

LAS MUJERES EN NÚMEROS VISIBLES CAJA DE HERRAMIENTAS

para mejorar el uso de datos de las encuestas de hogares en la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género

December 2022



THE INTER-SECRETARIAT
**WORKING GROUP ON
HOUSEHOLD SURVEYS**

Índice

Abreviaturas y acrónimos.....	5
Cuadros.....	7
Gráficos.....	8
Recuadros	9
Introducción	14
Estadísticas de género mejoradas para la toma de decisiones con perspectiva de género	14
Las estadísticas desagregadas con enfoque de género son fundamentales para implementar eficazmente la Agenda 2030	16
La estrategia de ONU Mujeres para el cambio: el programa Las Mujeres Cuentan	17
El uso de las encuestas de hogares para supervisar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	18
Objetivos.....	19
Estudios de caso	20
Fuentes de datos: las encuestas nacionales de hogares	21
La Caja de herramientas <i>Las mujeres en números visibles</i> como documento dinámico	21
Las etapas descritas en la Caja de herramientas.....	21
Etapas 1: Compromiso	23
Buscar la participación de los actores interesados en las estadísticas con enfoque de género en el sistema estadístico nacional	24
La función de coliderazgo de las oficinas nacionales de estadística y los mecanismos nacionales para el adelanto de las mujeres	25
Formas de obtener la cooperación de los actores interesados	26
Establecimiento de mecanismos y herramientas para una coordinación estadística eficiente	27
Designación de puntos focales para las estadísticas de género mejoradas o establecimiento de una unidad de estadísticas con enfoque de género.....	27
Formación de un grupo interinstitucional o equipo de trabajo para las estadísticas con enfoque de género en el sistema estadístico nacional.....	28
Legislación y acuerdos sobre la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género	29
Desarrollo de un programa de trabajo plurianual para la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género	31
Portales web para las estadísticas desagregadas con enfoque de género	33
Estudios de caso de un conjunto de países.....	34
El Camerún.....	34
Georgia 35	
Albania 37	
Principales conclusiones.....	38

Etapa 2: Formulación de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género para la tarea de desagregación.....	38
Marcos de indicadores de igualdad de género	40
Indicadores prioritarios de igualdad de género para desagregar	42
La importancia de contar con indicadores prioritarios de género	43
Identificación de los indicadores prioritarios de género para la desagregación.....	44
Estudios de caso de un conjunto de países	46
Viet Nam	46
El Senegal.....	48
La República Unida de Tanzania	50
Principales conclusiones.....	52
Etapa 3: Producción de estadísticas	52
Fuentes de datos para producir indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género desagregados	54
Identificación del subdominio de estimación.....	56
Estimación directa de indicadores de igualdad de género desagregados	57
Integración de la ponderación de las muestras en la estimación	58
Estudios de caso de un conjunto de países	64
Mongolia	64
Pakistán	65
El Iraq	68
Algunos ejemplos de organismos internacionales	72
Caja de herramientas para estimación de los ODS en áreas pequeñas	72
Manual de estimación en áreas pequeñas del Banco Asiático de Desarrollo.....	72
Directrices del Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Encuestas de Hogares para no dejar a nadie atrás: estrategias de muestreo para alcanzar a las poblaciones más vulnerables.....	73
Iniciativas de la OIT y ONU Mujeres para ampliar el desglose del ODS 8	74
Iniciativas de ONU-Hábitat y ONU Mujeres para ampliar la desagregación del ODS 11	74
Los lineamientos de la FAO sobre la desagregación de datos para los indicadores de los ODS a partir de datos de encuestas	75
La guía práctica del Banco Asiático de Desarrollo sobre la desagregación de datos para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	75
Principales conclusiones.....	75
Etapa 4: Evaluación y publicación de los resultados	76
Evaluación cuantitativa.....	77
Exactitud	77

Precisión 78	
Las estadísticas desagregadas con enfoque género deben ser lo suficientemente confiables para estimar el valor real del indicador	83
Publicación de los resultados	84
Estudios de caso de un conjunto de países.....	85
Estimaciones de pobreza en áreas pequeñas de Filipinas.....	85
Estimaciones de Mongolia mediante el uso de MICS 2018.....	89
Encuesta de 2008 sobre el Gasto de los Hogares del Canadá: indicadores de calidad de los datos	91
Criterios de eliminación de datos de Healthy People 2010 de los Estados Unidos	92
Principales conclusiones.....	93
Etapas 5: Divulgación, promoción y uso	93
Divulgación de las estadísticas desagregadas con enfoque de género.....	95
El equipo de divulgación.....	96
Los usuarios objetivo	96
¿Qué mensaje se divulgará?	98
¿Cómo se presentarán las estadísticas con enfoque de género?	99
Temporalidad.....	102
Promoción del uso de estadísticas	102
Estudios de caso de un conjunto de países.....	104
El manual estadístico de Colombia <i>Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia</i>	105
El primer índice de empoderamiento de las mujeres de Kenya	108
Indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de Uganda	112
Principales conclusiones.....	113
Conclusiones y el camino por delante.....	114
Referencias bibliográficas.....	119
Anexo 1.....	132
Conjunto definitivo de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de Viet Nam	132
Anexo 2. Términos de referencia para el Comité Técnico de Estadísticas con enfoque de Género de Zanzíbar	137
Anexo 3. Guía práctica para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género.....	141

Abreviaturas y acrónimos

ADAPT	Herramienta de Planificación Avanzada de Datos de PARIS21
Agenda 2030	Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
ANSD	Agencia Nacional de Estadística y Demografía del Senegal
BAAsD	Banco Asiático de Desarrollo
CEDAW	Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer
CEPA	Comisión Económica de las Naciones Unidas para África
CEPE	Comisión Económica para Europa
CESPAP	Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico
CPEM	Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer
CV	Coeficiente de variación
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Colombia
EDS	Encuesta de Demografía y Salud
EE	Error estándar
ENDE	Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico
EPA	Encuesta de población activa
Eurostat	Oficina Estadística de la Unión Europea
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
GEDI	Grupo de Enfoque Diferencial e Interseccional, Colombia
Geostat	Oficina Nacional de Estadística de Georgia
GTIEH	Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Encuestas de Hogares
ICR	Índice de capacidad de resiliencia
IEAP	Instituto Estadístico para Asia y el Pacífico
IEM	Índice de empoderamiento de las mujeres
IMC	Índice de masa corporal
INE	Instituto Nacional de Estadística del Camerún
INSTAT	Instituto de Estadística de Albania
IPC	Índice de precios al consumidor
KNBS	Oficina Nacional de Estadística de Kenya
Metodología ELL	Metodología de Elbers, Lanjouw y Lanjouw
MICS	Encuestas de indicadores múltiples por conglomerados
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	Organización no gubernamental
ONS	Oficina Nacional de Estadística
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONU Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
OSC	Organización de la sociedad civil
PDI	Personas desplazadas internas
PIB	Producto interno bruto
PND	Plan nacional de desarrollo
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Programa Women Count	Programa Making Every Woman and Girl Count

PS	Privaciones simultáneas
RIMA	Medición y Análisis del Índice de Resiliencia
SEN	Sistema Estadístico Nacional
TIC	Tecnologías de la información y las comunicaciones
UBOS	Oficina Estadística de Uganda
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
WAGEM	Código de la variable de Stata utilizado para el indicador “edad en la primera convivencia”

Cuadros

Cuadro 1.1. Ejemplos de prioridades de desagregación múltiple recomendadas	17
Cuadro 2.1. Estudios de caso de un conjunto de países incluidos en la Caja de Herramientas <i>Las mujeres en números visibles</i> con el apoyo de Las Mujeres Cuentan	20
Cuadro 5.1. Ejemplos de desagregación múltiple por grupos prioritarios recomendados	56
Cuadro 5.2. Lista de variables utilizadas en el archivo de datos de la MICS 2018	58
Cuadro 5.3. Resultado de Stata para generar la “proporción de mujeres (de entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio en la infancia”	59
Cuadro 5.4. Resultado de Stata para generar el “número de mujeres (de entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio en la infancia”, sin ponderaciones	60
Cuadro 5.5. Resultado de Stata para generar la “proporción de mujeres (de entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio en la infancia, por índice de riqueza”	60
Cuadro 5.6. Resultado de Stata para generar el “número de mujeres (de entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio en la infancia, por índice de riqueza”, sin ponderaciones	61
Cuadro 5.7. Resultado de Stata para generar la “proporción de mujeres (de entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio en la infancia, por tipo de residencia”	61
Cuadro 5.8. Resultado de Stata para generar el “número de mujeres (de entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio en la infancia, por tipo de residencia”, sin ponderaciones	62
Cuadro 5.9. Resultado de Stata para generar la “proporción de mujeres (de entre 18 y 49 años) de áreas urbanas que contrajeron matrimonio en la infancia, por índice de riqueza”	62
Cuadro 5.10. Resultado de Stata para generar el “número de mujeres (de entre 18 y 49 años) de áreas urbanas que contrajeron matrimonio en la infancia, por índice de riqueza”, sin ponderaciones	63
Cuadro 5.11. Resultado de Stata para generar la “proporción de mujeres (de entre 18 y 49 años) de áreas rurales que contrajeron matrimonio en la infancia, por índice de riqueza”	63
Cuadro 5.12. Resultado de Stata para generar el “número de mujeres (de entre 18 y 49 años) de áreas rurales que contrajeron matrimonio en la infancia, por índice de riqueza”, sin ponderaciones	63
Cuadro 5.13. Proporción de mujeres que contrajeron matrimonio en la infancia en Mongolia, por índice de riqueza y tipo de ubicación geográfica, 2018.....	65
Cuadro 5.14. Desigualdades en resultados relacionados con los ODS en diferentes grupos de mujeres de entre 18 y 49 años, el Pakistán, 2017	66
Cuadro 6.1. Resultado de Stata para la generación de error estándar e intervalo de confianza respecto de la “proporción de mujeres (entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio en la infancia”	80
Cuadro 6.2. Resultado de Stata para la generación del error estándar e intervalo de confianza respecto de la “proporción de mujeres (de entre 18 y 49 años) más pobres que contrajeron matrimonio en la infancia”	81
Cuadro 6.3. Resultado de Stata para la generación del error estándar e intervalo de confianza respecto de la “proporción de mujeres (de entre 18 y 49 años) más ricas que contrajeron matrimonio en la infancia”	81
Cuadro 6.4. Comparación de los errores estándar de las estimaciones generados mediante el comando “proportion” corriente y mediante el comando “proportion” svy	82
Cuadro 6.5. Resultados de Stata para generar el CV sobre la “proporción de mujeres que contrajeron matrimonio antes de los 18 años”	83
Cuadro 6.6. Medidas de precisión y confiabilidad de una selección de estadísticas desagregadas mediante el uso de la MICS 2018 de Mongolia	90
Cuadro 7.1. Reglas básicas para la visualización y el lenguaje de las estadísticas con enfoque de género	101

Gráficos

Gráfico 5.1. Estadísticas desagregadas con enfoque de género creadas con los módulos del sistema de información geográfica de la Encuesta de Demografía y Salud de 2017	67
Gráfico 5.2. Ejes del índice de capacidad de resiliencia con sensibilidad de género.....	69
Gráfico 5.3. Índice de capacidad de resiliencia de las beneficiarias de los programas en el Iraq, según las variables de desagregación seleccionadas, mayo de 2020	70
Gráfico 6.1. Ilustración de la diferencia entre los conceptos de exactitud y precisión.....	78
Gráfico 6.2. “Regla general” sugerida en la Caja de Herramientas Las mujeres en números visibles para la clasificación de los CV	83
Gráfico 6.3. Diagrama de flujo de la publicación de los resultados	85
Gráfico 7.1. El primer informe estadístico sobre mujeres y hombres de Colombia con una presentación de alto nivel.....	105
Gráfico 7.2. Un ejemplo de artículo con cobertura del índice de empoderamiento de las mujeres de Kenya	109
Gráfico 7.3. Infografías sobre estadísticas desagregadas con enfoque de género	111
Gráfico 7.4. Recursos de comunicación de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de Uganda	112

Recuadros

Recuadro 1.1. Definición de las estadísticas con enfoque de género y su diferenciación de las estadísticas desagregadas por sexo	15
Recuadro 3.1. Mejorar los programas de encuestas de hogares para promover la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género	23
Recuadro 3.2. Integración del desarrollo de estadísticas con enfoque de género en la Carta Magna de la Mujer de Filipinas	30
Recuadro 3.3. Integración de un módulo de estadísticas con enfoque de género en las directrices para una estrategia nacional de desarrollo estadístico de PARIS21	31
Recuadro 3.4. Incorporación de un enfoque interseccional y de género en el Plan de Desarrollo Nacional y la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico de Colombia	32
Recuadro 3.5. Diseño de un mecanismo de coordinación para mejorar la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género en el Camerún	35
Recuadro 3.6. Establecimiento de prioridades y de una estrategia para mejorar la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género en Georgia	36
Recuadro 3.7. Creación de mecanismos de coordinación para mejorar la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género en Albania	38
Recuadro 4.1. Definición de indicadores y el marco de indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	39
Recuadro 4.2. La experiencia de Uganda con la puesta en funcionamiento del marco de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género con indicadores desagregados con enfoque de género	43
Recuadro 4.3. La experiencia del Senegal con la identificación de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género	49
Recuadro 4.4. La experiencia de la República Unida de Tanzania con la identificación de los Indicadores de Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres de Zanzíbar	51
Recuadro 5.1. Varios estudios ilustran el uso de la estimación en áreas pequeñas para producir estadísticas desagregadas por nivel de pobreza	73
Recuadro 6.1. Evaluación cualitativa	84
Recuadro 6.2. Ilustración de la publicación de las medidas de precisión y confiabilidad de las estimaciones de la pobreza en áreas pequeñas de Filipinas	86
Recuadro 6.3. Ilustración de la publicación de los coeficientes de variación (%) por provincia y de orden nacional, para la estimación del gasto promedio de los hogares para varias categorías en el Canadá	91
Recuadro 7.1. Desafíos para la divulgación y la comunicación de las estadísticas sobre violencia de género	95
Recuadro 7.2. Principales usuarios y la necesidad de estadísticas con enfoque de género	97
Recuadro 7.3. “Oyentes” de la sociedad civil trabajan en equipo con encuestadores para hacer un seguimiento de la violencia contra las mujeres en Marruecos	98
Recuadro 7.4. Guía de ONU Mujeres para el seguimiento de casos de encuestas de evaluaciones rápidas de género sobre los efectos del COVID-19	104

Resumen ejecutivo

Las estadísticas desagregadas con enfoque de género son fundamentales para arrojar luz sobre la desigualdad y subrayar la necesidad de hacer realidad los derechos de las mujeres y las niñas, en especial los de las más pobres y marginadas, que no siempre son una prioridad de los procesos de formulación de políticas.¹ La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (Agenda 2030) se centra en la promesa de no dejar a nadie atrás y garantizar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y sus metas para todas las naciones y pueblos y para todos los segmentos sociales.² Con el fin de identificar a quiénes se ha dejado atrás, es necesario contar con datos confiables, de calidad y oportunos. Se requiere, además, que estos estén desagregados por ingresos, sexo, edad, raza, origen étnico, estatus migratorio, condición de discapacidad y ubicación geográfica, entre otras características. Por lo tanto, la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género desde una perspectiva interseccional ofrecería una base de evidencias confiables capaz de aportar información para la formulación de políticas con perspectiva de género y acelerar las medidas orientadas a no dejar a nadie atrás.³

Para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género es necesario contar con fuentes de datos confiables. La mayoría de los países se basan en los datos de las encuestas nacionales, entre las cuales las encuestas de hogares se consideran la principal fuente para casi una tercera parte de los indicadores de los ODS. Habida cuenta de la necesidad de coordinar y armonizar las actividades asociadas a las encuestas de hogares, en 2015 la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas estableció el Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Encuestas de Hogares (GTIEH) con el cometido de fomentar la mejora del alcance y la calidad de las estadísticas sociales derivadas de los programas nacionales, regionales e internacionales de encuestas de hogares.⁴

Con el fin de dar respuesta a la urgente necesidad de estadísticas desagregadas con enfoque de género, el programa mundial de datos de género de ONU Mujeres, Las Mujeres Cuentan (Women Count), en colaboración con el GTIEH, ha producido el actual documento, *Las mujeres en números visibles: Caja de herramientas para mejorar el uso de datos de las encuestas de hogares en la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género* (en adelante, la Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles*). Esta Caja de herramientas contiene recomendaciones y ejemplos prácticos de distintos países sobre el uso de los datos disponibles para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género.

La Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* es una colección de buenas prácticas y lecciones aprendidas de un conjunto de países seleccionados. Cada una se concentra en un aspecto particular de la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de las encuestas de hogares disponibles. Se emplearon casos de países específicos para ilustrar el proceso y ayudar a los sistemas estadísticos nacionales a aplicar la Caja de Herramientas, la cual contiene ejemplos de enfoques innovadores para aprovechar todo el potencial de las encuestas de hogares que ya existen y producir estadísticas desagregadas con enfoque de género. Específicamente, se cubren cinco etapas principales que los países deben seguir como parte de esta iniciativa del programa Las Mujeres Cuentan.

¹ ONU Mujeres, 2018a.

² Asamblea General de la ONU, 2015.

³ Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, 2019.

⁴ GTIEH, s.f.

La etapa 1 consiste en el compromiso de las autoridades de los sistemas estadísticos nacionales con los marcos normativos apropiados y el aumento del número y la calidad de las estadísticas desagregadas con enfoque de género. Las encuestas de hogares pueden ofrecer estadísticas desagregadas con enfoque de género para una amplia variedad de investigaciones que sirven de base al diseño y la evaluación de las políticas de desarrollo sobre asuntos de género.⁵ La desagregación en múltiples dimensiones (es decir, además de la dimensión del sexo) es necesaria para garantizar la disponibilidad de información pertinente y adecuada para la formulación de políticas que alcancen a las mujeres y niñas más rezagadas.⁶ Para producir dicha información a partir de los datos de las encuestas de hogares se requiere que los actores interesados, en colaboración con los sistemas estadísticos nacionales, es decir, los usuarios y los productores de estadísticas desagregadas con enfoque de género, se pongan de acuerdo sobre un objetivo común.⁷

También es necesario el compromiso de las autoridades de los sistemas estadísticos nacionales para generar una voluntad política sólida capaz de promover el uso de estadísticas desagregadas con enfoque de género y garantizar que se asignen los recursos adecuados. Involucrar a los actores interesados es fundamental para generar el compromiso y garantizar su participación activa. El coliderazgo de las oficinas nacionales de estadística y las organizaciones nacionales de mujeres es otro factor importante, al igual que la cooperación entre usuarios y actores interesados.⁸ Asimismo, resulta crucial establecer los siguientes mecanismos y herramientas para una coordinación estadística eficiente:

- La designación de puntos focales para las estadísticas con enfoque de género o el establecimiento de una unidad de estadísticas con enfoque de género en el seno de la oficina nacional de estadística u otra instancia clave del sistema estadístico nacional (SEN);
- La formación de un grupo interinstitucional o equipo de trabajo para las estadísticas con enfoque de género en el sistema estadístico nacional;
- Legislación, políticas y acuerdos relativos al uso de las encuestas de hogares para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género;
- El desarrollo de un programa de trabajo plurianual para la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género y
- Un portal web para las estadísticas desagregadas con enfoque de género.

Los estudios de caso de distintos países para la etapa 1 incluyen el uso de algunos de estos mecanismos y herramientas en Albania, Camerún y Georgia. Albania elaboró un programa de estadísticas oficiales que menciona expresamente a las estadísticas con enfoque de género como una de las prioridades transversales, y estableció un grupo de trabajo interinstitucional sobre igualdad de género. En Camerún se creó un grupo de trabajo sobre estadísticas de género como parte de la Oficina Nacional de Estadística, y un grupo de trabajo interinstitucional para determinar los indicadores desagregados con enfoque de género. Georgia elaboró una estrategia nacional para la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género y conformó un grupo de trabajo interinstitucional sobre datos de género.

⁵ GTIEH, 2021.

⁶ GTIEH, 2019.

⁷ PARIS21, 2018.

⁸ *Ibid.*

La etapa 2 consiste en la formulación de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género para la tarea de desagregación. La compilación de los indicadores se basa en las iniciativas de seguimiento, y considera la demanda de información estadística en este campo en el ámbito nacional e internacional. Al momento de establecer el marco para sus indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género, el sistema estadístico nacional debe regirse por los marcos mundiales y regionales. Este proceso exige determinar qué indicadores deben desagregarse y según qué dimensiones, en función de los recursos disponibles (por ejemplo, fuentes de datos, recursos humanos, financiamiento y duración del proyecto), y las prioridades nacionales. Cada país debería formular su propio marco y utilizarlo para mejorar el seguimiento del progreso nacional hacia la igualdad de género. Al desarrollar el marco de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género, es necesario dar primacía a aquellos indicadores que deben desagregarse con urgencia en función de las prioridades y requisitos programáticos del país para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Algunas organizaciones internacionales han creado herramientas para ayudar a determinar los indicadores prioritarios de género que se necesita desagregar.

Senegal, Viet Nam y la República Unida de Tanzania son los países de los estudios de caso que ilustran la etapa 2. Senegal siguió un enfoque participativo e inclusivo en el proceso de determinación de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género. Viet Nam, bajo la conducción de la Oficina General de Estadística, estableció sus indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género, entre otras vías, mediante la evaluación de la cobertura de los documentos de políticas nacionales para la acción y el mapeo de indicadores nacionales e indicadores mundiales y regionales. La República Unida de Tanzania también adoptó un enfoque participativo para determinar un conjunto mínimo de indicadores de género.

La etapa 3 consiste en el desarrollo de las metodologías y la producción de estadísticas desagregadas de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género seleccionados. Como se destacó antes, la Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* se enfoca en los datos disponibles de las encuestas nacionales de hogares. Estas se diseñan con dominios de estimación específicos que contienen un número suficiente de observaciones para producir estimaciones relativamente confiables. En la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género, las estimaciones se obtienen de dominios “más pequeños” o subdominios. Las ponderaciones de las muestras deben incluirse en el proceso de estimación, mientras que las estimaciones deben reflejar los valores ponderados alcanzados de acuerdo con el procedimiento de muestreo de la encuesta de muestra empleado en la aplicación de la encuesta nacional. Los países de los estudios de caso para la etapa 3 son Iraq, Pakistán y Mongolia. En el caso de Iraq, ONU Mujeres colaboró con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) para producir un índice de capacidad de resiliencia sensible al género basado en el Modelo de Medición y Análisis del Índice de Resiliencia (RIMA, por su sigla en inglés) de la FAO. El índice mide el cambio en la resiliencia de la población beneficiaria de los programas y si este es igual o no para todas las mujeres de las distintas comunidades: comunidades anfitrionas, de personas refugiadas y personas desplazadas internas (PDI). La Oficina Nacional de Estadística de Mongolia y ONU Mujeres en conjunto analizaron el indicador “proporción de la población que no completó más de seis años de estudios (o personas con bajos niveles educativos)” mediante el uso de la Encuesta de Indicadores Múltiples por Conglomerados (MICS) 2014-2015. El estudio de caso de Pakistán ilustra de qué manera la información obtenida del sistema de información geográfica puede brindar un panorama de la relación entre las privaciones por motivos de género y otras formas de desigualdad asociadas a la ubicación geográfica y la intersección entre geografía y otras desigualdades por la pertenencia a un grupo determinado.

La etapa 4 consiste en la evaluación y publicación de los resultados. Los datos y productos estadísticos deben evaluarse y validarse de acuerdo con el *Manual de las Naciones Unidas sobre Marcos Nacionales de*

*Aseguramiento de la Calidad para las Estadísticas Oficiales.*⁹ Si bien en muchos casos las estadísticas desagregadas con enfoque de género pueden estimarse directamente mediante el uso de los datos disponibles tomados de las encuestas de hogares, deben obtenerse medidas de precisión y confiabilidad con ayuda del manual, para evaluar la validez estadística de las estimaciones. La etapa 4, por lo tanto, abarca principalmente la evaluación cuantitativa y cualitativa de la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género y el modo en que estas deben aportar información para la publicación de los resultados. La evaluación cuantitativa implica examinar las propiedades estadísticas de las estimaciones. Existen numerosas propiedades a considerar en el proceso de evaluación. En cuanto a la practicidad y las prácticas comunes en uso, en la Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* se enfatiza que las estadísticas desagregadas con enfoque de género que se produzcan deberán reunir las siguientes características:

- *Suficientemente exactas*, medidas por el sesgo;
- *Suficientemente precisas*, medidas por el error estándar, y
- *Suficientemente confiables*, medidas por el coeficiente de variación (CV), en la estimación del valor real del indicador.

Mongolia y Filipinas son dos de los países que se utilizan para los estudios de caso correspondientes a la etapa 4. Las estadísticas desagregadas con enfoque de género se construyeron para nueve indicadores de género mediante el uso de la MICS 2018 de Mongolia. En un indicador se utilizó solo una variable de desagregación; en cuatro indicadores se usaron dos variables y, en los cuatro restantes, tres. Filipinas empleó técnicas de estimación en áreas pequeñas a partir de la metodología de Elbers, Lanjouw y Lanjouw (metodología ELL) desarrollada por el Banco Mundial. Así se generaron estimaciones de pobreza intercensales en áreas pequeñas para la totalidad de las 1622¹⁰ ciudades y municipios. Dada la naturaleza de la tarea de ahondar en niveles muy bajos de desagregación geográfica, el ejercicio de estimación en áreas pequeñas exigió el examen de la confiabilidad de dichas estimaciones. Los coeficientes de variación, así como los errores estándar y los intervalos de confianza se pusieron a disposición de todos los usuarios y se publicaron junto con la presentación de las estimaciones.

En la etapa 5 se examinan los componentes de la divulgación, promoción y uso de las estadísticas desagregadas con enfoque de género. Dichos datos solo resultarán valiosos para los usuarios si son “fáciles de encontrar y acceder, y si los usuarios los consideran pertinentes y comprensibles”.¹¹ Se debe crear un plan de divulgación específico para las estadísticas de género con desagregación, pues las cuestiones de género ocupan un lugar singular en la formulación de las políticas,¹² y los conceptos de género necesitan aclaraciones exhaustivas para evitar confusiones y errores de interpretación. El plan debe idealmente incluir componentes como un equipo de divulgación, los usuarios objetivo, qué estadísticas desagregadas con enfoque de género habrán de divulgarse, de qué manera y en cuánto tiempo. Las actividades de comunicación no solo prevén la promoción de los materiales y eventos de divulgación, sino que además incluyen la mejora general de la concientización, la comprensión y el uso. La promoción de los productos y eventos estadísticos aumentará el conocimiento de los usuarios sobre la disponibilidad de los datos. Se pueden llevar adelante distintas actividades para garantizar la comprensión y el uso de las estadísticas desagregadas con enfoque de género, como la preparación de mensajes clave para los usuarios objetivo, capacitaciones en alfabetización estadística y el uso de las redes sociales para la promoción.

⁹ Naciones Unidas, 2019.

¹⁰ Hasta el año 2000.

¹¹ CEPE, Grupo de trabajo para la Comunicación de Estadísticas de Género, 2020.

¹² *Ibíd.*

Los estudios de caso de la etapa 5 corresponden a las experiencias de Colombia, Kenya y Uganda. En noviembre de 2020, Colombia presentó la primera edición de *Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia*. La publicación incluye una selección estratégica de temas e indicadores desagregados para describir y analizar la situación actual de mujeres y hombres en el país. En 2020, Kenya presentó su primer índice de empoderamiento de las mujeres (IEM). Se elaboraron distintos productos, entre ellos infografías con estadísticas desagregadas con enfoque de género, mientras que una serie de alianzas entre instituciones y medios de comunicación ayudó a obtener una amplia cobertura en los medios y el uso de los IEM. Uganda cosechó logros similares en el uso de infografías, redes sociales y alianzas con medios de comunicación, lo que contribuyó a aumentar la cobertura de sus estadísticas de género. Para actualizar sus indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género, la Oficina de Estadística de Uganda (UBOS) —en colaboración con otros ministerios, dependencias y organismos— se embarcó en el reprocesamiento de los datos obtenidos a partir del censo, encuestas y otros de orden administrativo para suministrar estadísticas desagregadas para una selección de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género, en particular aquellos relacionados con los indicadores de nivel 1 de los ODS.

La Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* es una colección de buenas prácticas y lecciones aprendidas de estudios realizados en países seleccionados. Cada uno se enfoca en distintos aspectos del proceso estadístico, con el fin de garantizar un panorama integral, sostenible e institucionalizado para la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de los datos de las encuestas de hogares. Las etapas también se rigieron por los objetivos generales de Las Mujeres Cuentan de garantizar un entorno propicio, aumentar la producción de datos, así como su acceso y uso para aportar información a la formulación de políticas.

La Caja de herramientas se concibió como un documento dinámico que no pretende tener la última palabra sobre el mejor uso posible de las encuestas de hogares para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género. Si bien se intentó presentar las experiencias de distintos países de la forma más amplia posible, su descripción no es en absoluto exhaustiva. Por ello, ONU Mujeres y el GTIEH lo consideran un documento dinámico que deberá actualizarse de manera periódica, conforme otros países lo empleen y adapten a sus propias necesidades.

Introducción

Estadísticas de género mejoradas para la toma de decisiones con perspectiva de género

Las estadísticas son parte esencial de la toma de decisiones. Las autoridades encargadas de formular las políticas y tomar decisiones en los sectores público y privado, los actores no estatales y el público en general utilizan estadísticas al tomar decisiones, ya sea de modo intencionado o no. Y las decisiones deberían basarse en información derivada de estadísticas para garantizar que en el proceso se utilicen evidencias reales. Lo mismo se aplica en el caso de las decisiones con perspectiva de género: de ahí la necesidad de contar con estadísticas de género.

Las estadísticas de género (consúltese una definición en el **Recuadro 1**) son instrumentos indispensables para formular políticas basadas en evidencias orientadas a lograr la igualdad de género y el empoderamiento de

las mujeres. Las estadísticas exhaustivas y periódicas sobre la situación de mujeres, hombres, niñas y niños, incluidos los datos desagregados por sexo, características socioeconómicas y contexto (como las crisis humanitarias), son importantes para establecer prioridades, desarrollar políticas y estrategias, planificar intervenciones y evaluar los impactos de género. También son vitales para sacar a la luz las desigualdades y subrayar la necesidad de hacer efectivos los derechos de las mujeres y las niñas pobres y marginadas que han sido dejadas atrás y cuyos derechos no siempre son prioridad en los procesos de formulación de políticas.

Las estadísticas de género también se usan para desarrollar y supervisar las políticas específicas sobre las cuestiones de género —como, por ejemplo, la reducción de la violencia contra las mujeres, el uso del tiempo, el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado, los programas orientados a aumentar la inversión en la fuerza de trabajo—, así como para apoyar la incorporación de una perspectiva de género en las políticas de desarrollo y reducción de la pobreza. Cuando se usan para acciones de promoción y concientización, las estadísticas de género pueden estimular el debate democrático sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, y garantizar así la rendición de cuentas respecto de la realización de los derechos humanos de las mujeres. El público general, por otro lado, emplea las estadísticas de género para comprender mejor a la sociedad —sobre todo la situación real de mujeres y hombres. A su vez, los medios de comunicación¹³ y especialistas en investigación y análisis también contribuyen de diferentes maneras a difundir la información sobre las cuestiones de género.

Recuadro 1. Definición de las estadísticas con enfoque de género (o estadísticas de género mejoradas) y su diferenciación de las estadísticas desagregadas por sexo

Las estadísticas con enfoque de género se definen por la suma de las siguientes características:

- a) Los datos se recogen y presentan por sexo como la principal clasificación general;
- b) Los datos dan cuenta de las cuestiones de género;
- c) Los datos se basan en conceptos y definiciones que reflejan apropiadamente la diversidad de mujeres y hombres y captan todos los aspectos de la vida, y
- d) Los métodos de recopilación de datos toman en cuenta los estereotipos y los factores sociales y culturales que pueden inducir a sesgos de género en los datos.

Las estadísticas con enfoque de género van más allá de los datos desagregados por sexo. Las características enumeradas aquí resultan útiles para diferenciar entre estadísticas desagregadas por sexo (el primer criterio de la lista anterior) y las estadísticas de género (que incorporan todos los criterios). Las estadísticas desagregadas por sexo son simplemente datos que se recopilan y tabulan por separado para mujeres y hombres. Sin embargo, la desagregación de datos por sexo por sí sola no garantiza, por ejemplo, que los instrumentos de recopilación empleados en la producción de datos se hayan concebido para dar cuenta de los roles, relaciones y desigualdades de género en la sociedad. Asimismo, algunas de las estadísticas que incorporan una perspectiva de género no se han desagregado necesariamente por sexo. Por ejemplo, las estadísticas sobre violencia contra las mujeres y las niñas, la tasa de mortalidad materna, la tasa de fecundidad, entre otros fenómenos.

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, 2016.

¹³ Cabe señalar que las empresas de medios de comunicación no solo se consideran usuarios de estadísticas de género, sino que además son uno de los aliados más importantes para comunicar las estadísticas de género al público general. Para ello es necesario utilizar y adaptar distintos canales y herramientas de comunicación, incluido el uso cuidadoso y bien informado de las redes sociales, las infografías y otros gráficos y las herramientas interactivas. Consúltense CEPE, Grupo de trabajo sobre la Comunicación de Estadísticas de Género, 2020 y la sección 3 de esta Caja de herramientas.

Las estadísticas desagregadas con enfoque de género son fundamentales para implementar eficazmente la Agenda 2030

La Agenda 2030 reconoce que la “consecución de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres y las niñas contribuirá decisivamente al progreso respecto de todos los Objetivos y metas”. Los ODS representan un paso importante hacia el logro de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, pues incluyen aspectos básicos de la agenda feminista, entre ellos: el compromiso de eliminar todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas; erradicar las leyes discriminatorias y las barreras a la salud y los derechos sexuales y reproductivos; reconocer y valorar el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado y aumentar la participación de las mujeres en la toma de decisiones.¹⁴

Por lo tanto, las estadísticas con enfoque de género son indispensables para dar seguimiento al progreso de los Estados Miembros de las Naciones Unidas (ONU) en el cumplimiento de las metas de la Agenda 2030. La ambición histórica y sin precedentes de la Agenda 2030 debe acompañarse de un impulso igualmente ambicioso que garantice su implementación. Para ello será necesario contar con un marco de seguimiento y rendición de cuentas dotado de la autoridad y los recursos apropiados. Los indicadores robustos y los datos de calidad son de vital importancia y determinarán, en gran medida, si las políticas están bien orientadas o no y si cumplen o no los objetivos y las metas.¹⁵

Cabe destacar que la Agenda 2030 tiene la promesa de “no dejar a nadie atrás” y garantizar que sus objetivos y metas se cumplan para todas las naciones y los pueblos y para todos los segmentos de la sociedad, entre otras cosas, para llegar a las personas que están *más rezagadas*. Para identificar a quienes se ha dejado atrás, es necesario contar con datos confiables, de calidad y oportunos desagregados por ingresos, género, edad, raza, origen étnico, estatus migratorio, condición de discapacidad, ubicación geográfica, entre otras características. Además de la desagregación de los datos, se deben debatir, identificar, medir, analizar y tomar medidas sobre las cuestiones de importancia para las personas más vulnerables, incluidas aquellas que es más probable dejar de lado en las encuestas y demás fuentes de datos.¹⁶ Por ejemplo, un país que detecta un retraso en el cumplimiento de la meta de erradicar la pobreza entre mujeres y niñas podría detonar una respuesta proactiva para alcanzar dicha meta. Sin embargo, estas medidas o estrategias deben enfocarse en la población correcta, es decir, aquellas mujeres y niñas que han quedado más rezagadas. Por ello, resulta esencial producir estadísticas desagregadas con enfoque de género analizadas mediante un enfoque interseccional¹⁷ que considere los efectos combinados de las distintas formas de desigualdad que enfrentan las mujeres, incluidas las asociadas a factores de raza, clase social, religión, origen étnico, orientación sexual y edad. Este enfoque ofrecerá una base de evidencias confiables para nutrir la formulación de políticas con perspectiva de género y acelerar las medidas orientadas a no dejar a nadie atrás.

Asimismo, la promesa de la Agenda 2030 de “llegar primero a los más rezagados” también plantea un interrogante fundamental acerca de si los sistemas de datos y los mecanismos de recopilación actuales están

¹⁴ Asamblea General de la ONU, 2015

¹⁵ DAES de las Naciones Unidas, 2015.

¹⁶ ONU Mujeres, 2020a.

¹⁷ “La interseccionalidad es el instrumento que sirve para el análisis, la promoción y el desarrollo de políticas que abordan las desigualdades interseccionales. Un enfoque interseccional para la igualdad de género reconoce que las mujeres tienen diferentes experiencias según su identidad, incluida la raza, la clase social, el origen étnico, la orientación sexual, la religión, la edad y otras formas de identidad”. Reino de los Países Bajos, 2017.

en condiciones de dar prioridad a los problemas de medición y elaboración de informes que enfrentan los grupos marginados, entre otros, mediante su participación en las decisiones acerca de lo que se mide, el establecimiento de prioridades y la asignación de recursos. La atención a las desigualdades interseccionales (es decir, el hecho de que las desigualdades de género se yuxtaponen con otras desigualdades, incluidas las asociadas a factores de clase, raza, origen étnico y discapacidad) es uno de los antiguos cometidos de los estudios feministas.¹⁸

Durante el quincuagésimo período de sesiones de la Comisión de Estadística de la ONU, el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS presentó un documento sobre desagregación de datos e indicadores de los ODS para las prioridades de las políticas y los planes actuales y futuros de desagregación.¹⁹ Tras consultar con importantes grupos y organizaciones internacionales que trabajan por la igualdad de género y con especialistas en desagregación, el Grupo Interinstitucional y de Expertos estableció cinco prioridades políticas para la desagregación desde una perspectiva de género: i) erradicación de la pobreza; ii) seguridad alimentaria y salud; iii) educación; iv) acceso a los recursos económicos y al trabajo decente para todas las personas y v) los impactos de género del cambio climático. A continuación algunos ejemplos de prioridades de desagregación múltiple:

Cuadro 1. Ejemplos de prioridades de desagregación múltiple

Indicador de los ODS	Prioridad de desagregación múltiple recomendada	Actividades
1.1.1	Desagregación simultánea por sexo y edad, en la que la edad está expresada en intervalos de cinco años. Además, simultáneamente por sexo, edad (15–24, 25–54 y 55 años o más) y estado civil	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluar el número y los servicios de los tribunales de barrio disponibles • Hacer publicidad en los medios de comunicación e instituciones religiosas mediante carteles, líderes de opinión, folletos, teatro, danzas tradicionales y música
4.4.1	Desagregación por sexo, grupo de edad de estudiantes, ubicación geográfica e ingresos o riqueza, y por la intersección de los factores de sexo, ubicación geográfica e ingresos o riqueza	<ul style="list-style-type: none"> • Llevar a cabo capacitaciones, seminarios y talleres de género para los trabajadores sociales y los funcionarios de la policía y el sector salud • Establecer y fortalecer unidades especializadas en género en las fuerzas policiales

Fuente: Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, 2019.

La estrategia de ONU Mujeres para el cambio: el programa Las Mujeres Cuentan

En respuesta a estos desafíos, pero también para aprovechar el impulso y apoyo actuales para los ODS y las estadísticas con enfoque de género en un sentido más amplio, el programa mundial de datos de género de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

¹⁸ DAES de las Naciones Unidas, 2015.

¹⁹ Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, 2019.

(ONU Mujeres), *Hacer que todas las mujeres y niñas cuenten: apoyar el seguimiento y la implementación de los ODS mediante una mejor producción y un mejor uso de las estadísticas con enfoque de género* (Las Mujeres Cuentan),²⁰ está logrando un cambio radical en la producción, disponibilidad, accesibilidad y uso de datos y estadísticas de calidad sobre aspectos clave de la igualdad de género.

Mediante la labor con los Gobiernos, organismos internacionales y organizaciones de la sociedad civil (OSC), entre otros asociados, y sobre la base de las iniciativas en curso, el programa está alcanzando resultados en tres ejes de trabajo:

- **Crear un entorno propicio** para una adaptación con perspectiva de género y un seguimiento efectivo de los compromisos políticos nacionales e internacionales;
- **Subsanar los déficits de datos de género** garantizando la producción periódica de estadísticas comparables y de calidad, y
- **Garantizar que las estadísticas con enfoque de género sean accesibles y se utilicen** en la formulación de políticas y la labor de defensa y promoción.

Como parte de la iniciativa, ONU Mujeres trabaja en estrecha colaboración con al menos 15 sistemas estadísticos nacionales y en coordinación con otros organismos internacionales y todos los actores relevantes, brindando apoyo técnico a los países para mejorar la producción y el uso periódicos de las estadísticas con enfoque de género. Ello incluye la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género y, al mismo tiempo, el desarrollo de las capacidades de los sistemas estadísticos nacionales en el proceso.²¹

El uso de las encuestas de hogares para supervisar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género es necesario contar con fuentes de datos sólidas. La mayoría de los países se basan en los conjuntos de datos tomados de las encuestas nacionales. Habida cuenta de la necesidad de coordinar y armonizar las actividades asociadas a las encuestas de hogares, en 2015 la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas estableció el Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Encuestas de Hogares (GTIEH) con el mandato de fomentar la mejora del alcance y la calidad de las estadísticas sociales derivadas de los programas nacionales, regionales e internacionales de encuestas de hogares.²²

En 2017, el GTIEH realizó un ejercicio de mapeo de los indicadores de los ODS para los cuales se podrían obtener datos de las encuestas de hogares, con el fin de ayudar a los países a producir datos basados en dichas encuestas para los indicadores de los ODS. El ejercicio, ejecutado antes del examen integral de 2020 de los indicadores de los ODS, reveló lo siguiente:

- Las encuestas de hogares son la principal fuente de datos para aproximadamente una tercera parte de todos los indicadores de los ODS. Para 80 de los 232 indicadores de los ODS, las encuestas de hogares se consideran una fuente primaria o habitual.

²⁰ ONU Mujeres, s. f.

²² ONU Mujeres, 2020a.

²² GTIEH, s.f.

- Aproximadamente el 70% (55 de 80) de los indicadores de los ODS generados mediante las encuestas de hogares poseen estándares y cuestionarios establecidos para medir los indicadores.
- Alrededor del 70% de los indicadores calculados con datos de las encuestas de hogares cuentan con al menos un criterio para un área de desagregación, lo que sirve para apoyar la meta general de “no dejar a nadie atrás”.²³

Conscientes de la importancia y la función primordial de las encuestas de hogares para construir estadísticas orientadas a dar seguimiento a los ODS, los sistemas estadísticos nacionales, regionales y mundiales han centrado la atención en mejorar las herramientas y metodologías para recopilar datos de estas encuestas. Se están usando métodos de muestreo avanzados para suministrar datos para una gran variedad de áreas de desagregación, con el fin de atender las necesidades particulares de información de los países. Con esta medida se busca mejorar el uso de los datos de las encuestas disponibles en la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género. Sin embargo, todavía hay países que enfrentan problemas para producir los datos necesarios para construir estadísticas desagregadas con enfoque de género sobre las prioridades establecidas para las políticas de manera periódica e institucionalizada.

Objetivos

Las mujeres en números visibles: Caja de herramientas para mejorar el uso de datos de las encuestas de hogares en la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género se elaboró en respuesta a la solicitud de los Estados Miembros de las Naciones Unidas, en sesiones recientes del Consejo de Seguridad, de desarrollar herramientas y metodologías para la desagregación de datos.²⁴ ONU Mujeres, en colaboración con el Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Encuestas de Hogares (GTIEH), preparó la Caja de herramientas con los siguientes objetivos:

- Brindar orientación sobre los mecanismos y herramientas para utilizar de mejor manera las encuestas de hogares, con el fin de producir estadísticas desagregadas con enfoque de género sobre la base de experiencias seleccionadas de algunos países,²⁵ con el apoyo del programa Las Mujeres Cuentan;
- Presentar las metodologías empleadas así como los ejercicios de evaluación realizados en los estudios de los países seleccionados para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de las encuestas de hogares disponibles;
- Presentar mecanismos de coordinación y gestión estadística, incluidos aquellos implementados por los países seleccionados para garantizar un proceso consultivo e inclusivo en la producción de las estadísticas desagregadas con enfoque de género que han sido seleccionadas;
- Brindar orientación o apreciaciones sobre las experiencias de los países incluidos en la Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles*, con el fin de destacar buenas prácticas, desafíos y aprendizajes, así como resaltar posibles riesgos o amenazas, y

²³ GTIEH, 2019.

²⁴ ONU Mujeres, División de Estadística de las Naciones Unidas y GTIEH 2020; Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, 2019; División de Estadística de las Naciones Unidas y ONU Mujeres, 2020.

²⁵ Debido a lo limitado de los recursos (financieros, temporales, humanos), todas las referencias a las iniciativas de los países se seleccionaron entre aquellas que recibieron apoyo directo del programa Las Mujeres Cuentan.

- Ofrecer recomendaciones para mejorar las iniciativas de producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de encuestas de hogares, con el fin de optimizar el uso y la producción de datos de género.

La Caja de herramientas busca promover e incentivar las actividades que encabezan e implementan los países, los cuales *no* deberían consistir en meros ejercicios estadísticos o de cómputo, sino que, por el contrario, deberían ser cambios institucionalizados y sistémicos para mejorar el uso de las encuestas de hogares en la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género.

Estudios de caso

La Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* es una colección de buenas prácticas y lecciones aprendidas de un conjunto de países seleccionados; cada una se centra en un aspecto particular de la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de las encuestas de hogares. Se emplean casos de países específicos para ilustrar el proceso, con el fin de hacerlo más accesible y contribuir a la implementación de la Caja de herramientas por parte de los sistemas estadísticos nacionales.

Las iniciativas de los países se han implementado de dos formas diferentes:

- una en la que los sistemas estadísticos nacionales, particularmente las oficinas nacionales de estadística de los países asociados o que participan en la implementación, desempeñaron el papel más importante en la implementación, y
- otra en la que organismos internacionales y aliados en la tarea del desarrollo implementaron directamente la mayor parte de la iniciativa.

Si bien ambas son esenciales e importantes para la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género, la Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* solo se centrará en la primera modalidad. El motivo principal es que ONU Mujeres y el GTIEH desean centrarse en comunicar las experiencias de primera mano de los sistemas estadísticos nacionales (y las oficinas nacionales de estadística en particular) a otros sistemas estadísticos nacionales y otras oficinas nacionales de estadística, ya que estos conforman el público principal de la Caja de herramientas. La inclusión de las experiencias directas y prácticas de los propios países garantizará un documento orientado a aquellos países con situaciones, necesidades y recursos similares.

Con esta selección de países, el programa Las Mujeres Cuentan de ONU Mujeres puede contribuir de forma estratégica a las iniciativas de desagregación de datos por sexo, ya que al menos 10 países se encuentran implementando proyectos en sus sistemas estadísticos nacionales. La Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles*, entonces, se basa en estas iniciativas, y analiza enfoques innovadores orientados a alcanzar el máximo potencial de las encuestas de hogares y producir estadísticas desagregadas con enfoque de género (véase el **Cuadro 2**).

Cuadro 2. Estudios de caso de un conjunto de países incluidos en la Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* con el apoyo de Las Mujeres Cuentan

Región	Casos de un conjunto de países
<i>África</i>	Camerún, Kenya, el Senegal, Uganda y la República Unida de Tanzania
<i>Asia y el Pacífico</i>	Mongolia y Viet Nam

<i>Europa y Asia central</i>	Albania y Georgia
<i>América Latina y el Caribe</i>	Colombia

Además de estos casos, la Caja de herramientas también contiene estudios de caso de Canadá, Iraq, Pakistán, Filipinas y Estados Unidos de América, así como ejemplos de organizaciones internacionales.

Fuentes de datos: [las encuestas nacionales de hogares](#)

Se pueden usar diversas fuentes de datos para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género. En la Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* se pone el foco en las encuestas de hogares que ya existen, tomando en cuenta los recursos disponibles (es decir, los recursos financieros, temporales y humanos), así como el alcance del trabajo de la entidad asociada (el GTIEH), que se centra en los datos de las encuestas de hogares. Los estudios de caso de los países seleccionados que usan fuentes de datos diferentes se mostrarán, de todas maneras, en secciones puntuales de la Caja de herramientas (por ejemplo, Iraq y Pakistán).

La Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* como documento dinámico

La Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* se concibió como un documento dinámico que no se propone tener la última palabra sobre el mejor uso de las encuestas de hogares para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género. Si bien se intentó presentar las experiencias de los países seleccionados de la forma más detallada posible, la descripción de estas no es en absoluto completa. Por ello, ONU Mujeres y el GTIEH lo consideran un documento dinámico que debería actualizarse de manera periódica, conforme otros países lo emplean y adaptan a sus propias necesidades. ONU Mujeres y el GTIEH esperan que, al utilizar la Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles*, los productores y los usuarios de las estadísticas con enfoque de género descubran y aprendan nuevas y mejores formas de acercarse a la desagregación de datos.

Las etapas descritas en la Caja de herramientas

En la Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* se pone énfasis en los aspectos clave del proceso de producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de las encuestas de hogares. Específicamente, se cubren las siguientes cinco etapas principales que siguen los países como parte de esta iniciativa del programa Las Mujeres Cuentan:

Etapa 1: Compromiso de las autoridades de los sistemas estadísticos nacionales con los marcos normativos apropiados y el aumento del número y la calidad de las estadísticas desagregadas con enfoque de género.

Etapa 2: Formulación de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género para la tarea de desagregación.

Etapa 3: Desarrollo de metodologías y producción de datos para la formulación de los indicadores nacionales seleccionados y prioritarios de igualdad de género.

Etapa 4: Evaluación y publicación de los resultados.

Etapa 5: Divulgación, promoción y uso de las estadísticas desagregadas con enfoque de género que se produzcan.

Es importante destacar que las etapas descritas no son absolutas. Más bien, tienen como finalidad orientar a los países para asegurar que la iniciativa no se considere únicamente como un ejercicio estadístico aislado sino, lo que es más importante, una iniciativa de desarrollo de capacidades para que los sistemas estadísticos nacionales garanticen una producción sostenible de estadísticas desagregadas con enfoque de género mediante el uso de los datos disponibles de las encuestas de hogares. La Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* proporcionará a los actores clave de los sistemas estadísticos nacionales, en particular a las oficinas nacionales de estadística, no solo orientación al momento de planificar, organizar e implementar cada etapa del proceso sino, además, acerca de los mecanismos y acuerdos institucionales, las comunicaciones, la colaboración y la coordinación.

Las etapas precedentes se definieron con la intención de ofrecer un enfoque integral para el desarrollo de capacidades asociadas a la producción de estadísticas con enfoque de género en los sistemas estadísticos nacionales. Están basadas en los tres ejes del programa mundial de datos de género de ONU Mujeres, Las Mujeres Cuentan (consúltese la página 13).

En las siguientes secciones se describe cada una de estas cinco etapas, que se ilustran con estudios de caso de los países para mayor claridad. Luego se ofrecen recomendaciones sobre cómo utilizar mejor las encuestas de hogares para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género.

Etapa 1: Compromiso

Las encuestas de hogares suministran datos desagregados para una amplia variedad de investigaciones con las que se nutren el diseño y la evaluación de las políticas de desarrollo.²⁶ Algunos ejemplos de las principales encuestas de hogares internacionalmente comparables son las Encuestas de Demografía y Salud (EDS); las Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados (MICS); los estudios sobre la medición de las condiciones de vida, y las Encuestas de Población Activa (EPA). Estas ayudan a cumplir con los requisitos mínimos de desagregación del marco de indicadores mundiales de los ODS, lo que incluye la desagregación por sexo.²⁷ No obstante, la desagregación en múltiples dimensiones (es decir, más allá de la dimensión de sexo) se hace necesaria para garantizar la producción de información relevante para las políticas, con el fin de alcanzar a las mujeres y las niñas más rezagadas.²⁸ Para producir dicha información a partir de los datos de las encuestas de hogares se requiere un objetivo común formulado y acordado entre los actores interesados y los sistemas estadísticos nacionales, es decir, entre usuarios y productores de estadísticas desagregadas con enfoque de género.²⁹

Para lograr este objetivo común se necesita un entorno favorable sólido. Ante todo, se requiere el compromiso de las autoridades de los sistemas estadísticos nacionales para producir las estadísticas desagregadas con enfoque de género necesarias, generar una voluntad política sólida capaz de promover su uso y garantizar el compromiso y la asignación de recursos. Esto implica lo siguiente:

- Las autoridades de los sistemas estadísticos nacionales deben invertir recursos, en especial recursos humanos, con miras a lo siguiente: 1) coordinar el sistema de estadística de género ³⁰para obtener asesoramiento de los actores interesados sobre los indicadores prioritarios de género que requieran desagregación en múltiples dimensiones, con el fin de nutrir los programas y las políticas gubernamentales, y 2) hacer un mejor uso de los datos de las encuestas de hogares disponibles para ir más allá de las estadísticas con enfoque de género tradicionales, que a menudo ponen el foco en los valores promedio.
- Quienes conducen los mecanismos nacionales para el adelanto de las mujeres deben asumir una función de coliderazgo junto con la oficina nacional de estadística, en especial para lo siguiente: 1) garantizar que se haga uso de las estadísticas desagregadas con enfoque de género que habrán de producirse, y 2) lograr la aceptación y el compromiso de otros ministerios, dependencias y organismos con el uso de estas estadísticas para realizar intervenciones eficaces con perspectiva de género.
- Por lo general, el Gobierno debe asegurarse de que se asignen y empleen los recursos financieros y humanos para la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de los datos de las encuestas de hogares.³¹

Recuadro 2. Mejorar los programas de encuestas de hogares para promover la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género

²⁶ GTIEH, 2021.

²⁷ BASD, 2021.

²⁸ GTIEH, 2019.

²⁹ PARIS21, 2018.

³⁰ Si bien puede que no exista un sistema estadístico con enfoque de género formalmente reconocido, el concepto se refiere a la producción de estadísticas de género dentro del SEN, lo cual comprende etapas tales como la planificación, la recopilación de datos, y el análisis, la divulgación y el uso de los datos a través de coordinadores y diversos actores interesados. En algunos países, el sistema estadístico con enfoque de género se encuentra bajo la coordinación de la oficina nacional de estadística, mientras que en otros, esta tarea es responsabilidad del Ministerio de las Mujeres. Consúltese División de Estadística de las Naciones Unidas, 2016.

³¹ GTIEH, 2021.

Los programas de encuestas de hogares constituyen una parte integral de los programas generales de recopilación de datos que los países implementan con el fin de mejorar sus políticas e investigaciones. Para garantizar la eficiencia de los programas, los países deben diseñar un sistema coordinado que produzca datos desagregados por sexo que responda a las necesidades de sus políticas.³² Esta coordinación a menudo comprende dos áreas:

- La armonización conceptual, que consiste en las metodologías de desagregación de datos desagregados por sexo tomados de las encuestas de hogares, la selección de variables de desagregación —tales como mujeres con discapacidad, personas migrantes, refugiadas y desplazadas— y la evaluación de los resultados de los análisis en el sistema estadístico nacional.
- La gestión institucional, que hace referencia a la coordinación entre los programas de encuestas de hogares para generar más estadísticas desagregadas con enfoque de género,³³ dado que numerosos miembros de los sistemas estadísticos nacionales³⁴ participan en la recopilación de datos sobre género a través de las encuestas de hogares, así como en su análisis y uso.
- Se necesitan planes integrales para las encuestas nacionales de hogares a fin de lograr un sistema nacional de encuestas de hogares eficiente y bien coordinado.³⁵ Un mejor uso de estas encuestas para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género requiere que los actores interesados desarrollen y convengan una estrategia clara, así como una coordinación eficiente en el seno del sistema estadístico nacional entre los usuarios y los productores de datos de género.³⁶

Buscar la participación de los actores interesados en las estadísticas con enfoque de género en el sistema estadístico nacional

El involucramiento de los actores interesados resulta clave para forjar su compromiso y asegurar su participación activa, con el fin de producir y utilizar las estadísticas desagregadas con enfoque de género que se obtienen a partir de los datos de las encuestas de hogares.

Para producir dichas estadísticas, las oficinas nacionales de estadística y los mecanismos nacionales para el adelanto de las mujeres deben lograr el compromiso de los ministerios sectoriales y de otros importantes productores de datos de los sistemas estadísticos nacionales. Este proceso incluye el involucramiento de investigadores y especialistas en el análisis de los datos de las encuestas de hogares, con el objeto de producir estadísticas desagregadas con enfoque de género.³⁷ Este involucramiento también fomenta la coapropiación, junto con los actores interesados, de los datos desagregados por sexo que se producen a partir de las encuestas de hogares.³⁸

Dado que los diferentes actores interesados que trabajan por la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas necesitan distintos niveles de desagregación, se requiere la participación de una amplia variedad de actores políticos y públicos fundamentales para identificar las estadísticas desagregadas con enfoque de género. Es importante buscar la participación de estos actores por medio de consultas e identificar a aquellos cuyas necesidades de datos puedan atenderse con más eficiencia mediante el análisis

³² *Ibid.*

³³ Naciones Unidas, 2015.

³⁴ Los miembros del sistema estadístico nacional del país incluyen las oficinas nacionales de estadística, así como todos los demás productores y usuarios de estadísticas oficiales.

³⁵ GTIEH, 2021.

³⁶ PARIS21, 2018.

³⁷ DAES de las Naciones Unidas, 2005a.

³⁸ GTIEH, 2021.

de los datos provenientes de las encuestas de hogares.³⁹ Las consultas ayudan a obtener consensos sobre qué datos desagregados se necesitan, en qué formato y en qué niveles de desagregación.⁴⁰

Al involucrar a actores interesados en la producción y el uso de estadísticas desagregadas con enfoque de género, se debe adoptar un enfoque participativo. En este contexto, las consultas sobre las estadísticas desagregadas con enfoque de género que se lleven a cabo en el sistema estadístico nacional deben involucrar a diferentes sectores y gobiernos locales, así como usuarios y productores de estadísticas de género mejoradas más allá de aquellos pertenecientes a instituciones gubernamentales. Esto se debe a que, según el enfoque de la Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* y del Programa Las Mujeres Cuentan, un sistema estadístico nacional no se limita a los productores de datos.⁴¹ En dicho sentido, el uso de datos desagregados por sexo debe involucrar a personas encargadas de formular políticas; representantes parlamentarios; ministerios de Gobierno abocados a los asuntos de las mujeres; otros organismos gubernamentales que necesiten datos desagregados por sexo para tomar decisiones basadas en evidencia; instituciones por la igualdad de género u organizaciones no gubernamentales (ONG) que promuevan el empoderamiento de las mujeres; organizaciones de la sociedad civil (OSC) y sindicatos, así como instituciones académicas; centros de estudios e institutos de investigación; organizaciones internacionales y de desarrollo que utilicen datos de género para profundizar sus investigaciones o diseñar programas de desarrollo; entidades del sector privado que empleen datos de género para procesos empresariales o con fines de responsabilidad social corporativa; profesionales de los medios que usen datos de género para transmitir mensajes de impacto, y el público en general (que en algunos casos utiliza datos desagregados por sexo para tomar decisiones personales, tales como dónde vivir, a qué escuela enviar a sus hijas e hijos y qué tipo de trabajo ofrece una buena remuneración).⁴²

La función de coliderazgo de las oficinas nacionales de estadística y los mecanismos nacionales para el adelanto de las mujeres

Es esencial involucrar a los actores interesados clave en el desarrollo de los sistemas estadísticos con enfoque de género, en particular durante el proceso de producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de datos de encuestas de hogares. Esto garantiza su compromiso y participación en este sistema. Tanto las oficinas nacionales de estadística como los mecanismos nacionales para el adelanto de las mujeres desempeñan y comparten funciones esenciales para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género mediante la coordinación eficiente y eficaz del sistema estadístico con enfoque de género.⁴³

El coliderazgo de las oficinas nacionales de estadística y los mecanismos nacionales para el adelanto de las mujeres incentivará el diálogo entre diversos usuarios y productores de estadísticas desagregadas con enfoque de género. Este diálogo puede permitir a los productores de datos comprender las necesidades de los usuarios con respecto a las estadísticas desagregadas con enfoque de género; ayudarlos a identificar indicadores y estadísticas de género que contengan niveles de desagregación y presentar dichos datos en concordancia con las expectativas de los usuarios, además de ayudarlos a entender, acceder y utilizar las estadísticas desagregadas con enfoque de género con mayor eficacia. El diálogo debe extenderse a todas las

³⁹ BAsD, 2021.

⁴⁰ DAES de las Naciones Unidas, 2005b.

⁴¹ La OCDE define un sistema estadístico nacional como un “conjunto de organizaciones y unidades estadísticas dentro de un país que recogen, procesan y difunden conjuntamente estadísticas oficiales en nombre del Gobierno nacional”. OCDE, 2004.

⁴² ONU Mujeres e IEAP, 2020a.

⁴³ PARIS21, 2018.

cuestiones metodológicas asociadas al análisis de los datos de las encuestas de hogares.⁴⁴ Además, las oficinas nacionales de estadística y los mecanismos nacionales para el adelanto de las mujeres son las instituciones que habitualmente llevan adelante y encabezan el proceso de identificación de los indicadores prioritarios de género que habrán de desagregarse. Ambos deberían desempeñar un rol activo en el desarrollo de nuevas capacidades y nuevos enfoques para la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género para utilizar los datos disponibles de las encuestas de hogares de forma sostenible. Ejemplos positivos de este coliderazgo de las oficinas nacionales de estadística y los mecanismos nacionales para el adelanto de las mujeres incluyen la priorización de actividades relacionadas con las estadísticas de género que contienen niveles de desagregación, así como la procuración de los recursos necesarios en Camerún (consúltese la página 26), y la integración de las estadísticas de género y los datos desagregados en los documentos legislativos nacionales en Filipinas (consúltese el **Recuadro 3**).

Formas de obtener la cooperación de los actores interesados

La cooperación de los actores interesados es uno de los factores importantes para la producción sostenible y eficaz de estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de datos de encuestas de hogares.

Los actores interesados deben aunar esfuerzos para analizar las prioridades y necesidades de datos desagregados por sexo. Este diálogo puede favorecer el entendimiento entre quienes producen y quienes usan los datos de género⁴⁵ y mejorar la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de los datos extraídos de las encuestas de hogares. Por ejemplo, los análisis podrían considerar las perspectivas de las OSC que trabajan con mujeres con empleos informales en zonas urbanas, mujeres con discapacidad o mujeres refugiadas, de los centros de apoyo para mujeres y niñas, las universidades y los centros de investigación. A través del diálogo, estos actores pueden asegurarse de prever y satisfacer las demandas de datos desagregados por sexo de forma oportuna. Además, los diálogos frecuentes entre usuarios y productores de datos que incluyan también a las OSC garantizarán una alineación entre la oferta y la demanda de estadísticas desagregadas con enfoque de género.⁴⁶

Las consultas con múltiples actores interesados pueden ayudar a identificar las necesidades de datos desagregados por sexo del sistema estadístico nacional y promover el diálogo sobre cómo los datos de las encuestas de hogares puede cumplir las expectativas de los usuarios.⁴⁷ Los productores de datos deben trabajar con organizaciones internacionales y regionales, así como con instituciones académicas y de investigación, para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género a la hora de perfeccionar los métodos analíticos para los datos de las encuestas de hogares y desarrollar indicadores desagregados adecuados.⁴⁸

La participación de los actores interesados en la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género y en las actividades de desarrollo de las capacidades del sistema estadístico con enfoque de género incrementará la cooperación, coordinación y comunicación. Esto puede fomentar un buen entorno de trabajo y mejorar las relaciones entre los actores interesados que trabajan con estadísticas desagregadas con enfoque de género. Un acercamiento colaborativo asegurará la participación necesaria en la producción de

⁴⁴ División de Estadística de las Naciones Unidas, 2016.

⁴⁵ *Ibid.*

⁴⁶ ONU Mujeres e IEAP, 2020a.

⁴⁷ División de Estadística de las Naciones Unidas, 2016.

⁴⁸ *Ibid.*

datos desagregados por sexo (puesto que los actores interesados deberán involucrarse en la toma de decisiones), la comunicación (los actores interesados obtendrán información sobre el contexto y la importancia de sus esfuerzos) y el reconocimiento (los actores interesados se verán estimulados a intensificar su labor).⁴⁹

Establecimiento de mecanismos y herramientas para una coordinación estadística eficiente

En el sistema estadístico con enfoque de género deben implementarse mecanismos que garanticen el compromiso de los actores interesados, entre ellos, la inversión en metodologías innovadoras de análisis para trabajar con datos de encuestas de hogares, el desarrollo de capacidades y la apropiación de los análisis de datos de las encuestas de hogares.⁵⁰ Estos mecanismos dependerán en gran medida de la estructura de gobernanza vigente y del marco de presentación de informes, así como de las políticas del sistema estadístico nacional. Por ello, cabe destacar que es el propio país el que debe formular la herramienta o el mecanismo adecuados para administrar las estadísticas desagregadas con enfoque de género. El mecanismo que se determine y el grado de institucionalización de un mecanismo de coordinación pueden diferir según la disposición que presente el sistema estadístico con enfoque de género de cada país para involucrar a nuevos actores.

Designación de puntos focales para las estadísticas de género mejoradas o establecimiento de una unidad de estadísticas con enfoque de género

Al producir estadísticas desagregadas con enfoque de género, la presencia de puntos focales es importante a efectos de coordinar la tarea con otros socios. Se espera que estos puntos focales coordinen y hagan un seguimiento de los vínculos entre todas las encuestas de hogares y los diferentes campos estadísticos en los que deba integrarse una perspectiva de género, dentro de la oficina nacional de estadística o el ministerio respectivos, con énfasis en las estadísticas desagregadas con enfoque de género.

Las dependencias de estadísticas con enfoque de género pueden ser ideales para facilitar la coordinación de las oficinas nacionales de estadística, los mecanismos nacionales para el adelanto de las mujeres y otros actores clave del sistema estadístico con enfoque de género. También para incrementar la experiencia en el análisis de datos de las encuestas de hogares para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género.⁵¹ Tales dependencias ofrecen asimismo mecanismos para lo siguiente:

- Promoción;
- Incremento de la coherencia y la adhesión a las normas durante la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género;
- Optimización de las estadísticas con enfoque de género y definición de la necesidad de desagregación, tanto de las oficinas nacionales de estadística como de los ministerios;
- Soporte técnico y en cuestiones de fondo para otros ministerios, dependencias y organismos que trabajan con estadísticas de género mejoradas, y

⁴⁹ PARIS21, 2018.

⁵⁰ GTIEH, 2019.

⁵¹ GTIEH, 2019.

- Capacitación tanto del personal de la oficina nacional de estadística como el de otras áreas.

En la mayoría de los casos, la creación formal de una dependencia de estadísticas con enfoque de género requiere de la reorganización del ministerio o de la oficina nacional de estadística. Esto implica la aprobación por parte de los organismos gubernamentales pertinentes, tales como el ministerio de presupuesto y gestión (dado que tiene implicaciones para el gasto público y las consignaciones presupuestarias) o la comisión de la administración pública (puesto que implica la creación de cargos, así como de nuevas funciones y responsabilidades para el funcionariado público). Si se tiene en cuenta que estas restricciones pueden dificultar la creación de una dependencia de estadísticas con enfoque de género, en ocasiones la alternativa será la designación de puntos focales por parte de la persona encargada de la dirección estadística de una oficina nacional de estadística o de la secretaría de gabinete en el caso de un ministerio.

Formación de un grupo interinstitucional o equipo de trabajo para las estadísticas con enfoque de género en el sistema estadístico nacional⁵²

Los productores y usuarios de datos deben reunirse para planificar la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género. Es fundamental implementar un mecanismo de coordinación interinstitucional para establecer una hoja de ruta y analizar el proceso, con el fin de generar más estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de los datos de las encuestas de hogares. Dada la naturaleza descentralizada de los sistemas estadísticos con enfoque de género, dicho mecanismo se convierte en un elemento indispensable para lograr que estos funcionen de manera coordinada y sean realmente de ayuda. Los mecanismos de coordinación pueden incluir comités interinstitucionales sobre estadísticas con enfoque de género o consejos consultivos en cuestiones de estadística. Estas estructuras también pueden aportar un público gubernamental más amplio.⁵³

Se puede conformar un comité interinstitucional sobre estadísticas con enfoque de género, un consejo consultivo sobre estadísticas o un equipo de trabajo dentro del sistema estadístico con enfoque de género para guiar el desarrollo, la implementación y el seguimiento del programa de estadísticas con enfoque de género del país, lo que incluye las estadísticas desagregadas con enfoque de género y el uso de encuestas de hogares. La orientación o los ejes del grupo deben alinearse con el programa de estadísticas con enfoque de género del país que se defina en la estrategia nacional de desarrollo estadístico (ENDE), el plan nacional de desarrollo (PND) y la Ley de Estadística, entre otros. Esto garantiza que el grupo tenga en cuenta los programas de coordinación y gestión estadística, producción de datos, estadísticas subnacionales, comunicación y divulgación de los datos, investigación y desarrollo, y cooperación nacional e internacional que se hayan acordado y determinado previamente.

El comité o equipo de trabajo podrá, entonces, concentrarse en las prioridades y necesidades de estadísticas e indicadores desagregados por sexo, lagunas críticas, recursos y capacidad del mecanismo institucional y el acceso a los datos y su uso a través del involucramiento de actores interesados del sector público y privado, las ONG y otros actores del sistema estadístico con enfoque de género. Esta estructura también puede incluir puntos focales o especialistas de género del sistema estadístico con enfoque de género, lo que suma

⁵² ONU Mujeres, 2018c.

⁵³ Autoridad de Estadística de Filipinas, sin fecha.

diferentes miradas acerca de las necesidades de información en los programas y políticas con perspectiva de género.⁵⁴

Con respecto a la organización, la codirección que se recomienda estaría conformada por las máximas autoridades a cargo de las estadísticas con enfoque de género de la oficina nacional de estadística y del mecanismo nacional para el adelanto de las mujeres. La responsabilidad compartida apunta no solo a su autoridad sino, lo que es más importante, el sentido de apropiación de la iniciativa, así como de las prioridades y el impulso del grupo interinstitucional. La membresía puede incluir representantes de otros organismos asociados y de ejecución clave, tanto gubernamentales como no gubernamentales, representantes de actores interesados seleccionados y especialistas en estadísticas con enfoque de género o representantes de otros organismos.

Para determinar la composición del comité interinstitucional sobre estadísticas con enfoque de género, el consejo consultivo sobre estadística o el equipo de trabajo, es importante considerar su perfil y tamaño. Dado que los debates en el grupo no solo se centrarán en la producción de datos, los representantes de los usuarios (además de los ministerios) también deben tenerse en cuenta de manera consciente (por ejemplo, representantes de centros de crisis, del mundo académico, de instituciones de investigación). En cuanto al tamaño, la oficina nacional de estadística y el mecanismo nacional para el adelanto de las mujeres deben considerar los posibles retos de gestionar y coordinar un grupo demasiado extenso (por ejemplo, aprobación de decisiones necesarias por voto de la mayoría, *quorum*, prioridades contrapuestas, etc.). Por ello, una opción puede consistir en identificar instituciones clave como parte del grupo (por ejemplo, un máximo de 15) e identificar los organismos a disposición según el tema o asunto en discusión.

En lo relativo a la coordinación, la oficina nacional de estadística deberá prestar apoyo de secretaría (junto con el mecanismo nacional para el adelanto de las mujeres, de ser necesario). Así, este papel de la oficina nacional de estadística también se reflejará en las funciones de los puntos focales para las estadísticas con enfoque de género.

Legislación y acuerdos sobre la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género

La producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género y su análisis desde una perspectiva interseccional ofrecen una base de evidencia confiable que puede aportar información a la formulación de políticas con perspectiva de género y acelerar las medidas en pos de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, sin dejar a nadie atrás.

Para detectar las desigualdades interseccionales se requieren cuidadosas deliberaciones, es decir, indagar cómo diferentes grupos de personas pueden experimentar múltiples desigualdades. En este contexto, se puede establecer el fundamento jurídico para la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género. Algunos países se han comprometido a integrar una perspectiva de género en sus sistemas estadísticos nacionales mediante la inclusión de este aspecto en un marco jurídico (consúltese el **Recuadro 3** para ver un ejemplo de Filipinas). También pueden dictarse leyes y decretos ministeriales específicos que establezcan requisitos puntuales para las estadísticas desagregadas con enfoque de género en distintas áreas, así como requisitos generales para las consideraciones de género en todas las estadísticas oficiales. Además,

⁵⁴ DAW, 1997.

se pueden incluir la distribución del trabajo y las responsabilidades entre los diferentes actores del sistema estadístico con enfoque de género y el presupuesto correspondiente.

En términos generales, el desarrollo de estadísticas con enfoque de género que contengan niveles de desagregación debe especificarse en el marco jurídico de los sistemas estadísticos oficiales.⁵⁵ La inclusión de requisitos formales para incorporar una perspectiva de género en la legislación estadística nacional que rige la producción y divulgación de las estadísticas oficiales podría ser clave para incrementar la disponibilidad de estadísticas desagregadas con enfoque de género.⁵⁶

Los memorandos de entendimiento entre los productores y los usuarios de datos del sistema estadístico con enfoque de género constituyen otra opción para garantizar un mayor número de estadísticas desagregadas con enfoque de género y determinar normas y principios comunes que concuerden con las definiciones, clasificaciones y metodologías internacionales.

Recuadro 3. Integración del desarrollo de estadísticas con enfoque de género en la Carta Magna de la Mujer de Filipinas

La Ley de la República de Filipinas n.º 9710, conocida como la Carta Magna de la Mujer, establece disposiciones legales concretas sobre la generación y el examen de datos desagregados por sexo. Puntualmente, el párrafo c) del artículo 36 sobre la Incorporación de una perspectiva de género como estrategia para implementar la Carta Magna de la Mujer, que forma parte del capítulo VI sobre mecanismos institucionales, se centra en la generación y el mantenimiento de una base de datos de género y desarrollo:

“Todos los departamentos, incluidos sus organismos adjuntos, oficinas, secretarías, instituciones de educación terciaria y universidades estatales, empresas públicas y de control estatal, dependencias de los gobiernos locales y otros agentes de gobierno crearán y mantendrán una base de datos de género y desarrollo que contenga las estadísticas con enfoque de género y los datos desagregados por sexo que se hayan recopilado de forma sistemática y actualizado periódicamente y estén sujetos al análisis de género para la planificación, programación y formulación de políticas”.

Entretanto, en el párrafo d) del artículo 37 se agrega que:

“El Consejo Nacional de Coordinación Estadística de Filipinas, por recomendación del Comité Interinstitucional sobre Estadísticas con enfoque de Género, emitirá políticas de estadística sobre la producción de datos de respaldo sobre cuestiones de género y optimizará el sistema de recopilación y divulgación de las estadísticas con enfoque de género tanto en el ámbito nacional como local”.

Uno de los factores que aseguró la incorporación de las estadísticas con enfoque de género y los datos desagregados a la Carta Magna de la Mujer de Filipinas fue la sólida coordinación y asociación entre el mecanismo nacional para el adelanto de las mujeres (es decir, la Comisión de la Mujer de Filipinas) y el organismo principal de coordinación estadística del sistema estadístico de Filipinas (en ese momento, el Consejo Nacional de Coordinación Estadística). Este vínculo se fortaleció aún más gracias al diálogo regular entre los organismos que integran los comités interinstitucionales sobre estadísticas con enfoque de género y las entidades mencionadas.

Fuente: Comisión de la Mujer de Filipinas, 2008.

⁵⁵ Naciones Unidas, 2005.

⁵⁶ División de Estadística de las Naciones Unidas, 2016.

Desarrollo de un programa de trabajo plurianual para la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género

Existe una alta demanda de estadísticas desagregadas con enfoque de género que conformen una sólida base de evidencias para las políticas orientadas a no dejar a nadie atrás. Así pues, las estrategias nacionales para el desarrollo de estadísticas deben respaldar la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género en los sistemas estadísticos nacionales. El principio de no dejar a nadie atrás debe integrarse a estas estrategias para incluir los niveles de desagregación, los métodos de producción, las instituciones responsables, las capacidades necesarias y demás medidas que se requieran.⁵⁷

En general, los países han estado implementando programas de trabajo de corto o mediano plazo similares a una estrategia nacional de desarrollo estadístico para sus estadísticas oficiales. Idealmente, las estadísticas desagregadas con enfoque de género y las posibilidades de uso de las encuestas de hogares deben analizarse en el contexto de la estrategia nacional de desarrollo estadístico e incluirse en ella mediante la integración de una perspectiva de género en la planificación estadística. Si ya existe una estrategia nacional de desarrollo estadístico, incluir actividades para la generación de estadísticas desagregadas con enfoque de género constituye un paso hacia el objetivo de contar con más y mejores estadísticas de género (consúltese el **Recuadro 4** sobre el proyecto de ONU Mujeres-PARIS21 para la integración de una perspectiva de género en las estrategias nacionales de desarrollo estadístico).

En algunos casos, los países pueden desarrollar estrategias de estadísticas con enfoque de género con independencia de la estrategia nacional de desarrollo estadístico, es decir, una estrategia nacional sobre estadísticas de género mejoradas. Esta última podría ser un motor fundamental para producir este tipo de estadísticas. Las medidas específicas para reprocesar los datos de las encuestas de hogares con el objeto de generar indicadores de género con el nivel requerido de desagregación deben determinarse conforme a los objetivos estratégicos de la estrategia nacional sobre estadísticas con enfoque de género.⁵⁸

Recuadro 4. Integración de un módulo de estadísticas con enfoque de género en las directrices de PARIS21 para una estrategia nacional de desarrollo estadístico

Como parte de la asociación entre PARIS21 y ONU Mujeres en el marco del programa Las Mujeres Cuentan, se desarrolló un módulo de estadísticas con enfoque de género dentro de las directrices de PARIS21 para una estrategia nacional de desarrollo estadístico. El módulo complementa el ciclo de vida de las estrategias nacionales de desarrollo estadístico y pretende ayudar a los lectores, oficinas nacionales de estadística, mecanismos nacionales para el adelanto de las mujeres, ministerios competentes y entidades defensoras de la igualdad de género (por ejemplo, la sociedad civil, las ONG y otros posibles usuarios de datos de género) a comprender la importancia de superar los desafíos vinculados a este tipo de estadísticas y los datos desagregados por sexo durante los procesos de planificación estadística. Los enfoques del módulo incluyen una concepción de los datos y su desagregación basada en los derechos humanos, lo que permite a los usuarios analizar y comparar diferentes grupos poblacionales para entender las situaciones de grupos específicos.

Incorporar una perspectiva de género en la planificación estadística implica que todos los productores y usuarios de datos reconozcan que el diseño y la implementación de los métodos de recopilación —así como la producción, divulgación y uso de estadísticas— son procesos sensibles al género. La naturaleza interdisciplinaria de las estadísticas con enfoque de género las convierte en un dispositivo ideal para identificar los déficits de capacidades de los sistemas estadísticos nacionales que afectan el objetivo de no dejar a nadie atrás en el camino hacia el desarrollo sostenible. Son numerosos los aspectos del desarrollo de capacidades estadísticas que pueden abordarse desde la perspectiva de las estadísticas con enfoque de género. Por ejemplo, la desagregación genera datos más granulares, puesto que los desglosa por sexo, edad, ubicación geográfica, estatus migratorio, entre otros criterios y, como resultado, ofrece un panorama más pormenorizado de las actividades y características de la población. Mediante esta granularidad intrínseca, los datos

⁵⁷ PARIS21, 2018.

⁵⁸ UBOS, 2017.

desagregados pueden combinarse con otras variables para arrojar luz sobre las experiencias de diferentes poblaciones, así como sobre sus condiciones socioeconómicas, mediante el análisis interseccional (por ejemplo, el nivel de pobreza en mujeres en edad reproductiva como consecuencia de la intersección entre sexo, edad e ingresos). En este contexto, el módulo ayuda a identificar oportunidades y puntos de entrada para mejorar las estadísticas con enfoque de género en la estrategia nacional de desarrollo estadístico.

En el módulo:

1. Se define la viabilidad de las estadísticas con enfoque de género para mejorar la eficiencia general del sistema estadístico nacional mediante una coordinación más consolidada, así como el diálogo y los intercambios en el seno de las instituciones y entre ellas.
2. Se insta a una mayor concientización y promoción de las estadísticas con enfoque de género en la planificación estadística y como elemento clave para fomentar la igualdad de género.
3. Se sitúa a los usuarios de las estadísticas con enfoque de género en el centro de la planificación estadística para forjar alianzas enriquecedoras a lo largo de la cadena de valor de los datos: al diseñar la recopilación de los datos, suplir la falta de estos, incrementar su aceptación y uso y, en última instancia, fortalecer la confianza en las estadísticas oficiales y otros datos de género producidos por los organismos gubernamentales.

Fuente: PARIS21, de próxima publicación.

El programa de trabajo o la estrategia nacional de desarrollo estadístico pueden definir las actividades y los diferentes actores interesados del sistema estadístico con enfoque de género y cómo estos se involucran, con el paso de los años, en la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género (consúltese el **Recuadro 5**. Incorporación de un enfoque interseccional y de género en el Plan de Desarrollo Nacional y la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico de Colombia para conocer un ejemplo de Colombia). Al desarrollarlos, es importante tener claridad respecto de la naturaleza y extensión del programa. También se incluyen el cronograma y la frecuencia de publicación de las estadísticas desagregadas con enfoque de género. Los miembros del sistema estadístico con enfoque de género deben acordar este programa de trabajo para obtener la aprobación de la totalidad del sistema estadístico nacional.⁵⁹

Recuadro 5. Incorporación de un enfoque interseccional y de género en el Plan de Desarrollo Nacional y la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico de Colombia

El Gobierno de Colombia reafirmó recientemente dos importantes compromisos: uno sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, y otro sobre el desarrollo de estadísticas desagregadas con enfoque de género. Por primera vez, se incluyó un capítulo específico sobre la agenda de género en el PND 2018–2022, esto es, el “Pacto de equidad para las mujeres”. Este acontecimiento supone una oportunidad para avanzar en la superación de las brechas de género y el cumplimiento de los compromisos nacionales e internacionales, tales como la Agenda 2030. Asimismo, al PND 2018–2022 se agregaron las siguientes dos líneas de acción específicas sobre estadísticas:

- El fortalecimiento de la producción de información estadística y su accesibilidad, incluidos los sistemas informáticos que arrojan luz sobre el estatus de la población en diversas áreas, con suficiente desagregación e interseccionalidad.
- El fortalecimiento del uso de las estadísticas para aportar información de forma oportuna a los procesos de toma de decisiones relativas a los asuntos de las políticas públicas.

Además del PND 2018–2022, en la actual ENDE de Colombia (Plan Estadístico Nacional 2017–2022), la estrategia cinco (de nueve)⁶⁰ pone el foco en la “promoción de la inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional en la producción y

⁵⁹ División de Estadística de las Naciones Unidas, 2016.

⁶⁰ Las nueve estrategias que se definen en el Plan Estadístico Nacional 2017–2022 de Colombia son las siguientes: 1) definir la oferta de operaciones y proyectos estadísticos de producción permanente; 2) fomentar la difusión de la información estadística y el acceso a esta; 3) promover la mejora de las estadísticas oficiales; 4) identificar y promover el uso estadístico de registros administrativos; 5) promover la inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional en la producción y difusión de las estadísticas del Sistema Estadístico

difusión de las estadísticas”. Su inclusión es fundamental para asegurar la incorporación de un enfoque interseccional en las estadísticas oficiales e incrementar la información estadística de calidad con niveles de desagregación. A tal efecto, se creó el Grupo de Enfoque Diferencial e Interseccional (GEDI), que actualmente se está integrando al Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) de Colombia para fortalecer sus recursos humanos y capacidad operativa. Además, se están haciendo ajustes a las funciones del GEDI para fomentar la colaboración con los mecanismos de coordinación interinstitucional abocados a las estadísticas desagregadas con enfoque de género.

Colombia se propone asimismo responder a la recomendación n.º 52 del noveno informe periódico de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW) sobre la implementación que el país ha llevado a cabo y cumplir con la Convención de Belém do Pará. En 2019, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer recomendó que “el Estado parte intensifique sus esfuerzos por medio del sistema estadístico nacional para mejorar la recopilación de datos sobre los derechos de las mujeres, desglosados por sexo, edad, raza, etnia, ubicación geográfica, discapacidad y contexto socioeconómico, en todas las esferas, en particular en lo que respecta a las mujeres pertenecientes a grupos marginados...”⁶¹

Fuente: ONU Mujeres, 2019a.

Portales web para las estadísticas desagregadas con enfoque de género

Para el sistema estadístico nacional se puede diseñar un portal web centrado en las estadísticas desagregadas con enfoque de género. Este puede utilizarse como un portal común para el sistema estadístico con enfoque de género y ser, además, una herramienta de coordinación y un servicio de información donde se presenten investigaciones, estadísticas desagregadas con enfoque de género y análisis sobre cuestiones de género para los usuarios. Las oficinas nacionales de estadística pueden desarrollar plataformas que ayuden a centralizar las estadísticas desagregadas con enfoque de género y facilitar la coordinación de los sistemas estadísticos de género, dado que proporcionan información pormenorizada sobre programas de estadísticas con enfoque de género, encuestas de hogares, planes de acción, documentos de políticas relevantes, legislación, reuniones sobre estadísticas con enfoque de género, aspectos destacados de los grupos de trabajo o reuniones, entre otras cosas.

Algunos portales específicos muestran estadísticas desagregadas con enfoque de género. En el plano internacional, los ejemplos incluyen la Base de Datos sobre las Familias de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)⁶² y el Programa de Encuestas de Demografía y Salud (EDS) STATcompiler.⁶³ Como ejemplos de oficinas nacionales de estadística se puede mencionar a Gender in Norway⁶⁴ y el Portal de Estadísticas de Género de Uganda.⁶⁵

Es fundamental remarcar que los mecanismos o las herramientas descritos en esta sección son algunas sugerencias que los países pueden adoptar luego de tener en cuenta sus propias circunstancias y necesidades concretas.

Nacional; 6) promover procesos de innovación, aprendizaje y gestión de los conocimientos en la producción estadística; 7) establecer acuerdos para producir las estadísticas que exija el país; 8) fortalecer la integración de información estadística y geoespacial, y 9) fortalecer la capacidad estadística subnacional.

⁶¹ CEDAW, 2019.

⁶² OCDE, sin fecha.

⁶³ USAID, sin fecha.

⁶⁴ Gender in Norway es un servicio de información sobre el trabajo del Gobierno de Noruega en pos de la igualdad de género, así como sobre la investigación y las estadísticas relativas a las cuestiones de género. Consúltese Gender in Norway, sin fecha.

⁶⁵ UBOS, sin fecha.

Estudios de caso de un conjunto de países

El Camerún⁶⁶

El Camerún es uno de los países pioneros en la implementación del programa Las Mujeres Cuentan y, como parte de su proyecto de país, pone el foco en la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género que sean pertinentes para nutrir sus políticas. El Camerún cuenta con un sistema estadístico descentralizado con numerosas estructuras involucradas en la producción de las estadísticas oficiales, todo bajo la coordinación del Instituto Nacional de Estadística (INE). El INE oficia de secretaría permanente del Consejo Nacional de Estadística y garantiza la coordinación de la ENDE. Como un gran paso para dotar de una perspectiva de género a los procesos estadísticos del país, la Dirección de Estadística del INE del Camerún acordó crear la Unidad de Estadísticas de Género dentro de dicha institución, lo que demuestra claramente el compromiso de las autoridades.

No obstante, dado lo prolongado de los procesos burocráticos necesarios para una reforma de estas características, y conscientes de la urgente necesidad de un sistema estadístico nacional y sus productos dentro del período de implementación del proyecto Las Mujeres Cuentan en el Camerún (2019–2021), las autoridades optaron por una alternativa: crearon, dentro del INE, el Grupo de Trabajo Permanente sobre Estadísticas de Género liderado por la Dirección de Estadística. El Grupo de Trabajo Permanente se desempeña como centro de estudios de estadísticas con enfoque de género y además se ocupa de coordinar las actividades estadísticas con sensibilidad de género en el INE y el sistema estadístico nacional (consúltese el **Recuadro 6**). Sus logros más destacados, hasta el momento, incluyen haber identificado y adoptado un conjunto mínimo de indicadores de género que se consideran prioritarios en el Camerún y haber producido tres informes de políticas basados en datos, sobre lo siguiente:

1. Capacidad empresarial de las mujeres;⁶⁷
2. Indicadores de género y salud, y⁶⁸
3. Género, inclusión financiera y pobreza.⁶⁹

En 2020 se dictó una legislación nacional⁷⁰ en el Camerún con la que se actualiza una ley similar de 1991 que regulaba las actividades estadísticas del país. La legislación implícitamente establece una base a partir de la cual el INE puede recopilar los datos necesarios para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género. La misma ley también exige que el Gobierno nacional asigne el presupuesto necesario para las operaciones estadísticas del país.

Además, el Consejo Nacional de Estadística adoptó un marco normativo que rige la producción y el uso de datos de género en el país. Se trata de un proceso a cargo del Comité Interministerial sobre Estadísticas de Género y el Grupo de Trabajo Permanente sobre Estadísticas de Género creado en 2019 en el seno del INE.

⁶⁶ Un debido reconocimiento a Uilrich Waffo, especialista en Estadísticas de Género para ONU Mujeres del Camerún y punto focal del proyecto Las Mujeres Cuentan del Camerún. La información que suministró de forma directa contribuyó en gran medida a la redacción de este apartado.

⁶⁷ INE, el Camerún, 2020a.

⁶⁸ INE, el Camerún, 2020b.

⁶⁹ INE, el Camerún, 2020c.

⁷⁰ Presidencia de la República del Camerún, 2020.

Recuadro 6. Diseño de un mecanismo de coordinación para mejorar la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género en el Camerún

En 2019, dentro del sistema estadístico nacional del Camerún, se crearon tres grupos de trabajo técnico y de alto nivel, especializados en estadísticas con enfoque de género. Mediante estos grupos, el Camerún desarrolló un mecanismo de coordinación para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género. Los grupos de trabajo, dirigidos en conjunto por el INE y el Ministerio para la Familia y el Empoderamiento de las Mujeres, son un buen ejemplo de coliderazgo en el sistema estadístico nacional, y desempeñan un papel fundamental en la estructura de gestión institucional para el desarrollo de las estadísticas con enfoque de género en el Camerún, con el objetivo de priorizar las actividades relacionadas con estadísticas de género con niveles de desagregación y facilitar los recursos necesarios. Además de mejorar la eficiencia en las tareas de coordinación y cooperación con el Ministerio para la Familia y el Empoderamiento de las Mujeres, el INE ha intensificado su colaboración con las OSC que trabajan en asuntos de género. Asimismo, ha incluido los asuntos de género en su estrategia y plan de acción al establecer un mecanismo de coordinación sobre género entre los productores y usuarios de datos para suplir la falta de datos que persiste en el sistema estadístico nacional.

El mecanismo de coordinación para las estadísticas con enfoque de género en el Camerún está compuesto por los siguientes organismos:

- El **Comité Interministerial sobre Estadísticas de Género**⁷¹ que preside el Secretariado General del Ministerio para la Familia y el Empoderamiento de las Mujeres y copreside la Dirección de Estadística del INE. El Comité Interministerial se reúne dos o tres veces al año para ofrecer orientación estratégica sobre estadísticas con enfoque de género. Asimismo, realiza actividades de promoción de los asuntos de género junto con el Consejo Nacional de Estadística, que constituye la máxima autoridad de toma de decisiones estadísticas en el país.
- Un **Comité Técnico sobre Estadísticas de Género**, conformado por personas focales especializadas en estadísticas con enfoque de género pertenecientes a 13 ministerios sociales, brinda apoyo al Comité Interministerial. La codirección del Comité Técnico está a cargo de la persona Responsable del Departamento de Estadística del Ministerio para la Familia y el Empoderamiento de las Mujeres y la Responsable del Departamento de Estadística Social del INE. Está formado por especialistas en estadísticas con enfoque de género que realizan todo el trabajo técnico sobre datos desagregados por sexo en sus respectivos sectores. El comité funciona como centro nacional de estudios *de facto*, ofrece asesoramiento técnico al Comité Interministerial sobre Estadísticas de Género y asegura, además, la calidad de las estadísticas con enfoque de género en el marco de la ENDE.
- El **Grupo de Trabajo Permanente sobre Estadísticas de Género**,⁷² creado en 2019 en el seno del INE, funciona bajo la dirección de la/el Estadística/o General y la codirección del Punto Focal de Género del INE. La función de este grupo es asegurar la calidad de las estadísticas con enfoque de género en todas las operaciones que realice el INE y analizar y divulgar los datos de las encuestas sobre asuntos de género, así como las recomendaciones relacionadas.

Georgia

Georgia, a través de su Oficina Nacional de Estadística (Geostat), ha construido un sistema estadístico con perspectiva de género mediante el desarrollo de una Estrategia Nacional sobre Estadísticas de Género y la creación de un Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Datos de Género que depende de la Comisión Interinstitucional sobre la Igualdad de Género, la Violencia contra las Mujeres y la Violencia Doméstica.⁷³ La Comisión Interinstitucional se creó en 2017 gracias a la promoción y el respaldo técnico de diferentes organismos de la ONU, entre ellos, ONU Mujeres. Conforman esta comisión representantes de ministerios competentes y otras instituciones relacionadas, como el Consejo del Parlamento para la Igualdad de Género y la Corte Suprema. La comisión apoya la recopilación y el análisis de estadísticas con enfoque de género y

⁷¹ Ministerio para la Familia y el Empoderamiento de las Mujeres del Camerún, 2019.

⁷² INE, el Camerún, 2019.

⁷³ Gobierno de Georgia, 2017.

está autorizada a crear grupos de trabajo temáticos. En 2020, estableció nueve grupos de trabajo sobre diferentes temas de género, uno de los cuales fue el Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Datos de Género.

Los siguientes organismos del Estado integran el Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Datos de Género: Geostat, los ministerios competentes pertinentes, la Oficina de Servicio Civil, el Servicio de Asistencia Jurídica, la Corte Suprema, el Parlamento de Georgia y el Fondo Estatal para la Protección y Asistencia a las Víctimas (oficialmente reconocidas) de la Trata de Personas. El Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Datos de Género actúa como mecanismo de cooperación y de coordinación nacional sobre estadísticas con enfoque de género. También facilita la identificación de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de Georgia, lo que incluye el mapeo de las prioridades de las políticas y la identificación de los grupos de población más vulnerables. Estos indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género podrán informar el nivel de desagregación de las estadísticas con enfoque de género que se compilen de forma periódica a partir de los datos disponibles de las encuestas de hogares, entre otras fuentes. En concreto, contribuirán a la evaluación y el desarrollo de nuevas políticas, como los Planes de Acción Nacionales contra la violencia hacia las mujeres y la violencia doméstica, y de derechos humanos, así como a la implementación de las resoluciones del Consejo de Seguridad sobre las mujeres, la paz y la seguridad. También se espera que los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género incrementen los datos disponibles para formular dichas políticas y preparen el marco para un sistema nacional de datos de género.

Recuadro 7. Establecimiento de prioridades y de una estrategia para mejorar la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género en Georgia

Geostat y el mecanismo nacional para el adelanto de las mujeres, que comprende los ministerios competentes y las instituciones pertinentes del Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Datos de Género, codirigen el sistema estadístico nacional. Para aumentar la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género, este coliderazgo estableció las siguientes prioridades:

- Desarrollar un conjunto nacional de indicadores de género, incluidos aquellos empleados para informar sobre el cumplimiento de los compromisos nacionales e internacionales para la igualdad de género.
- Integrar los asuntos relacionados con los datos de género al nuevo capítulo del Plan de Acción para los Derechos Humanos relativo a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.
- Apoyar a los organismos responsables del Estado para que desarrollen un estándar estadístico unificado sobre la eliminación de la violencia contra las mujeres y para que garanticen la accesibilidad a dichos datos.
- Facilitar el desarrollo de una Estrategia Nacional sobre Estadísticas de Género por parte de Geostat.

Antes de que se creara el Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Datos de Género, Geostat elaboró la ENDE para 2020–2023,⁷⁴ que consiste en el desarrollo de estadísticas con enfoque de género en el país a partir de las encuestas de hogares, lo que incluye la construcción de indicadores desagregados por sexo como uno de los asuntos prioritarios del sistema estadístico nacional. El análisis de situación se realizó con información obtenida de una evaluación mundial de la Eurostat⁷⁵ sobre el sistema estadístico de Georgia, así como de una evaluación de género del sistema estadístico nacional efectuada con el apoyo de ONU Mujeres. Las estadísticas con enfoque de género son un tema fundamental y transversal de la ENDE 2020–2023 de Georgia, particularmente en el marco del Objetivo Estratégico 1 relativo a la producción de estadísticas. La Estrategia Nacional sobre Estadísticas de Género se basa en la ENDE y en sus secciones específicamente dedicadas a las estadísticas de género de Georgia. En el Plan de Acción de la ENDE⁷⁶ además se definen varias actividades relacionadas con las estadísticas con enfoque de género. En el marco de resultados de la ENDE se enuncian expresamente las actividades y metas para la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género para 2023, como se indica a continuación:

⁷⁴ Geostat, 2019a.

⁷⁵ Eurostat *et al.*, 2019.

⁷⁶ Geostat, 2019b.

- El Sistema Estadístico de Georgia buscará expandir su alcance estadístico mediante la producción de nuevos indicadores y el desarrollo de componentes de desagregación para los indicadores clave en uso (por región y género).
- Se realizará y publicará una encuesta sobre uso del tiempo y se desarrollarán al menos 20 nuevos indicadores desagregados por sexo para el año 2023.
- Para el mismo año, se desarrollarán y publicarán al menos dos nuevos indicadores sobre estadísticas del mercado laboral, lo que incluye la mediana de los ingresos y la brecha salarial de género.
- Geostat invertirá en análisis de estadísticas de género y explicará e incluirá esta información en su publicación periódica *Mujeres y hombres en Georgia*.

Fuente: Geostat, 2019a.

Albania

En Albania, el Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Igualdad de Género,⁷⁷ creado por el Ministerio de Salud y Protección Social para trabajar en la Estrategia Nacional sobre Igualdad de Género 2021–2030, desempeña un importante papel en la mejora del acceso a los datos de género, así como su difusión y comunicación. El Instituto de Estadística (INSTAT) es parte de este Grupo de Trabajo compuesto por 20 miembros de diversos ministerios e instituciones. Entre los logros clave del grupo se puede mencionar la actualización de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género del país, conforme se los define en la publicación estadística *Mujeres y hombres en Albania 2020*,⁷⁸ que utiliza datos disponibles extraídos de encuestas de hogares, censos y registros administrativos. La finalidad de esta publicación anual es describir la situación social y económica actual sobre la base de indicadores de género, y por ello es una fuente importante de estadísticas que pueden utilizar estudiantes, especialistas del campo académico y de la investigación y personas encargadas de formular políticas.

Como coordinador del sistema estadístico nacional y del sistema estadístico con enfoque de género, el INSTAT ha actuado como enlace y mejorado la cooperación en el Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Igualdad de Género, y ha liderado iniciativas para mejorar las capacidades técnicas de producción de datos junto con el mecanismo nacional para el adelanto de las mujeres de ese mismo grupo. Por otra parte, ha incrementado la alfabetización estadística y la concientización sobre los datos de género. Esto incluye la integración de nuevos indicadores a partir de fuentes de datos administrativos en la presentación de los datos de género del INSTAT.

El Programa de Estadísticas Oficiales 2017–2021⁷⁹ del INSTAT es la estrategia estadística nacional que se elaboró en colaboración con todas las instituciones públicas de Albania. Se habilitó la comunicación interinstitucional a través de las personas de contacto designadas por cada institución y de los grupos de trabajo técnico conformados en áreas estadísticas concretas. El Programa de Estadísticas Oficiales incluye las estadísticas de género como una de sus prioridades transversales. También hace referencia expresa al cálculo de 26 nuevos indicadores de género sobre empleo, educación, salud, población, uso del tiempo y empoderamiento político y económico. A tenor del Programa de Estadísticas Oficiales, el plan de trabajo anual del INSTAT detalla las actividades que habrán de realizarse, incluidas las relacionadas con las estadísticas de género.

⁷⁷ Ministerio de Salud y Protección Social de Albania, 2020.

⁷⁸ INSTAT, 2020.

⁷⁹ INSTAT, 2016.

El próximo Programa de Estadísticas Oficiales (2022–2027) se diseñará para nuevas medidas específicas orientadas a mejorar las estadísticas de género y actualizar el conjunto mínimo de indicadores de género con niveles de desagregación, si bien cabe destacar que el INSTAT publica este conjunto de indicadores en *Mujeres y hombres en Albania* todos los años, desde 2016.

Recuadro 8. Creación de mecanismos de coordinación para mejorar la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género en Albania

Con el establecimiento del Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Igualdad de Género en 2020, la creación de este mecanismo de coordinación interinstitucional impulsó el diálogo entre usuarios y productores, lo que generó medidas concretas y la producción de más y mejores estadísticas de género. En particular, alentó una nueva alianza entre el INSTAT y el Instituto Nacional de Derechos Humanos de Albania, también denominado Oficina de la Defensoría del Pueblo.

En 2020, el INSTAT firmó un memorando de entendimiento⁸⁰ con la Oficina de la Defensoría del Pueblo donde se menciona específicamente a las estadísticas de género como parte de los datos de derechos humanos que deben desarrollarse como un producto concreto. En el memorando puntualmente se enuncian las estadísticas de género que la Oficina de la Defensoría del Pueblo producirá bajo la supervisión del INSTAT para garantizar el control de calidad y la estandarización de los datos.

De conformidad con el memorando de entendimiento, se organizó un taller de capacitación en estadísticas con enfoque de género para el personal de la Oficina de la Defensoría del Pueblo con el apoyo del programa Las Mujeres Cuentan. La capacitación se centró en examinar las herramientas de recopilación de datos para las estadísticas con enfoque de género y en la integración de las cuestiones de género en estas herramientas para adecuarlas a la captura de los indicadores de género pertinentes como parte de los datos de derechos humanos. En consecuencia, se produjeron e incluyeron ocho indicadores nuevos en la publicación anual *Mujeres y hombres en Albania*.

Principales conclusiones

A continuación se enumeran las principales conclusiones de la etapa 1 sobre el compromiso de la dirigencia de los sistemas estadísticos nacionales:

- Para contar con estadísticas desagregadas con enfoque de género se requiere del sólido compromiso de las instituciones y los actores del sistema estadístico nacional que trabajan por la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres (es decir, el sistema estadístico con enfoque de género).
- El liderazgo y el compromiso de la oficina nacional de estadística y los mecanismos nacionales para el adelanto de las mujeres son indispensables para garantizar el compromiso y la cooperación de los actores interesados durante el proceso.
- Los procesos de producción de datos desagregados por sexo deben enfocarse más en los usuarios que en el producto.

Etapa 2: Formulación de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género para la tarea de desagregación

El uso de datos de encuestas de hogares puede fomentar la eficiencia del sistema estadístico con enfoque de género al reducir el esfuerzo, el tiempo y los recursos humanos y financieros necesarios para producir datos

⁸⁰ INSTAT y Oficina de la Defensoría del Pueblo, 2020.

desagregados por sexo e indicadores de género nacionales y prioritarios basados en los hogares.⁸¹ Los datos de las encuestas de hogares ofrecen numerosas posibilidades de desglose, muchas de las cuales aún no se han aprovechado en su totalidad. Además de desgloses básicos (como por ubicación geográfica, sexo, riqueza y edad), los datos de las encuestas de hogares pueden proporcionar otros desgloses y resultados. Enfoques innovadores, como la combinación de desgloses (por ejemplo, población urbana y pobreza o mujeres jóvenes) o la capacidad de producir indicadores desagregados por sexo para subgrupos específicos en varias dimensiones (por ejemplo, pobreza multidimensional) brindan a los datos un mayor poder analítico.⁸²

En cada país, la oficina nacional de estadística, el mecanismo nacional para el adelanto de las mujeres y los actores interesados deben acordar qué indicadores y qué dimensiones de desagregación deben cubrirse en las operaciones de encuestas de hogares. Además, la oficina nacional de estadística y el mecanismo nacional para el adelanto de las mujeres deben establecer las prioridades de desagregación desde una perspectiva de género. Deben enfocarse en determinar los indicadores prioritarios de género para desglosarlos mediante un enfoque participativo e inclusivo en todo el sistema estadístico nacional.

Los déficits de datos representan uno de los retos más comunes al medir indicadores específicos de género en el seguimiento del progreso hacia las metas sensibles al género de la Agenda 2030. Por ejemplo, si bien existen datos disponibles sobre pobreza a nivel mundial, estos no cuentan con el nivel de desagregación necesario por sexo, edad, situación laboral y ubicación geográfica para el indicador 1.1.1 de los ODS. Las únicas estimaciones mundiales desagregadas confiables sobre el número de personas que viven en condiciones de pobreza extrema son las derivadas de la iniciativa de ONU Mujeres y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)⁸³ en colaboración con el Centro Pardee. Además, la desagregación por sexo, por sí sola, resulta insuficiente. Identificar a las personas que han quedado rezagadas requiere una desagregación simultánea en múltiples dimensiones, incluidas las de ingresos, sexo, edad, raza, origen étnico, estatus migratorio, condición de discapacidad y ubicación geográfica, entre otras características relevantes para el contexto nacional.⁸⁴

Otro ejemplo consiste en subsanar los déficits de datos relativos al mercado laboral —entre ellos la brecha de de datos de género, que se acrecentó debido a la pandemia—, lo que requiere una variedad de medidas.⁸⁵ Estos déficits se agudizan aún más si se tiene en cuenta la desagregación necesaria para cumplir el principio de la Agenda 2030 de no dejar a nadie atrás.⁸⁶ También surgen otras dificultades al adquirir datos para algunos indicadores que deben cubrir grupos específicos (por ejemplo, trabajadoras/es migrantes que viven en ciudades muy urbanizadas). Estas dimensiones deben plasmarse de forma diferenciada en los indicadores específicos de género con desagregación cuando estos grupos se mencionen directamente en los ODS y sus metas. Por lo general, las respuestas a estos retos asociados a los datos son específicas a cada país. El sistema estadístico de cada país responde a estos retos según las prácticas, creencias y condiciones socioeconómicas imperantes.

Recuadro 9. Definición de los indicadores y el marco de indicadores de los ODS

⁸¹ GTIEH, 2019.

⁸² *Ibid.*

⁸³ Azcona *et al.*, 2020.

⁸⁴ Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, 2019.

⁸⁵ Discenza y Walsh, 2020.

⁸⁶ Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, 2019.

Los indicadores son mediciones con respecto a las cuales pueden evaluarse los cambios, y presentan un amplio rango de aplicaciones.⁸⁷ Son variables o factores cuantitativos o cualitativos que brindan un medio simple y confiable para reflexionar sobre los cambios asociados a una intervención. Los indicadores permiten a los usuarios detectar diferencias y novedades relacionadas con un cambio deseado en un contexto en particular.⁸⁸

En este sentido, se desarrolló el Marco de Indicadores Mundiales de los ODS para supervisar y evaluar el desempeño de los países en la consecución de los ODS. El marco comprende 231 indicadores únicos (a la fecha del Examen Integral de 2020 del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS)⁸⁹ formulados para proporcionar las medidas necesarias. El conjunto incluye 51 indicadores específicos de género y comprende cuestiones como el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado y la violencia contra las mujeres y las niñas. Estos indicadores específicos de género hacen referencia expresa a la igualdad de género como objetivo subyacente y miden los cambios referidos a la igualdad de género a lo largo del tiempo.⁹⁰ De hecho, 14 de estos indicadores específicos corresponden al ODS 5 (sobre igualdad de género), mientras que los demás se relacionan con otros objetivos y metas de la Agenda 2030.

Marcos de indicadores de igualdad de género

Las iniciativas de seguimiento internacionales requieren de indicadores de igualdad de género. En la compilación de estos indicadores se tiene en cuenta la demanda nacional, regional e internacional de información estadística, según el caso. En consonancia con las recomendaciones de la Plataforma de Acción de Beijing, el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre las Estadísticas de Género estableció un conjunto mínimo de indicadores de género para compilar internacionalmente en todo el mundo, con el fin de brindar un marco de seguimiento a los asuntos de género a nivel global. Por ejemplo, el Conjunto Mínimo Mundial de Indicadores de Género⁹¹, que preparó el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre las Estadísticas de Género, incluye un indicador sobre el “promedio de horas dedicadas al trabajo doméstico y de cuidados no remunerado desglosado por sexo, edad y ubicación geográfica”, correspondiente al indicador 5.4.1 de los ODS: “proporción de tiempo dedicado al trabajo doméstico y asistencial no remunerado, desglosada por sexo, edad y ubicación”.⁹² Para este indicador se requiere un mayor nivel de desagregación.

Análogamente, el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS ha identificado cinco áreas de políticas prioritarias que es necesario desglosar desde una perspectiva de género. En función de los ODS y sus respectivos indicadores, se establecieron las áreas de políticas prioritarias que se enumeran a continuación. Para cada una de las siguientes áreas se incluye el ejemplo de un indicador pertinente de los ODS y recomendaciones adicionales para su desglose:

- Erradicación de la pobreza (ODS 1): Desagregación simultánea por sexo y edad, en la que la edad está expresada en intervalos de cinco años para el indicador de los ODS. Además, simultáneamente por sexo, edad (15–24, 25–54 y 55 años o más) y estado civil.
- Seguridad alimentaria y salud (ODS 2, ODS 3): Desagregación simultánea por ubicación geográfica, riqueza o ingresos y raza u origen étnico; comparar los resultados con el promedio nacional para el indicador 3.7.2 de los ODS.

⁸⁷ Secretaría de Imp-Act, 2005.

⁸⁸ ECOSOC, 2020.

⁸⁹ Church y Rogers, 2006.

⁹⁰ Demetriades, 2009.

⁹¹ División de Estadística de las Naciones Unidas, 2019.

⁹² División de Estadística de las Naciones Unidas, sin fecha.

- Educación (ODS 4): Desagregación por sexo, grupo de edad de estudiantes, ubicación geográfica e ingresos o riqueza, y por la intersección de los factores de sexo, ubicación geográfica e ingresos o riqueza para el indicador 4.4.1 de los ODS.
- Acceso a los recursos económicos y el trabajo decente para todas las personas (ODS 1, ODS 5, ODS 8): Desagregación simultánea por sexo y estatus migratorio para el indicador 8.5.1 de los ODS.
- Impactos de género atribuidos al cambio climático (ODS 13): Desagregación por sexo y desagregación simultánea por sexo y edad para el indicador 13.1.1 de los ODS.⁹³

El Conjunto Mínimo Mundial incluye los denominadores comunes mínimos para las estadísticas sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. El conjunto está concebido como la base de los ejercicios regionales y nacionales para desarrollar indicadores de género y seleccionar los indicadores prioritarios de género que habrán de desagregarse.⁹⁴ El Conjunto Mínimo Mundial se sometió a una nueva formulación durante el desarrollo de un conjunto básico de indicadores de género, específicos para cada región, que diera respuesta a los repetidos requerimientos de nuevos y mejores datos de género, necesarios para el cumplimiento de los compromisos nacionales sobre igualdad de género a nivel nacional, regional y mundial. A continuación se describen los conjuntos de indicadores:

- En Asia y el Pacífico, durante el cuarto período de sesiones del Comité de Estadística de la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico (CESPAP) celebrado en marzo de 2015, el Comité aprobó el conjunto básico de indicadores de género para Asia y el Pacífico y lo adoptó como guía para mejorar las estadísticas con enfoque de género.
- En Europa, la Mesa de la Conferencia de Estadísticos Europeos creó un conjunto básico de indicadores de igualdad de género que incorpora a la mayoría de los que integran el conjunto mínimo mundial, al tiempo que sustituyó ciertos indicadores por otros más precisos disponibles en la región.
- Los Estados árabes crearon un marco para un conjunto básico de estadísticas con enfoque de género que vincula los indicadores de los Objetivo de Desarrollo del Milenio con las 12 esferas de especial preocupación de la Plataforma de Acción de Beijing mediante indicadores cuantitativos y cualitativos sobre la base de los asuntos prioritarios regionales.⁹⁵
- La Comisión de Estadística para África, alojada en la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África (CEPA), aprobó el Conjunto Mínimo de Indicadores de Género para África durante su séptima reunión en octubre de 2020.

Estas iniciativas para desarrollar conjuntos básicos de indicadores de género específicos para las regiones son un recurso importante para los países miembros que elaboran sus propios conjuntos mínimos de indicadores de género, con la desagregación como parte de sus planes y marcos de estadísticas con enfoque de género. Facilitan la armonización de las iniciativas actuales para la formulación de indicadores regionales y subregionales. Los conjuntos sirven de guía en el establecimiento de las prioridades por parte de entidades nacionales, regionales e internacionales en apoyo a la producción y el uso sostenibles de las estadísticas

⁹³ Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, 2019.

⁹⁴ CEPE, Equipo de Tareas sobre Indicadores de Igualdad de Género, 2014.

⁹⁵ CESPAP, 2015.

desagregadas con enfoque de género en las regiones. Además, proporcionan orientación estratégica y alcance a los actores en el ecosistema de datos de género para fortalecer instituciones, mejorar mecanismos de coordinación, actualizar la legislación, garantizar asignaciones presupuestarias adecuadas, promover la investigación y el desarrollo metodológico y mejorar las competencias del personal y las fuentes de datos.⁹⁶

La definición de indicador dada en los marcos mundiales y regionales puede adoptarse en consonancia con el contexto nacional. El conjunto resultante de indicadores de igualdad de género definidos para su desglose se denomina indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género. Estos indicadores no solo ajustan los indicadores de los ODS, sino que además definen nuevos indicadores específicos para las necesidades de cada país. En dicho sentido, el proceso de definición de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género integra el marco de los indicadores de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres de los países con el marco de los indicadores de los ODS adaptados. Los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de Australia,⁹⁷ el Brasil⁹⁸ y Kazajstán⁹⁹ son solo algunos ejemplos de marcos nacionales.

Indicadores prioritarios de igualdad de género para desagregar

Los actores interesados del sistema estadístico con enfoque de género que producen estadísticas desagregadas con enfoque de género deben formular el marco de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género en función de los marcos mundiales y regionales y decidir cuáles deben desagregarse.

En el caso de que un país no posea un marco de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género, el ejercicio de identificar qué indicadores prioritarios deben desagregarse involucrará el desarrollo de un marco más amplio para estos indicadores. Ello servirá como eje para facilitar el seguimiento nacional de los avances hacia el logro de las prioridades de las políticas nacionales y de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

Los países que ya cuentan con este tipo de instrumentos pueden utilizar el marco como base para seleccionar los indicadores prioritarios de género que habrán de desagregarse y como guía para producir indicadores específicos de género en áreas temáticas diversas.¹⁰⁰ En el conjunto de indicadores prioritarios de igualdad de género con desagregación se deben considerar las características específicas del país, tales como su estructura política, niveles de vida y cultura, así como el marco de indicadores de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres y el marco de los indicadores de los ODS adaptados.

Por lo general, los actores interesados del sistema estadístico con enfoque de género están a cargo del proceso que determina los indicadores prioritarios de género que habrán de desagregarse. Idealmente, la oficina nacional de estadística y el mecanismo nacional para el adelanto de las mujeres dirigirán en conjunto esta tarea. El marco de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de un país consiste en una descripción del proceso, los actores interesados, las definiciones resultantes y la base para establecer las prioridades, así como la interrelación entre estos componentes. Los propios países deben llevar adelante la desagregación y esta, por lo tanto, debe ser de propiedad y uso de los países para que mejoren su respectivo seguimiento del progreso hacia la igualdad de género.

⁹⁶ ONU Mujeres, CEPA y BAfD, 2020.

⁹⁷ ABS, 2020.

⁹⁸ IBGE, sin fecha.

⁹⁹ Oficina Nacional de Estadística de Kazajstán, sin fecha.

¹⁰⁰ UBOS, 2016.

Recuadro 10. La experiencia de Uganda con la puesta en funcionamiento del marco de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género con indicadores desagregados por sexo

Uganda desarrolló su marco de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género en 2016 y lo utilizó como base para seleccionar los indicadores prioritarios de género que habrían de desagregarse. Con este propósito, la Oficina Estadística de Uganda (UBOS) —en colaboración con otros ministerios, dependencias y organismos— se embarcó en el reprocesamiento de los datos obtenidos a partir del censo, de encuestas y otros de orden administrativo para alcanzar el nivel necesario de desagregación para informar acerca de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género, en particular sobre aquellos de nivel I de los ODS.

Entre los países pioneros del programa Las Mujeres Cuentan, Uganda fue el primero en construir un marco de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género mediante un proceso colaborativo, que también implicó la armonización de los indicadores del Plan Nacional de Desarrollo (PND II) y los planes sectoriales de desarrollo del país con los ODS.

La puesta en funcionamiento del marco de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género implicó la compilación y el reprocesamiento de datos administrativos y de encuestas por parte de instituciones estratégicas, entre ellas, la UBOS; el Ministerio de Género, Trabajo y Desarrollo Social; el Ministerio de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico; la Escuela de Mujeres y Estudios de Género Makerere y ONU Mujeres. El objetivo de reprocesar datos disponibles de diversas fuentes de datos del Gobierno era incrementar la producción general y el uso posterior de las estadísticas con enfoque de género en los procesos de formulación de políticas, planificación y toma de decisiones, así como en la medición del progreso hacia la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Los indicadores reprocesados contienen información sobre los siguientes temas: economía, educación, salud, liderazgo y gobernanza, derechos humanos, tecnología de la información y las comunicaciones (TIC), e índices.

En 2019, Uganda publicó una actualización de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género con la desagregación de los indicadores de género requeridos. Desde ese entonces, se han utilizado para el examen de la política nacional de género, el informe del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer y los informes de país para el examen de la Plataforma de Acción de Beijing, el PND, el Marco Regular de Indicadores Nacionales y el Marco de los Indicadores de los ODS. En concreto, con la identificación y producción de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género prácticamente se ha triplicado el número de informes de indicadores de género en los Exámenes Nacionales Voluntarios de Uganda, que pasó de 11 en 2016 a 28 en 2020.

Fuente: UBOS, 2016.

La importancia de contar con indicadores prioritarios de género

Contar con un conjunto acordado de indicadores prioritarios de género para la desagregación que refleje las prioridades y necesidades estadísticas específicas del país en términos de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres reviste enorme importancia. El desarrollo de este conjunto es fundamental, dado que el marco servirá como eje para medir indicadores y luego priorizarlos. Es necesario definir los indicadores prioritarios de género para la desagregación por los siguientes motivos:

- Especifican claramente todos los requisitos para los indicadores desagregados por sexo del país.
- Pueden orientar las necesidades de desarrollo de las estadísticas desagregadas con enfoque de género en cuanto al desarrollo de capacidades, y su producción y uso en el sistema estadístico nacional.
- Pueden ayudar al país a orientar a sus aliados en la tarea del desarrollo en las áreas en las que se requiere apoyo para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género.

- Pueden contribuir al cumplimiento de los estándares internacionales y regionales para la elaboración de informes de los países en lo relativo a los datos desagregados por sexo.¹⁰¹

Además, este conjunto puede brindar orientación acerca de qué, cuándo, dónde y cómo medir los indicadores prioritarios de género que necesitan desagregación por sexo. Con este marco, todos los actores interesados que participen pueden avanzar en la misma dirección y trabajar con el objetivo común de obtener las mediciones necesarias.

Este marco con niveles de desagregación también puede servir como base para desarrollar los sistemas de información integrados que el país puede usar para abordar los asuntos de igualdad de género. Las estadísticas desagregadas con enfoque de género necesarias para realizar un seguimiento son más accesibles gracias al uso de esos sistemas informáticos. A medida que el marco se afiance en el Conjunto Mínimo Mundial de Indicadores de Género, será más fácil lograr la integración del sistema informático del país con los sistemas informáticos mundiales. Un sistema informático integrado ofrece un conjunto más completo de estadísticas con enfoque de género que puede utilizarse con fines de seguimiento. Así pues, resulta más fácil hacer un análisis comparativo entre los diferentes países en cuanto al cumplimiento de los ODS y sus metas.

Identificación de los indicadores prioritarios de género para la desagregación

Al desarrollar el marco para los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género, es prioritario determinar qué indicadores deben desagregarse de forma urgente en función de los recursos disponibles (por ejemplo, fuentes de datos, recursos humanos, financiamiento o duración del proyecto), así como los requisitos y las prioridades programáticas sobre igualdad de género del país. Los actores interesados pertenecientes al sistema estadístico con enfoque de género deben ser quienes realicen y colaboren con este proceso de identificación y priorización, el cual debe buscar la medición de los indicadores en los niveles más bajos de desagregación. Por ejemplo, la desagregación geográfica pretende llegar al nivel más local de un país (como un distrito, una provincia, un estado o un municipio), mientras que la desagregación por edad implica medirla en rangos más cortos, tales como los intervalos de cinco años.¹⁰²

Uno de los usos principales de los indicadores es la formulación de políticas; por ello, la identificación de los indicadores de igualdad de género que habrán de desagregarse debe basarse en la pertinencia de estos para las políticas. Por lo tanto, la formulación de indicadores de igualdad de género al nivel deseado de desglose resulta importante cuando se hace un seguimiento de la consecución de los objetivos y metas de la Agenda 2030 y de las agendas nacionales para la igualdad de género.

La herramienta EPIC de la CESPAP

La Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico (CESPAP) creó una herramienta genérica denominada EPIC (Every Policy is Connected; en español, Toda política está conectada).¹⁰³ Numerosas oficinas nacionales de estadística de toda la región emplean esta herramienta para determinar los indicadores prioritarios de género que necesitan desagregar. Existen diversos indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género que deben someterse a desglose, no solo por sexo, grupo de edad o división geográfica, sino también por dominios que se superponen. La herramienta EPIC proporciona a los actores

¹⁰¹ Ryan, 2019.

¹⁰² División de Estadística de las Naciones Unidas, 2017.

¹⁰³ CESPAP, 2019.

interesados (productores y usuarios de datos) una forma de priorizar los indicadores de igualdad de género que deben desagregarse. La herramienta brinda orientación para examinar las políticas nacionales con el fin de identificar grupos objetivo, áreas temáticas prioritarias e indicadores de desarrollo para hacer un seguimiento del progreso en estas áreas de prioridad y en estos grupos objetivo. El proceso participativo no solo ayuda a identificar y simplificar las necesidades y los déficits de datos, sobre todo en cuanto a la desagregación, sino también a examinar y reformular planes nacionales y sectoriales, gracias al compromiso que se obtiene de todos los actores interesados relevantes del ámbito nacional.¹⁰⁴ En términos más amplios, se puede aplicar el mismo proceso para identificar los marcos de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de los países.

Los lineamientos de la herramienta EPIC incluyen dos etapas y los siguientes pasos:

- Etapa I: Preparación para el análisis
 - Paso 1: Identificar a los miembros o potenciales miembros del equipo EPIC para formar un equipo de análisis.
 - Paso 2: Identificar un documento de políticas para el análisis.
 - Paso 3: Identificar secciones de la política para hacer el análisis.
 - Paso 4: Leer y familiarizarse con la definición de los asuntos, grupos destinatarios, conceptos básicos y preguntas clave.

- Etapa II: Desarrollo del análisis
 - Paso 5: Enumerar los asuntos y grupos destinatarios incluidos en el documento de políticas.
 - Paso 6: Asociar los “asuntos” y los “grupos destinatarios” con los conceptos básicos.
 - Paso 7: Enumerar los asuntos y los grupos destinatarios omitidos en la política.
 - Paso 8: Elaborar una lista de indicadores para los asuntos identificados en la política.
 - Paso 9: Mapear los indicadores con el conjunto o conjuntos regionales o internacionales de indicadores vigentes.
 - Paso 10: Desarrollar una matriz que ilustre la política, así como los déficits y las fortalezas de los indicadores.¹⁰⁵

Herramienta de Planificación Avanzada de Datos desarrollada por PARIS21

Otra herramienta con la que cuentan los sistemas estadísticos nacionales para identificar los indicadores prioritarios de género que deben desagregarse —en particular, para las oficinas nacionales de estadística— es la Herramienta de Planificación Avanzada de Datos (ADAPT, por su sigla en inglés) que desarrolló PARIS21. Esta permite a las oficinas nacionales de estadística y otros productores de datos del país planificar los requisitos de datos programáticos y de políticas de manera eficaz y hacer un seguimiento continuo del progreso. Promueve la reutilización de los datos y la evaluación de calidad de las fuentes de datos. ADAPT permite el análisis detallado tanto de la oferta como de la demanda de datos. El desfase entre los indicadores requeridos y los disponibles se traduce en déficits de datos en ADAPT.¹⁰⁶ En un proyecto de ONU Mujeres y PARIS21 sobre la integración de los asuntos de género en el desarrollo de las ENDE que se está ensayando en

¹⁰⁴ CESPAP, sin fecha.

¹⁰⁵ *Ibid.*

¹⁰⁶ PARIS21, 2017.

nueve países,¹⁰⁷ se usó o se está usando ADAPT para identificar los déficits; planificar las necesidades de datos (especialmente en el proceso de la ENDE); organizar recursos, procesos y relaciones en el ecosistema de datos de género, y alinear la producción de datos con las prioridades de los países y el proceso de la ENDE. Cuando un país realiza este ejercicio se produce un informe sobre la disponibilidad y aplicabilidad de los indicadores seleccionados en el país, lo que incluye los indicadores nacionales prioritarios de género (por ejemplo, aquellos que resultan del plan nacional de desarrollo vigente) y los indicadores específicos de género de los ODS.¹⁰⁸

La medición de los indicadores de género en el nivel de desagregación deseado exigirá más recursos, como datos adicionales, infraestructura informática o estadística de última generación y recursos humanos, entre otros. No obstante, la inversión en este proceso resulta en estadísticas con enfoque de género con un mayor grado de desglose que pueden contribuir a lograr la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en el país.

StaTact, desarrollado por UNITAR y la División de Estadística de las Naciones Unidas

StaTact¹⁰⁹ fue desarrollado por el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR, por su sigla en inglés) y la División de Estadística de las Naciones Unidas. Ofrece un marco analítico y una metodología con múltiples actores interesados para identificar los indicadores prioritarios de género con desagregación. La metodología facilita el compromiso y la colaboración de los representantes de las oficinas nacionales de estadística y los sistemas estadísticos nacionales. Permite a los países subsanar los déficits de medición que impiden el seguimiento de las políticas nacionales y aprovechar la Agenda 2030 para ayudarlos a resolver problemas. StaTact busca ofrecer soluciones eficaces en términos de costos para subsanar el déficit de datos, con el fin de responder a las necesidades urgentes de las políticas en el plazo de un año. Se considera una solución rápida y complementaria a ADAPT, que es una herramienta estratégica de más largo plazo. Luego de utilizarse bajo modalidad piloto en 15 países de África, Asia y un pequeño Estado insular en desarrollo en 2018, StaTact comenzó a funcionar de forma digital a principios de 2019.¹¹⁰

Estudios de caso de un conjunto de países

Viet Nam

Viet Nam logró avances en la integración de los ODS a la planificación nacional y el cumplimiento de los compromisos asumidos con otros marcos mundiales y regionales sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres mediante la identificación de sus indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género. Como paso fundamental hacia ese fin se tuvieron en cuenta las siguientes preguntas para mejorar e incrementar la pertinencia de los indicadores estadísticos nacionales del país sobre género y desarrollo:

- ¿Qué otras áreas temáticas deberían haberse incluido?
- ¿Qué indicadores deben agregarse y por qué?

¹⁰⁷ PARIS21, 2019.

¹⁰⁸ PARIS21 y ONU Mujeres, 2020a.

¹⁰⁹ StaTact, 2019.

¹¹⁰ BAsD y División de Estadística de las Naciones Unidas, con aportaciones del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, 2021.

- ¿Qué indicadores deben eliminarse y por qué?
- ¿Qué otros subgrupos deben incluirse?

Viet Nam siguió un enfoque estructurado basado en todos los pasos recomendados en la herramienta EPIC para identificar las necesidades de datos y seleccionar indicadores. Como parte del proceso, el sistema estadístico nacional adoptó una serie de medidas con los siguientes objetivos:

- Evaluar la cobertura de los documentos de políticas para la acción, asociándolos con conceptos básicos e identificando grupos de población y grupos destinatarios.
- Evaluar y priorizar los indicadores y metas mundiales de los ODS en el contexto de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.
- Plasmar los ODS pertinentes en planes nacionales y sistemas de seguimiento, con énfasis en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, incluido el empoderamiento económico.
- Mapear indicadores nacionales y mundiales o regionales sobre cuestiones que requieran de medidas, con el fin de identificar los indicadores apropiados para el seguimiento.
- Comparar los indicadores nacionales con los indicadores mundiales o regionales que se hayan identificado para verificar su coherencia.

Es importante destacar que en todas estas actividades de identificación de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de Viet Nam se adoptó un enfoque inclusivo y participativo en las decisiones para seleccionar las prioridades sectoriales o de políticas. **Se impartió una capacitación para fortalecer los indicadores de género, así como su producción y uso en respuesta a las demandas de políticas de Viet Nam para garantizar la participación de los diferentes actores interesados del sistema estadístico con enfoque de género en la identificación de los indicadores.**

Mediante las actividades y los mecanismos mencionados se establecieron las prioridades para la producción y el uso de los datos de género desde la perspectiva *tanto* de los productores de datos de género *como* de sus usuarios. Además, se analizaron las fuentes de datos disponibles y los ejercicios planificados de recopilación, con el objeto de subsanar los déficits de datos para hacer un seguimiento del avance con los indicadores seleccionados, incluidos estos indicadores adicionales.

El conjunto definitivo de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de Viet Nam (descrito en el anexo 1) se determinó y aprobó en 2019. Los indicadores presentan 69 metas distribuidas entre seis grupos temáticos: población y demografía; trabajo, empleo y acceso a los recursos; liderazgo y gestión; educación y capacitación; salud y servicios conexos, y protección, seguridad social y derechos humanos de las mujeres y las niñas. Estos indicadores y áreas temáticas también reflejan los objetivos e indicadores de la estrategia nacional de Viet Nam para la igualdad de género. El conjunto se usa actualmente para producir estadísticas con enfoque de género que nutren la publicación semestral *Mujeres y hombres en Viet Nam*, con el apoyo de ONU Mujeres.

El Senegal¹¹¹

Para poner la Agenda 2030 en contexto, Senegal adaptó las metas y los indicadores de los ODS a la realidad nacional. También se consideró esencial la disponibilidad de los datos desagregados para garantizar la confiabilidad de los procesos de planificación, seguimiento y evaluación de las políticas locales. Esto se estimó particularmente crucial dados los marcos jurídicos vigentes sobre descentralización, en virtud de los cuales el Gobierno ha decidido asignar mayores responsabilidades a las autoridades locales para promover un mejor desarrollo social y económico. En este momento, el país utiliza el mismo marco de indicadores de los ODS relacionados con las cuestiones de género para Senegal en la actualización y reproducción del proceso y se ha centrado en tres indicadores relevantes para las políticas —educación, trabajo informal y violencia contra las mujeres— bajo el liderazgo y la coordinación de la Agencia Nacional de Estadística y Demografía de Senegal (ANSD, por su sigla en francés).

Esta última decidió impulsar la producción de los indicadores para los ODS en 2016. En ese contexto, realizó un ejercicio de mapeo de los datos para hacer un seguimiento de los indicadores de los ODS con el doble propósito de evaluar la situación inicial y garantizar el seguimiento adecuado del avance hacia los ODS. El estudio de mapeo de las fuentes de datos disponibles que efectuó la ANSD demostró que pueden completarse más de dos tercios de los indicadores, ya que se dispone de datos para el 69,0% de los indicadores de los ODS. En otras palabras, se transponen 54 indicadores específicos de género en el contexto senegalés, de los cuales 14 no están contextualizados y 8 no se desagregan o desglosan por sexo. Del mismo modo, cuatro de los indicadores no están incluidos en el marco nacional de seguimiento de las políticas públicas. Por último, son 17 los indicadores que el sistema nacional de seguimiento de las políticas públicas no proporcionó. Los indicadores económicos y sociales cuentan con el mayor número de datos disponibles, mientras que los indicadores ambientales y de gobernanza son los menos favorecidos.

A pesar de las continuas iniciativas de descentralización en Senegal, aún resulta difícil hallar datos desagregados de orden local. Los datos a menudo se desagregan por sexo, edad y niveles subnacionales, como región y municipio, pero en otros niveles, el grado de desglose es menor. Esta escasa disponibilidad de datos desagregados y mapeados obedece, en parte, a la ausencia de sistemas de información integrales a nivel local que faciliten la elaboración periódica de informes sobre los indicadores y a la capacidad técnica y financiera relativamente limitada de las estructuras de recopilación de datos. Resulta esencial que los datos desagregados estén disponibles para garantizar la confiabilidad de los procesos de planificación, seguimiento y evaluación de las políticas locales. Por lo tanto, es necesario fortalecer las capacidades técnicas y financieras de las oficinas regionales de demografía y estadística que supervisa la ANSD para recopilar, analizar y publicar datos detallados desagregados por ubicación geográfica y sexo. El objetivo es afianzar la coherencia del proceso de adaptación de los ODS a la realidad local dentro de un marco armonizado.¹¹²

Debido a estos déficits de datos, ha sido necesario actualizar la ENDE para considerar las nuevas necesidades de datos que permitan dar seguimiento a los ODS. La Secretaría de PARIS21 realizó una evaluación de las estadísticas de género en Senegal para la ENDE 2019–2023,¹¹³ que se basó por primera vez en las estadísticas

¹¹¹ Un debido reconocimiento a la Oficina Regional de ONU Mujeres para África Occidental y Central, en particular a Michele Seroussi, especialista regional en Estadísticas de Género, y Mahmoud Diouf, especialista en Estadísticas de Género para la Oficina del Senegal de ONU Mujeres y punto focal del proyecto Las Mujeres Cuentan en ese país. Esta subsección está basada en gran medida en la información que proporcionaron al equipo de investigación de este documento.

¹¹² ANSD, 2018.

¹¹³ Consejo Nacional de Estadística del Senegal, 2019.

con enfoque de género como eje central. Como primer eje estratégico de la ENDE de Senegal, se subraya que el propósito es lograr que las estadísticas de género oficiales respondan mejor a la creciente demanda.¹¹⁴ Además, incluye planes específicos sobre estadísticas de género con los siguientes objetivos:

- Desarrollar e implementar una estrategia específica para la creación de estadísticas con enfoque de género y para una mejor consideración de los asuntos de género en la producción y el análisis de estadísticas;
- Desarrollar planes de institucionalización del enfoque de género;
- Elaborar una guía metodológica para la promoción de la igualdad de género;
- Desarrollar las capacidades de los sectores involucrados en la producción y el uso de estadísticas con sensibilidad de género, y
- Crear una unidad de estadísticas de género dentro de la ANSD para garantizar la producción confiable de datos desagregados con enfoque de género.

Recuadro 11. La experiencia de Senegal con la identificación de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género

En su proceso de identificación de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género, el Gobierno de Senegal buscó contextualizar los ODS mediante la adaptación de ciertos indicadores específicos de la situación del país. Se siguió un enfoque inclusivo y participativo regido por mecanismos de coordinación. El proceso contó con diversos componentes,¹¹⁵ como una capacitación del Comité para la Producción de Estadísticas de Género, con el fin de fortalecer los indicadores, analizar la pertinencia de las prioridades para los sectores respectivos y validar el conjunto de indicadores. Los puntos focales de cada ministerio sectorial asistieron al taller, que reunió a actores institucionales y no institucionales y estuvo dirigido por la ANSD.

El proceso comenzó en octubre de 2017 con una reunión exploratoria del grupo de promoción para la adaptación de los ODS. Se preparó un plan metodológico que comprendía los siguientes pasos:

- Un examen de la documentación y los datos pertinentes;
- Un taller colectivo de observaciones y validación que permitió modificar y validar el marco, y
- Una consulta con la coordinación y especialistas del país, que posibilitó la validación de la metodología y enriqueció el informe provisional.¹¹⁶

En fechas más recientes, el país comenzó a utilizar los mismos indicadores del marco de los ODS pertinentes a las cuestiones de género para actualizar y reproducir el proceso. El ejercicio se basa en los tres indicadores relevantes para las políticas ya mencionados (educación, trabajo informal y violencia contra las mujeres), que forman parte de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de Senegal. El marco de indicadores es un buen ejemplo, dado que incluye los indicadores prioritarios desagregados por sexo que deberían centrarse en actualizar y profundizar el desarrollo de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de los países. Por ejemplo, este marco comprende los indicadores prioritarios de género por desagregar, incluidos el “8.5.2. Tasa de desempleo, desglosada por sexo, edad y personas con discapacidad”, dentro del ODS 8, y el “4.6.1. Proporción de la población en un grupo de edad determinado que ha alcanzado al menos un nivel fijo de competencia funcional en a) alfabetización y b) nociones elementales de aritmética, desglosada por sexo”, correspondiente al ODS 4.

¹¹⁴ PARIS21, 2020.

¹¹⁵ Groupe de Plaidoyer, 2017.

¹¹⁶ *Ibid.*

La República Unida de Tanzania¹¹⁷

En la República Unida de Tanzania, el Departamento de Estadística Social y Demográfica de la Oficina Gubernamental de Estadística de Zanzíbar desarrolló, por primera vez, el Conjunto Mínimo de Indicadores de Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres del país,¹¹⁸ en colaboración con la Comisión de Planificación de Zanzíbar y con el apoyo del programa Las Mujeres Cuentan. El informe contiene estadísticas desagregadas con enfoque de género detalladas —tales como la tasa de desempleo, por sexo y por condición de discapacidad, y la línea de pobreza según necesidades básicas insatisfechas, por sexo, lugar de residencia y distrito— a partir de datos extraídos de las encuestas de hogares, así como de censos y registros administrativos, para formular indicadores prioritarios desagregados de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. Esta lista de indicadores prioritarios incluye 54 indicadores internacionales (ODS) y 25 indicadores adaptados sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. El informe provee información valiosa basada en evidencia que resulta crucial para la toma de decisiones con perspectiva de género en Zanzíbar.

El desarrollo de indicadores de igualdad de género de orden local tiene como objetivo poner el foco en las áreas de Zanzíbar con brechas significativas que requieren de intervención desde las políticas. Estos indicadores son vitales para sacar a la luz las desigualdades y subrayar la necesidad de hacer realidad los derechos de las mujeres y las niñas pobres y marginadas para no dejar a nadie atrás en los procesos de formulación de políticas. Con este requisito en mente, en la Estrategia de Desarrollo Estadístico de Zanzíbar 2020/21–2024/25¹¹⁹ y la estrategia nacional de desarrollo anterior también se definieron indicadores de género e instituciones pertinentes para establecer el marco de los indicadores de género. En dicho contexto, como miembros del Comité Interinstitucional sobre Estadísticas de Género; la Oficina Gubernamental de Estadística; la Comisión de Planificación, y el Ministerio de Trabajo, Empoderamiento, Personas Adultas Mayores, Mujeres e Infancias de Zanzíbar, así como otras instituciones pertinentes, completaron el conjunto de 79 indicadores de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres (54 internacionales y 25 adaptados a la realidad local). Aunque algunos indicadores del marco están disponibles en el sistema estadístico nacional, para la mayoría de ellos es necesario ampliar el desglose (consúltese el **Recuadro 12**).

El Grupo de Trabajo Técnico de Estadísticas de Género de la Oficina Gubernamental de Estadística de Zanzíbar (se incluyen los términos de referencia en el anexo 2) aprobó la lista de indicadores. Este Grupo de Trabajo Técnico es un buen ejemplo de un enfoque participativo para formular indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género, puesto que, gracias a la participación de todos los actores interesados pertinentes, se identifican las necesidades y los déficits de datos mediante la revisión y reformulación de los planes nacionales. Los términos de referencia del Grupo de Trabajo son un claro indicio del compromiso del Sistema Estadístico Nacional y del coliderazgo de la oficina nacional de estadística y el mecanismo nacional para el adelanto de las mujeres; y en él se definen su composición, responsabilidades, objetivos y resultados esperados. Además, la Oficina Gubernamental de Estadística; la Comisión de Planificación, y el Ministerio de

¹¹⁷ Un debido reconocimiento a Mitra Sadananda, especialista en Estadísticas de Género de la Oficina de ONU Mujeres de la República Unida de Tanzania y punto focal del proyecto Las Mujeres Cuentan en ese país. Esta subsección está basada en gran medida en la información que proporcionaron al equipo de investigación de este documento.

¹¹⁸ Oficina Gubernamental de Estadística, 2020.

¹¹⁹ Gobierno de la República Unida de Tanzania, 2020.

Trabajo, Empoderamiento, Personas Adultas Mayores, Mujeres e Infancias de Zanzíbar, junto a otros actores, efectuaron un estudio de mapeo con los ODS y otros marcos internacionales para la igualdad de género, tales como el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer y la Plataforma de Acción de Beijing.

También se incluirán los asuntos de género en el plan quinquenal de desarrollo de Zanzíbar (Estrategia de Zanzíbar para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza IV, 2021–2025) en concordancia con un análisis integral con perspectiva de género de la Estrategia de Zanzíbar para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza III y las recomendaciones de políticas sobre enfoques integrados para la igualdad de género¹²⁰ bajo la iniciativa del Ministerio de Asuntos de Género. El marco de Indicadores de Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres de Zanzíbar es la principal aportación al marco de resultados del plan quinquenal. Además, en el plan de acción de la Oficina Gubernamental de Estadística de Zanzíbar para mejorar las estadísticas de género (2020–2023)¹²¹ se hace hincapié en el seguimiento de los avances y el perfeccionamiento de las estadísticas desagregadas con enfoque de género en tres áreas: estadísticas vitales, migratorias y de delincuencia. Por otra parte, se subraya la importancia de apoyar a las entidades productoras para generar datos desagregados por edad, sexo, ubicación geográfica, situación de discapacidad, estatus migratorio y situación económica, entre otras características.

ONU Mujeres y sus asociados elaboraron el informe sobre Indicadores de Género de Zanzíbar para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con el fin de influir en las actividades de planificación, toma de decisiones y asignación de recursos de todos los actores interesados, incluidos quienes están a cargo de planificar, tomar decisiones e investigar, las OSC, los aliados en la tarea del desarrollo y los actores del sector privado. El informe también tiene el objetivo de orientar en la incorporación de los asuntos de género a los procesos estadísticos del SEN.

Recuadro 12. La experiencia de la República Unida de Tanzania con la identificación de los Indicadores de Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres de Zanzíbar

En el proceso de desarrollo y adopción de un conjunto mínimo de indicadores de género para Zanzíbar se siguió un enfoque participativo. Se implementó un proceso de adaptación integral de los ODS con tres marcos de indicadores:

- Conjunto 1: Indicadores Mundiales de Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres (54 indicadores de los ODS)
- Conjunto 2: Marco de resultados de la Estrategia de Zanzíbar para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza III, 2016–2020¹²²
- Conjunto 3: Indicadores sectoriales, Zanzíbar.

El Comité Interinstitucional sobre Estadísticas de Género organizó numerosas sesiones bajo la dirección de la Oficina Gubernamental de Estadística y la Comisión de Planificación de Zanzíbar, en las que todos los actores interesados pertinentes estuvieron presentes para identificar el conjunto adaptado de indicadores de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. Las personas participantes eran puntos focales de género de todos los ministerios, departamentos y organismos pertinentes, entre ellos, el Ministerio de Finanzas y Planificación y el Ministerio responsable de los asuntos de género (Ministerio de Trabajo, Empoderamiento, Personas Adultas Mayores, Mujeres e Infancias). En las consultas también se involucró a representantes académicos, aliados en la tarea del desarrollo y OSC. Asimismo, del proceso participaron analistas de políticas de alto rango del Gobierno, especialistas en planificación, en

¹²⁰ ONU Mujeres, 2021a.

¹²¹ Oficina Gubernamental de Estadística de Zanzíbar, sin fecha.

¹²² Gobierno de la República Unida de Tanzania, 2017.

asuntos de género y estadísticas, en calidad de actores fundamentales. Como resultado de las reuniones, el Comité Interinstitucional estableció el conjunto de 79 indicadores de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.

El seguimiento del progreso en los indicadores se rige por los criterios de los tres niveles¹²³ definidos por el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS. Los Indicadores de Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres de Zanzíbar consisten en 20 indicadores de nivel I, 53 de nivel II y 6 de nivel III. Sin embargo, cuando los indicadores **de nivel I** se encuentran disponibles, pero carecen de datos desagregados como se requiere en los ODS, deben seguirse los siguientes pasos:

- Nivel I: Minería o análisis adicional de los datos disponibles extraídos de encuestas, censos y fuentes administrativas para obtener los diferentes niveles de desagregación.
- Nivel II: Negociación entre los productores y usuarios clave para suministrar datos basados en evidencia reciente para la elaboración de informes. Debe desarrollarse la metodología de recopilación de datos y deben revisarse o normalizarse los formularios de recopilación de datos para reducir los problemas de comparabilidad.
- Nivel III: Enlace con organismos estadísticos internacionales y actores interesados del país para desarrollar la metodología y la producción de datos pertinentes.

Los Indicadores de Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres de Zanzíbar son 79 en total, clasificados en siete áreas temáticas: economía, salud, educación, derechos humanos, participación política, TIC, y “otras”.

Principales conclusiones

De la etapa 2 sobre el desarrollo de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género para la desagregación se extraen las siguientes conclusiones principales:

- La base para la selección de las estadísticas de género que habrán de desagregarse debe regirse por el marco de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género del país, el cual debe reflejar las necesidades y prioridades expresadas de dicho país y sus características predominantes, como su estructura política, condiciones de vida y cultura.
- Para alcanzar un mayor grado de apropiación, los países mismos —a través de entidades usuarias y productoras de datos de género— deben desarrollar el marco y los indicadores de género para desagregar. Idealmente, la oficina nacional de estadística y el mecanismo nacional para el adelanto de las mujeres compartirán funciones y dirigirán en conjunto esta tarea.

Etapa 3: Producción de estadísticas

En esta etapa se pone el foco en las metodologías que pueden utilizarse para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género sobre la base de los datos disponibles recopilados con las encuestas de hogares, así como en los análisis informáticos y de datos para no dejar a nadie atrás.

Plan de estudios para la capacitación en estadísticas con enfoque de género

Con el apoyo del programa Las Mujeres Cuentan, algunas oficinas nacionales de estadística han recibido materiales preparados en el marco de un programa denominado “Análisis de datos de género bajo la premisa

¹²³ División de Estadística de las Naciones Unidas, 2020.

de no dejar a nadie atrás”.¹²⁴ El objetivo del material es permitir que productores y usuarios de datos (tanto generalistas como especialistas) apliquen el principio de no dejar a nadie atrás al momento de producir estadísticas desagregadas con enfoque de género. Puntualmente, se desarrolló un programa de capacitación¹²⁵ —que forma parte del Plan de Estudios para la Capacitación en Estadísticas de Género— sobre la base de un análisis de desagregación en múltiples niveles para hacer un seguimiento de los ODS bajo la consigna de no dejar a nadie atrás. El programa está compuesto por cuatro pasos:

1. **Obtener los datos correctos.** Esto hace referencia a las encuestas de hogares de representación nacional con tamaños de muestras lo suficientemente grandes que permiten analizar los subdominios más confiables en términos estadísticos. Las notas técnicas de las encuestas pueden verificarse para determinar la disponibilidad de los niveles de desagregación. El conjunto correcto de datos también debe contener las variables necesarias para permitir la desagregación según la premisa de no dejar a nadie atrás y estar disponible en forma de microdatos para que sea posible generar datos agregados para los grupos destinatarios de interés.
2. **Seleccionar las variables de desagregación.** El análisis del contenido de un indicador de políticas identificado puede ayudar a determinar las variables que se podrían emplear para la desagregación. Ello también puede lograrse con la herramienta EPIC, a fin de identificar los grupos objetivo o grupos con mayores probabilidades de quedar rezagados. A continuación, se incluyen algunos ejemplos de variables de desagregación:
 - Mujeres con discapacidad
 - Edad y sexo
 - Personas migrantes, refugiadas y desplazadas
 - Pobreza multidimensional
3. **Efectuar el análisis.** Consiste en calcular el indicador de los ODS o un factor que sea equivalente y pertinente a la política analizada, ya sea para la planificación, el desarrollo de estrategias, el seguimiento del programa y su evaluación, la selección de intervenciones o la promoción. El cálculo se realizará en el nivel de la desagregación para hacer un seguimiento de los grupos objetivo de interés.
4. **Usar los resultados.** Antes de usar los resultados se debe efectuar una evaluación (esto se analiza con mayor detalle en la etapa 4 de esta Caja de herramientas). Las estadísticas desglosadas calculadas deben interpretarse para formular políticas y tomar decisiones, desarrollar estrategias e implementar programas o actividades de promoción para los grupos destinatarios. En este contexto, se aplica la toma de decisiones basada en la evidencia para beneficiar a los grupos destinatarios (lo que se analiza con mayor profundidad en la etapa 5).

Principales conceptos y herramientas de análisis

Se necesitan microdatos, metadatos y *software* estadístico antes de aplicar el análisis para no dejar a nadie atrás.

¹²⁴ ONU Mujeres, 2019b.

¹²⁵ ONU Mujeres e IEAP, 2020b.

- **Microdatos:** Los microdatos son información recopilada sobre una unidad estadística específica. Los microdatos requeridos dependen del indicador que habrá de medirse, pero, en general, se necesitan datos de orden individual sobre mujeres y hombres, siempre que sea pertinente. Los microdatos deben incluir los parámetros de la estructura del diseño del muestreo de la encuesta.
- **Metadatos:** Los metadatos proporcionan la definición y el método de los cálculos, las fuentes de datos recomendadas y las posibles limitaciones. Las metodologías y definiciones conceptuales normalmente se obtienen del marco de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género analizado en la sección anterior. Con respecto a la implementación del indicador, por otra parte, los metadatos generalmente están disponibles en la documentación de las encuestas o los ejercicios estadísticos efectuados para reprocesar los datos de las encuestas de hogares.
- **Software para cálculos estadísticos:** Pueden emplearse diversos *softwares* para administrar y analizar los datos de las encuestas, con el fin de facilitar la producción de las estadísticas requeridas desagregadas con enfoque de género. Entre los paquetes de *software* estadístico más utilizados se encuentran STATA, SPSS y SAS. Se considera que dichos paquetes están bien desarrollados y ensayados para manejar y analizar datos de encuestas. Los tres son *softwares* con licencia y hay que pagar por su uso. También existe un paquete de código abierto denominado R, que contiene *applets* codificadas en lenguaje de programación R. El modelo de código abierto brinda algoritmos útiles para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de datos de encuestas cuando los usuarios carecen de acceso a paquetes de *software* bajo licencia.

En las subsecciones siguientes se proporcionarán otros conceptos que ayudan a explicar mejor las diversas metodologías empleadas para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género basadas en conjuntos de datos disponibles extraídos de las encuestas nacionales de hogares. En la Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* se presentarán los conceptos básicos del procedimiento de estimación.

Fuentes de datos para producir indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género desagregados

Para producir estadísticas desagregadas, existen fuentes de datos tradicionales —como censos, encuestas, expedientes o registros administrativos— y fuentes de datos no tradicionales, entre ellas, los datos masivos o *Big Data*.

Datos de censos

Un censo consiste en un proceso de recopilación de datos sobre todas las unidades de la población,¹²⁶ que pueden clasificarse según la unidad de observación. Los diferentes tipos incluyen los censos de población, los censos de vivienda y los censos de establecimientos comerciales. Un conjunto de datos censales contiene información al nivel de la unidad, que se obtiene de todas las unidades de la población objetivo. Dichos datos pueden agregarse para producir estadísticas descriptivas. Dado que el censo conforma una enumeración completa, provee el valor verdadero del indicador cuando se calcula usando esta fuente de datos.

¹²⁶ ABS, sin fecha.

Datos administrativos

Los datos administrativos¹²⁷ son un conjunto de unidades y datos que se obtienen de una fuente administrativa. Un registro es una forma de datos administrativos que se almacenan con fines de consulta. Como fuentes de datos, los registros y conjuntos de datos administrativos brindan datos al nivel de la unidad. Sin embargo, la exactitud de los datos que proveen estas fuentes depende del proceso empleado para recopilarlos. Los problemas de exhaustividad (cobertura de datos) y exactitud (validez) son retos comunes cuando se usa este tipo de fuente. Lo mismo ocurre con los *Big Data* u otras fuentes de datos alternativas o no tradicionales como las redes sociales, imágenes satelitales, proveedores de telefonía móvil e información de operaciones comerciales. Si bien estos conjuntos pueden proporcionar datos indispensables para producir más estadísticas desglosadas, la calidad y la representatividad de este tipo de datos sigue siendo un reto, especialmente en los países en desarrollo. Otro problema igualmente importante relacionado con este tipo de datos es la cuestión ética respecto de la privacidad y confidencialidad de los datos.¹²⁸

Datos de encuestas nacionales por muestreo

A menudo se usan encuestas nacionales por muestreo como fuente de datos para generar estadísticas. Las encuestas por muestreo se efectúan para reunir información sobre un grupo representativo de unidades de la población, que se obtiene mediante un método de muestreo.¹²⁹ En particular, las **encuestas nacionales de hogares** —como la Encuesta de Demografía y Salud (EDS), la Encuesta de Población Activa (EPA), la Encuesta de Indicadores Múltiples por Conglomerados (MICS) y la encuesta de ingresos y gastos de los hogares, que suministran datos de orden individual (como es el caso de la EPA, la EDS y la MICS) o de los hogares (como ocurre con la de ingresos y gastos de los hogares)— normalmente se utilizan al calcular estadísticas desagregadas, dado que cubren temas de interés para la formulación de políticas.

Cada una de las fuentes de datos que se analizaron anteriormente presenta tanto ventajas como desventajas. En la Caja de herramientas se señala que deben utilizarse, preferentemente, los datos disponibles obtenidos de las encuestas de hogares. Los interrogantes incluyen cuándo deben elegirse las encuestas de hogares por sobre otras fuentes de datos, cómo saber qué encuesta de hogares utilizar y qué variables son necesarias para las encuestas disponibles. Para responder estas preguntas se sugiere el uso de una herramienta creada por la Red Internacional de Encuestas de Hogares, denominada Navegador de Datos de Género (*Gender Data Navigator*).¹³⁰ Se trata de una base de datos con capacidad de búsqueda que filtra las encuestas según los indicadores relacionados con las cuestiones de género que estas pueden proporcionar.

Para los indicadores desagregados de igualdad de género, por lo general se usan las encuestas nacionales por muestreo mencionadas anteriormente, dado que cuentan con diversos módulos para subgrupos específicos de la población, en particular, las mujeres. De acuerdo con los objetivos y el alcance de la Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles*, el debate posterior sobre la producción de más estadísticas desagregadas por sexo se centra en los procedimientos de estimación directa mediante el uso de los datos de encuestas nacionales por muestreo.

¹²⁷ *Ibíd.*

¹²⁸ Bishop, Libby, 2017.

¹²⁹ ABS, sin fecha.

¹³⁰ IHSN, sin fecha.

Identificación del subdominio de estimación

Las encuestas nacionales de hogares están diseñadas, en lo esencial, con dominios específicos de estimación (es decir, garantizan que exista un número suficiente de observaciones para producir estimaciones confiables para esos dominios específicos). En el diseño de las encuestas nacionales, una opción habitual para el dominio de la estimación es recurrir a divisiones geográficas. Estos dominios normalmente se clasifican como dominios “grandes” debido al número de observaciones.

Cuando se estiman estadísticas con enfoque de género con múltiples niveles de desagregación, es necesario identificar estimaciones en un dominio “más pequeño” o subdominio. Estos subdominios pueden ser de naturaleza geográfica o estar formados por una clasificación cruzada de ciertos atributos de la población. Generalmente, los subdominios se identifican según el objetivo de la estimación, como una política o un indicador para los cuales se utilizarán las estadísticas desagregadas de igualdad de género.

Como se señaló en la etapa 2, existen herramientas como ADAPT (que se emplea para identificar déficits de datos, prever las necesidades de datos y organizar insumos y procesos en el ecosistema de datos de género) y EPIC (que se desarrolló para identificar el nivel de desagregación necesario para cumplir la promesa de no dejar a nadie atrás).¹³¹ En este análisis se determinan las variables que se usan para desagregar o agrupar observaciones. Como resultado de los agrupamientos superpuestos de observaciones, normalmente también se establecen los subdominios de interés. En el módulo de capacitación de la Oficina Regional de ONU Mujeres para Asia y el Pacífico sobre el “Análisis de la desagregación en múltiples niveles para el seguimiento de los ODS a fin de no dejar a nadie atrás”,¹³² se tomaron los casos de tres países (la India, Bangladesh y Mongolia) para ilustrar cómo se identifica la variable de desglose entre los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género mediante el enfoque de la promesa de no dejar a nadie atrás.

Ilustración de identificación del subdominio para el ODS 4

En el caso del ODS 4 —“garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos”—, se puede utilizar un indicador sobre la “proporción de mujeres y niñas de entre 15 y 49 años que completaron la enseñanza primaria o alcanzaron menos años de educación” para ilustrar la identificación del subdominio. Para dicho indicador, existe la necesidad de desglosar las observaciones por sexo, a fin de separar las que corresponden a mujeres de aquellas que corresponden a hombres. Las observaciones también deben desagregarse por grupo de edad, dado que solo se necesitan aquellas correspondientes a mujeres (y niñas) de entre 15 y 49 años. Este subagrupamiento o desglose de observaciones puede representarse en el siguiente cuadro, en el que las columnas hacen referencia a la desagregación por sexo y las filas muestran la desagregación por grupo de edad.

Cuadro 3. Ejemplos de desagregación múltiple por grupos prioritarios recomendados

GRUPO DE EDAD	SEXO	
	MUJERES	HOMBRES

¹³¹ ONU Mujeres e IEAP, 2020b.

¹³² *Ibid.*

Entre 15 y 49 años	A	B
Menores de 15 años o mayores de 49 años	C	D

Cada una de las cuatro celdas que forma la intersección de las columnas y filas de este cuadro representa un subdominio de la población objetivo, es decir, todos las personas residentes del país. El subdominio de interés se encuentra en la celda A para el indicador “proporción de mujeres y niñas de entre 15 y 49 años con educación primaria o menos años de educación”. En muchos casos, esta desagregación no se planifica antes de que se realice la encuesta, aunque se vuelve necesaria para estimar el indicador. Esto también puede verse como una forma de posestratificación¹³³ y el subdominio puede carecer de un número suficiente de observaciones que puedan usarse para obtener estimaciones confiables. En casos extremos, no existen observaciones recopiladas para un subdominio particular.

Estimación directa de indicadores de igualdad de género desagregados

Bajo el enfoque de estimación directa, solo se utilizan para el cómputo los datos recolectados u observados en el subdominio. Dicho enfoque puede describirse como específico para el área o específico para el subdominio. En términos matemáticos, un estimador directo de la población total de un subdominio (i), que generalmente se expresa con \hat{Y}_i , se define como:

$$\sum_{j \in S} w_{ij} y_{ij}$$

Donde la sumatoria comprende todas las unidades de la muestra (j) en el subdominio i , y w_{ij} representa la ponderación de la muestra de la encuesta asociada a la observación j th en el subdominio (i), que se denota con y_{ij} . En otras palabras, el estimador directo es un total ponderado de las observaciones de todas las unidades de muestreo en el subdominio recopilado u obtenido a través de una encuesta nacional. La ponderación de la muestra de la encuesta es el recíproco de la probabilidad de inclusión de una unidad de observación en una encuesta nacional y se calcula sobre la base del diseño de muestreo de la encuesta.¹³⁴

En el indicador mencionado, es decir, “proporción de mujeres y niñas de entre 15 y 49 años con educación primaria o menos años de educación”, el numerador es el conteo total de mujeres y niñas de entre 15 y 49 años con educación primaria o menos años de educación. Para obtener la estimación directa del conteo total, este se define como y_{ij} en la expresión anterior como una variable del indicador, donde y_{ij} asume el valor 1 en el caso de que la observación j th en el subdominio A sea una mujer o una niña de entre 15 y 49 años con educación primaria como máximo, o el valor 0, en el caso contrario. La suma resultante o \hat{Y}_A , es el conteo total de mujeres y niñas de entre 15 y 49 años con educación primaria o menos años de educación.

¹³³ La posestratificación es una técnica común en el análisis de encuestas para incorporar distribuciones de población de las variables a las estimaciones de las encuestas. Consúltese Little, 1993.

¹³⁴ Rao y Molina, 2015.

Integración de la ponderación de las muestras en la estimación

Existe *software* que puede proporcionar estimaciones del conteo total luego de que se ingresan los datos. La ponderación de las muestras debe incluirse en el proceso de estimación, al igual que las estimaciones deben reflejar los valores ponderados alcanzados de acuerdo con el procedimiento de muestreo empleado en la encuesta nacional. Al incorporar las ponderaciones de la muestra, se garantiza la exactitud de las estimaciones calculadas. No obstante, el estimador no asegura que las estimaciones sean precisas; eso solo puede lograrse con las observaciones reunidas para la variable de interés.

Procedimientos de estimación para estadísticas desagregadas por con enfoque de género: ejemplo de Nepal

Dentro del mencionado Plan de Estudios para la Capacitación en Estadísticas de Género, en los casos de tres países se utilizaron datos de encuestas nacionales para estimar estadísticas desagregadas con enfoque de género. Para la estimación se utilizó el *software* Stata. En un ejemplo se destaca el uso de datos de la Encuesta de Demografía y Salud de Nepal de 2016 para generar una estimación nacional de la proporción de mujeres y niñas de entre 15 y 49 años con bajo peso. Puntualmente, se aplicó el comando *tabulate* con la opción de usar *item weights* (ponderación de la variable). *Tabulate* genera un cuadro de frecuencia unidireccional que usa las categorías de la variable para clasificar las observaciones. Los conteos de frecuencia ponderados se generan si en el comando se usa una opción sobre la importancia de la variable. Asimismo, el número de observaciones perteneciente a cada categoría se incluye en el cuadro de resultados.

Procedimientos de estimación para estadísticas desagregadas con enfoque de género: ejemplos de Bangladesh y Mongolia

Las estadísticas desagregadas con enfoque de género también se produjeron en el módulo de capacitación mediante el mismo comando, aunque con dos variables para hacer una tabulación intersectorial y con el comando adicional *by*. Estos comandos de Stata pudieron producir estadísticas desagregadas con enfoque de género, tales como la “proporción de mujeres y niñas de entre 15 y 49 años del quintil más rico que residen en áreas urbanas y presentan bajo peso”. También se generaron estimaciones de otros indicadores de los ODS que utilizaron los conjuntos de datos de la Encuesta de Demografía y Salud de Bangladesh de 2014 y la encuesta MICS de Mongolia de 2013–2014. Estas estimaciones se usaron para efectuar un análisis comparativo del desempeño de los dos países con respecto a varios indicadores de los ODS relacionados con las cuestiones de género.

Recientemente, la Oficina Nacional de Estadística de Mongolia utilizó la MICS de 2018 para estimar el indicador “proporción de mujeres que contrajeron matrimonio infantil o temprano”. El archivo de datos específicos utilizado se denomina “*wm*”, y su unidad de análisis son las mujeres de entre 15 y 49 años. En total, hay 10.794 entrevistas realizadas. Las variables que se emplearon se describen en el **Cuadro 4** a continuación:

Cuadro 4. Lista de variables utilizadas en el archivo de datos de la MICS 2018

Variable	Descripción	Valores	Número de observaciones omitidas	Notas
WB4	Edad de la mujer	15–49	10.794	
MSTATUS	Estado civil/convivencia en	1 – Actualmente casadas/en pareja	10.794	

	pareja de las mujeres	2 – Anteriormente casadas/en pareja 3 – Nunca han estado casadas/en pareja		
WAGEM ¹³⁵	Edad de la mujer al momento de su primer matrimonio/primer pareja	10 – 48	8.751	Solo se pregunta en el caso de mujeres que estuvieron o están actualmente casadas o en pareja
HH6	Zona	1 – Urbana 2 – Rural	10.794	
windex5	Quintil del índice de riqueza	1 – Más pobre 2 – Segundo 3 – Medio 4 – Cuarto 5 – Más rico	10.794	
wmweight	Ponderación de la muestra de mujeres		10.794	

En cuanto a los pasos del procedimiento de estimación de la Oficina Nacional de Estadística de Mongolia, cabe mencionar que, en primer lugar, se mantuvo en el conjunto de datos únicamente a las mujeres con una edad actual de al menos 18 años. El comando *drop* de Stata elimina los casos necesarios para ajustarse al conjunto pertinente. Así, entonces, para mantener únicamente a las mujeres de 18 años o más, la siguiente sintaxis eliminará observaciones cuyos valores para la variable **WB4** sean menores que 18.

drop if WB4 < 18

Luego, para mantener únicamente a las mujeres de 18 años o más que estuvieron o están actualmente casadas o en pareja, la siguiente sintaxis elimina los casos cuyo valor para la variable **MSTATUS** no sea 1 ni 2.

drop if MSTATUS != 1 | MSTATUS != 2

Si se utiliza **WAGEM** como variable de interés, los valores inferiores a 18 se clasifican como “matrimonio infantil”. Esta se produce con los siguientes códigos, en los que el comando *generate* crea una nueva variable, “**childm**”, con un valor de 1 cuando la edad de una mujer al contraer matrimonio o vivir en pareja por primera vez es inferior a 18 años, y un valor de 0 cuando ocurre lo contrario:

generate childm = 1 if WAGEM < 18
replace childm = 0 if childm != 1

Se obtuvo una estimación nacional de la proporción mediante el comando *tabulate* (*tab*) con la ponderación de la muestra adjunta a una mujer encuestada (*wmweight*) como opción de *item weight* del comando. Como resultado, se obtiene el **Cuadro 5**.

tab childm [iw=wmweight]

Cuadro 5. Resultado de Stata para generar la “proporción de mujeres (de entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio en la infancia”

¹³⁵ Código de la variable de Stata utilizado para el indicador “edad en la primera convivencia”.

childm	Freq.	Percent	Cum.
0	7,828.0166	90.62	90.62
1	810.320921	9.38	100.00
Total	8,638.3375	100.00	

La Oficina Nacional de Estadística de Mongolia, entonces, pudo estimar que la “proporción de mujeres que contrajeron matrimonio en la infancia” era equivalente al 9,38%; esto significa que, en Mongolia, aproximadamente 9 de cada 100 mujeres casadas de al menos 18 años contrajeron matrimonio o vivieron en pareja por primera vez antes de los 18 años. La estimación se generó como una proporción de los dos conteos ponderados; es decir, que el numerador es un conteo ponderado de las mujeres de Mongolia que contrajeron matrimonio en la infancia, mientras que el denominador es un conteo ponderado de las mujeres casadas del mismo país que tienen al menos 18 años. La estimación de 9,38% se basa en 787 de 8751 observaciones no ponderadas, como se observa en el **Cuadro 6** a continuación.

Cuadro 6. Resultado de Stata para generar el “número de mujeres (de entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio en la infancia”, sin ponderaciones

childm	Freq.	Percent	Cum.
0	7,964	91.01	91.01
1	787	8.99	100.00
Total	8,751	100.00	

Con respecto a la práctica de la Oficina Nacional de Estadística de Mongolia, en el **Cuadro 5** se muestra cómo determinar si se debe usar el porcentaje de la columna (*column*) o el de la fila (*row*). La Oficina Nacional de Estadística de Mongolia creó subdominios más pequeños y estimó los indicadores para cada uno. La siguiente sintaxis genera una tabulación intersectorial que figura en la segunda fila (*childm=1*) sobre las estimaciones del porcentaje de mujeres que contrajeron matrimonio en la infancia por quintil del índice de riqueza (variable: **windex5**). Se aplicó un mayor nivel de desglose al conjunto de datos en términos de índice de riqueza a través del uso de un enunciado con la preposición “por” (*by*). De este modo, cada columna de la tabulación intersectorial crea otro conjunto de subdominios; esto es, el subdominio de las mujeres más pobres de la población está representado por la primera columna, mientras que la última columna hace referencia al subdominio de las mujeres más ricas de la población. Según la definición de los indicadores, estos son los dos subdominios de interés. La opción *column* en el comando *tab* suministra los porcentajes de la columna.

`tab childm windex5 [iw=wmweight], column`

Cuadro 7. Resultado de Stata para generar la “proporción de mujeres (entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio infantil o temprano, por índice de riqueza”

childm	Wealth index quintile					Total
	Poorest	Second	Middle	Fourth	Richest	
0	1,489.932 88.58	1,428.031 89.38	1,574.048 89.21	1,571.754 90.39	1,764.251 95.09	7,828.017 90.62
1	192.14909 11.42	169.62166 10.62	190.299802 10.79	167.08083 9.61	91.169544 4.91	810.32092 9.38
Total	1,682.081 100.00	1,597.6525 100.00	1,764.348 100.00	1,738.835 100.00	1,855.421 100.00	8,638.338 100.00

Si tenemos en cuenta el **Cuadro 7**, la proporción estimada de matrimonio infantil entre las mujeres más pobres de al menos 18 años (11,42%) es más del doble que la proporción estimada entre las mujeres más ricas de 18 años (4,91%). Como se muestra en el **Cuadro 8**, estas dos estimaciones se basaron en las observaciones de 280 mujeres que pertenecen al 20% más pobre y 45 mujeres que pertenecen al 20% más rico de la población de Mongolia.

Cuadro 8. Resultado de Stata para generar el “número de mujeres (entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio en la infancia, por índice de riqueza”, sin ponderaciones

childm	Wealth index quintile					Total
	Poorest	Second	Middle	Fourth	Richest	
0	2,302	1,824	1,506	1,361	971	7,964
1	280	213	145	104	45	787
Total	2,582	2,037	1,651	1,465	1,016	8,751

Otra desagregación se realizó de acuerdo con el tipo de residencia, o bien según las mujeres residan en áreas urbanas o rurales (variable: HH6). Los resultados de la sintaxis se muestran en el **Cuadro 9**.

`tab childm HH6 [iw=wmweight], column`

Cuadro 9. Resultado de Stata para generar la “proporción de mujeres (entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio en la infancia, por tipo de residencia”

childm	Area		Total
	Urban	Rural	
0	5,315.694 90.94	2,512.323 89.94	7,828.017 90.62
1	529.35811 9.06	280.96281 10.06	810.32092 9.38
Total	5,845.052 100.00	2,793.286 100.00	8,638.338 100.00

La proporción estimada (en términos de porcentaje) de casos de matrimonio infantil en mujeres casadas de al menos 18 años que residen en áreas urbanas es del 9,06%, mientras que la proporción estimada para las mujeres de áreas rurales asciende al 10,06%. Entonces, se puede decir que la proporción de matrimonio infantil de las mujeres de al menos 18 años de edad de áreas urbanas y de matrimonio infantil de aquellas de áreas rurales que contrajeron matrimonio infantil o temprano es de casi 1:1. Esto significa que, en promedio,

por cada matrimonio infantil en mujeres con una edad actual de al menos 18 años de áreas urbanas, habrá otro de las mismas características en áreas rurales. Todas estas estimaciones se generaron a partir de la MICS de 2018, en la que se emplearon 388 y 399 observaciones no ponderadas de mujeres de al menos 18 años de edad residentes en áreas urbanas y rurales, como se muestra, respectivamente, en el **cuadro 10**.

Cuadro 10. Resultado de Stata para generar el “número de mujeres (entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio en la infancia, por tipo de residencia”, sin ponderaciones

childm	Area		Total
	Urban	Rural	
0	4,066	3,898	7,964
1	388	399	787
Total	4,454	4,297	8,751

Para producir estadísticas de género con desagregación múltiple, se pueden combinar variables clave, algo que, durante el proceso, irá formando subdominios más pequeños. Por ejemplo, para producir estimaciones de la proporción en los subdominios más pequeños generados mediante la combinación del quintil del índice de riqueza y el tipo de residencia (urbana o rural), se puede utilizar el comando *by* de Stata junto con *tabulate* y la opción de ponderación, como se muestra a continuación. El comando *by* permite la tabulación intersectorial de dos variables (*childm* y *windex5*) para cada valor de una tercera variable (HH6).

by HH6, sort (clasificar): `tab childm windex5 [iw=wmweight], column`

La sintaxis precedente generó dos cuadros de resultados entre quienes viven en áreas urbanas (**Cuadro 12**) y quienes viven en áreas rurales (**Cuadro 13**):

Cuadro 11. Resultado de Stata para generar la “proporción de mujeres (de entre 18 y 49 años) en áreas urbanas que contrajeron matrimonio en la infancia, por índice de riqueza”, sin ponderaciones

childm	Wealth index quintile					Total
	Poorest	Second	Middle	Fourth	Richest	
0	58.078485 88.59	1,008.69 89.69	1,240.367 87.91	1,246.858 89.64	1,761.7 95.08	5,315.694 90.94
1	7.4821319 11.41	115.99348 10.31	170.58361 12.09	144.12934 10.36	91.169544 4.92	529.35811 9.06
Total	65.560617 100.00	1,124.684 100.00	1,410.95 100.00	1,390.987 100.00	1,852.87 100.00	5,845.052 100.00

Cabe destacar que la estimación de 9,06% para la proporción de matrimonio infantil en mujeres de al menos 18 años que residen en áreas urbanas —y que se generó previamente para la desagregación por ubicación geográfica— se sometió a otro desglose mediante los quintiles del índice de riqueza. Según el **Cuadro 11**, el 11,41% de las mujeres más pobres de al menos 18 años con residencia en áreas urbanas informaron haber contraído matrimonio en la infancia. Por otra parte, el 4,92% de las mujeres más ricas de al menos 18 años con residencia en áreas urbanas informaron haber contraído matrimonio en la infancia. Las estimaciones a nivel urbano son prácticamente las mismas que a nivel nacional. Además, estas se generaron a partir de 388 observaciones de mujeres de al menos 18 años que residen en áreas urbanas. Se informó que 14 de estas mujeres se ubicaban en el quintil más pobre, mientras que 45 pertenecían al quintil más rico (consúltese el **Cuadro 12** a continuación).

Cuadro 12. Resultado de Stata para generar el “número de mujeres (entre 18 y 49 años) de áreas urbanas que contrajeron matrimonio en la infancia, por índice de riqueza”, sin ponderaciones

childm	Wealth index quintile					Total
	Poorest	Second	Middle	Fourth	Richest	
0	88	1,113	989	908	968	4,066
1	14	139	116	74	45	388
Total	102	1,252	1,105	982	1,013	4,454

Entre quienes viven en áreas rurales de Mongolia:

Cuadro 13. Resultado de Stata para generar la “proporción de mujeres (entre 18 y 49 años) de áreas rurales que contrajeron matrimonio en la infancia, por índice de riqueza”

childm	Wealth index quintile					Total
	Poorest	Second	Middle	Fourth	Richest	
0	1,431.854 88.58	419.34064 88.66	333.68176 94.42	324.89618 93.40	2.5506279 100.00	2,512.323 89.94
1	184.66696 11.42	53.62818 11.34	19.71619 5.58	22.951486 6.60	0 0.00	280.96281 10.06
Total	1,616.521 100.00	472.96882 100.00	353.39795 100.00	347.84767 100.00	2.5506279 100.00	2,793.286 100.00

De forma análoga al caso de las áreas urbanas, la estimación anterior de 10,06% para la “proporción de matrimonio infantil en mujeres de al menos 18 años que residen en áreas rurales” desagregada por ubicación geográfica, se sometió a otro desglose mediante la variable del quintil del índice de riqueza. Según el **Cuadro 13** precedente, el 11,42% de las mujeres más pobres de al menos 18 años con residencia en áreas rurales informaron haber contraído matrimonio en la infancia. Por otra parte, no se obtuvieron observaciones entre las mujeres más ricas de al menos 18 años de áreas rurales que informaron haber sido sujetas a matrimonio infantil. Estas estimaciones se generaron a partir de 399 observaciones de mujeres de al menos 18 años que residen en áreas rurales. Se informó que 266 de estas mujeres se encontraban en el quintil más pobre y que ninguna de ellas pertenecía al quintil más rico, como se mencionó anteriormente (consúltese el **Cuadro 14** a continuación).

Cuadro 14. Resultado de Stata para generar el “número de mujeres (entre 18 y 49 años) de áreas rurales que contrajeron matrimonio en la infancia, por índice de riqueza”, sin ponderaciones

childm	Wealth index quintile					Total
	Poorest	Second	Middle	Fourth	Richest	
0	2,214	711	517	453	3	3,898
1	266	74	29	30	0	399
Total	2,480	785	546	483	3	4,297

Así, pueden producirse estadísticas de género con desagregación múltiple mediante la aplicación de estimaciones directas a las encuestas nacionales de hogares que estén disponibles. Estas pueden ser de gran utilidad al hacer un seguimiento de los programas de género de un país. Sin embargo, es importante señalar

que en estos cuadros no se indica cuán idóneas son las estimaciones, dado que el comando *tabulate* de Stata no realiza mediciones de confiabilidad.

Para estimar los indicadores como una proporción directamente a partir de los resultados de una encuesta mediante Stata, se recomienda utilizar los comandos *svy*. Este conjunto de comandos resulta eficaz para generar estimaciones a partir de datos de encuestas nacionales por muestreo. Al establecer los parámetros de la encuesta mediante el comando *svyset*, se identifican las unidades primarias de muestreo, la ponderación de la muestra (ponderación individual o por hogar) y la variable de estratificación. Posteriormente, el comando *proportion* de Stata dará una estimación directa del indicador y su correspondiente error estándar, que se analizará en la siguiente subsección.

Estudios de caso de un conjunto de países

Los estudios de caso de Mongolia, el Pakistán y el Iraq ofrecen ejemplos de la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género mediante el uso de datos de encuestas para poner de relieve las desigualdades. En el Anexo 3 se ilustra cómo se elaboró el indicador 5.2.1 sobre la violencia contra las mujeres en Tayikistán. Esto sirve como una guía práctica sobre el cálculo de estadísticas. El indicador también fue desagregado por índice de riqueza, tipo de ubicación (ya sea urbana o rural), y la intersección entre ambos. Para ello, se utilizaron los datos de la Encuesta de Demografía y Salud de 2017 y los resultados se ilustraron mediante tres paquetes de *software* estadístico: Stata, R y SPSS, con el fin de ayudar a los productores de datos, en particular al SEN, en el uso de estos programas estadísticos. La recopilación completa de estas ilustraciones que cubren 13 indicadores (un indicador específico de género desagregado por cada objetivo y meta del ODS 5, en caso de haber datos suficientes) en los tres paquetes estadísticos de *software* se presenta más adelante como un acompañamiento separado de la Caja de herramientas.

Mongolia

La Oficina Nacional de Estadística de Mongolia y ONU Mujeres en conjunto analizaron el indicador “proporción de la población que no completó más de seis años de estudios (o de aquellas personas que tienen bajos niveles educativos)” mediante el uso de la MICS 2014-15. El cómputo muestra que la probabilidad de ser pobre en educación es mayor en las mujeres y niñas que se consideran parte de minorías étnicas o religiosas y viven en hogares pobres. Estos factores combinados crean grupos de mujeres con privaciones significativas.

Con respecto a las etapas de desagregación, en Mongolia se usaron otras variables para identificar el grupo específico de mujeres con privaciones:

- **Primera etapa de desagregación**
 - Mujeres de entre 15 y 49 años.
- **Segunda etapa de desagregación**
 - Mujeres desagregadas por quintil de riqueza, ubicación geográfica, región, religión y origen étnico.
- **Tercera etapa de desagregación**
 - Mujeres de entre 15 y 49 años desagregadas por medios de vida-ubicación geográfica y región-ubicación geográfica.

- **Cuarta etapa de desagregación**

- Con los datos de la MICS, mujeres de entre 15 y 49 años desagregadas por región-ubicación geográfica-medios de vida; para hallar las mujeres con “mayores privaciones”.

Además, como se indica en la página 59, la Oficina Nacional de Estadística de Mongolia también utilizó la MICS de 2018 para estimar la “proporción de mujeres que contrajeron matrimonio en la infancia”. Al realizarse un análisis de género con enfoque interseccional, se tuvieron en cuenta subdominios más pequeños para estimar el indicador, como la “proporción de matrimonio infantil entre mujeres de al menos 18 años que residen en áreas urbanas por quintil de riqueza”. Primero se desglosaron los datos por sexo y por edad actual para crear un subdominio de mujeres con una edad actual de al menos 18 años. Luego, mediante el uso de “edad en la primera convivencia” (WAGEM) como variable de interés, los valores inferiores a la edad de 18 años se clasificaron como “matrimonio infantil”.

Cuadro 15. Proporción de mujeres que contrajeron matrimonio en la infancia en Mongolia, por índice de riqueza y tipo de ubicación geográfica, 2018

INDICADORES	ESTIMACIONES
1. Proporción de mujeres de entre 18 y 49 años que contrajeron matrimonio en la infancia	9,38
2. Proporción de mujeres <i>más pobres</i> de entre 18 y 49 años que contrajeron matrimonio en la infancia	11,42
3. Proporción de mujeres <i>más ricas</i> de entre 18 y 49 años que contrajeron matrimonio en la infancia	4,91
4. Proporción de mujeres de entre 18 y 49 años de áreas <i>urbanas</i> que contrajeron matrimonio en la infancia	9,06
5. Proporción de mujeres de entre 18 y 49 años de áreas <i>rurales</i> que contrajeron matrimonio en la infancia	10,06
6. Proporción de mujeres <i>más pobres</i> de entre 18 y 49 años de áreas <i>urbanas</i> que contrajeron matrimonio en la infancia	11,41
7. Proporción de mujeres <i>más ricas</i> de entre 18 y 49 años de áreas <i>urbanas</i> que contrajeron matrimonio en la infancia	4,92
8. Proporción de mujeres <i>más pobres</i> de entre 18 y 49 años de áreas <i>rurales</i> que contrajeron matrimonio en la infancia	11,42
9. Proporción de mujeres <i>más ricas</i> de entre 18 y 49 años de áreas <i>rurales</i> que contrajeron matrimonio en la infancia	-

Pakistán

El caso de Pakistán demuestra cómo los datos del sistema de información geográfica pueden esclarecer la relación que existe entre las privaciones por razones de género y otras formas de desigualdad asociadas a la ubicación geográfica. Los módulos del sistema de información geográfica de la EDS de Pakistán de 2017 se usaron para captar la desventaja socioeconómica de mujeres y niñas desglosada en términos geográficos. El estudio muestra cómo las desigualdades superpuestas —por ejemplo, por razones de género, origen étnico,

geografía o riqueza— pueden producir una desventaja que deja a las mujeres y niñas que enfrentan estas discriminaciones en peor posición con respecto a otros grupos sociales.

Existen algunos retos al momento de implementar un enfoque metodológico que capture la intersección de los aspectos geográficos y las diferentes formas de discriminación basadas en grupos. Uno de estos retos es la disponibilidad de datos sobre diversas formas de discriminación, mientras que otro tiene que ver con las limitaciones de datos relacionadas con el muestreo para los subgrupos. Las formas de discriminación basadas en la riqueza y los ingresos son estratificadores comunes de la sociedad. Por ejemplo, la geografía y el hecho de vivir en áreas rurales o en áreas urbanas puede ser un fuerte elemento de predicción del bienestar en algunos contextos, y ser menos relevante en otros.¹³⁶

Las técnicas del sistema de información geográfica pueden combinarse con otras técnicas de desagregación. En este contexto, Azcona y Bhatt explican cómo efectuar un análisis de “género, desigualdad y desarrollo sostenible” y cómo la información del sistema de información geográfica puede ofrecer un panorama de la relación entre las privaciones por razones de género y otras formas de desigualdad asociadas a la ubicación geográfica.¹³⁷ Para su estudio de caso, también utilizaron la última EDS de Pakistán de 2017.

En el cuadro y el gráfico siguientes se exponen las desigualdades en los resultados relacionados con los ODS entre diferentes grupos de mujeres de entre 18 y 49 años de Pakistán y las estadísticas desagregadas con enfoque de género que Pakistán produjo mediante la EDS de 2017.

Cuadro 16. Desigualdades en resultados relacionados con los ODS en diferentes grupos de mujeres de entre 18 y 49 años, Pakistán, 2017

Indicador	ODS	Saraiki rurales más pobres	Sindhi rurales más pobres	Pastún rurales más pobres	Rurales más pobres	Más pobres	Rurales	Conjunto nacional	Urbanas	Más ricas	Urbanas más ricas	Punyabi urbanas más ricas	Urdu urbanas más ricas
Con bajo peso (IMC inferior a 18,5 kg/m ²)	ODS 2	25,29	34,48		24,23	23,81	11,36	9,05	5,41	3,94	4,56	5,14	4,42
Que no toman decisiones, de forma independiente o conjunta, sobre su propia atención médica	ODS 3	50,02	51,87	83,04	55	54,79	53,84	49,01	40,79	40,05	38,45	37,7	34,74
Proporción de partos sin atención de personal sanitario especializado (nacimientos en los últimos cinco años)	ODS 3	60,69	45,52	58,34	54,31	53,96	37,44	30,65	16,17	6,82	7,65	8,87	0,57
Con seis años de educación o menos	ODS 4	99,1	98,4	99,38	98,07	97,97	79,07	66,81	45,98	23,34	21,84	19,6	9,68
Que contrajeron matrimonio antes de los 18 años	ODS 5	49,35	52,58	55,5	51,61	52,13	38,81	34,32	26,68	17,53	17,5	14,82	11,19
Sin acceso a servicio básico de agua potable	ODS 6	13,12	20,7	39,96	26,24	26,21	15,49	13,86	11,04	8,83	10,1	15,34	3,6
Sin acceso a instalaciones básicas de saneamiento	ODS 6	62,18	59,78	48,78	52,88	52,64	25,51	19,36	10,59	2,09	2,13	1,98	1,55
Sin acceso a combustible limpio para cocinar	ODS 7	98,35	97,38	97,89	97,94	97,79	73,44	50,69	11,5	4,41	0,63	0,06	0,17

¹³⁶ Azcona y Bhatt, de próxima publicación, *Revealing the Gendered Impacts of COVID-19: Minding the Gap*.

¹³⁷ *Ibid.*

Indicador	ODS	Saraiki rurales más pobres	Sindhi rurales más pobres	Pastún rurales más pobres	Rurales más pobres	Más pobres	Rurales	Conjunto nacional	Urbanas	Más ricas	Urbanas más ricas	Punyabi urbanas más ricas	Urdu urbanas más ricas
Sin empleo en la actualidad	8	65,98	68,36	94,14	72,22	72,41	80,79	82,55	85,54	88,45	88,09	88,69	87,01
Que viven en condiciones de hacinamiento	11	94,58	91,63	84,65	90,13	90,3	75,26	72,02	66,51	49,12	50,87	50,16	43,03
Que manifiestan no acceder a atención médica por encontrarse lejos de las instalaciones sanitarias	3	66,42	41,66	81,33	61,32	60,14	51,66	41,99	25,53	18,47	16,23	20,32	10,65

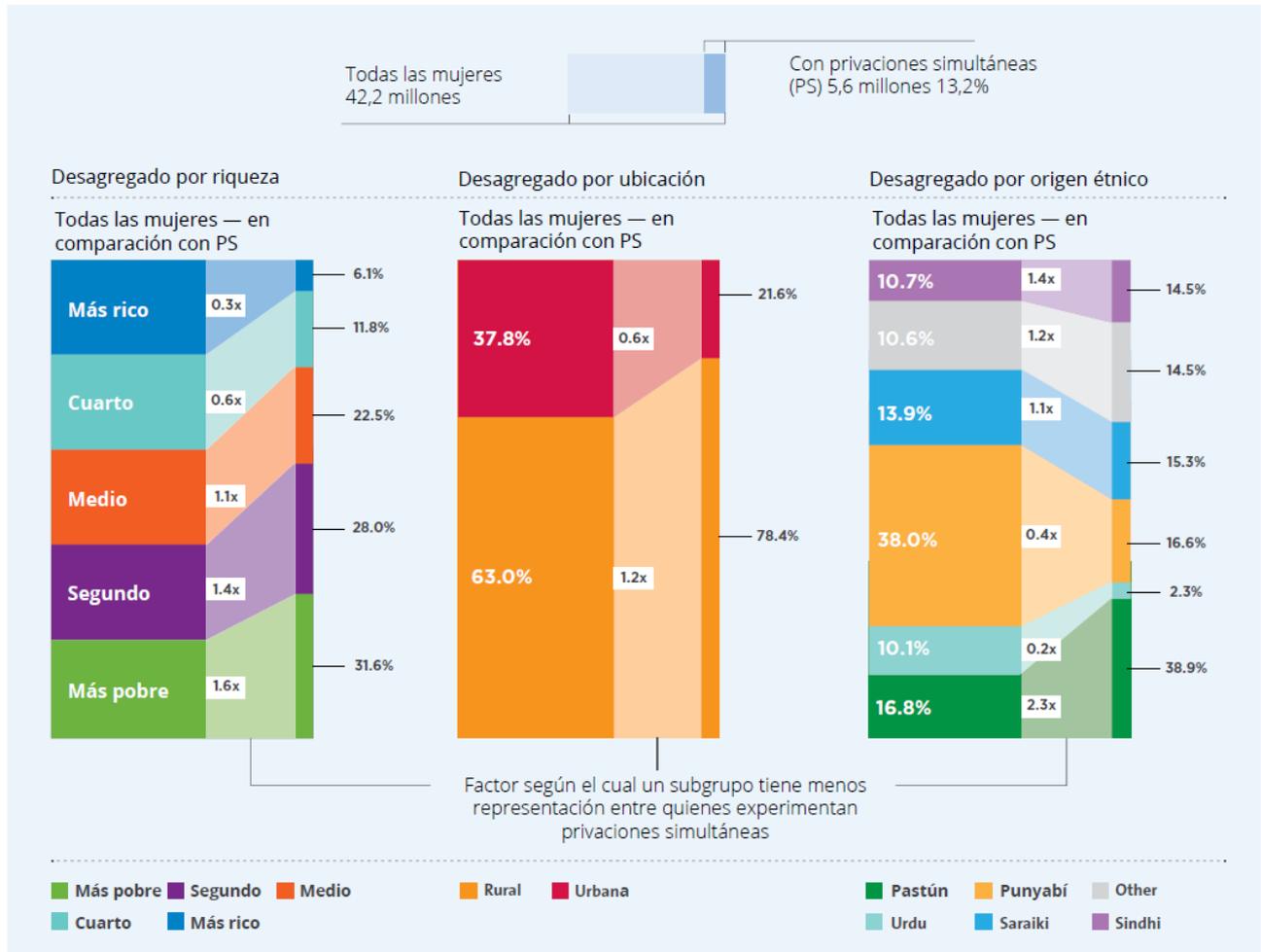
Nota: Por una cuestión de espacio, solamente se muestran los grupos seleccionados. Urdu se utiliza para hacer referencia a las personas hablantes de urdu. El pueblo pastún habita principalmente la región de Jaiber Pastunjuá, en la que se depende en gran medida de manantiales y pozos no protegidos. La calidad del agua para los residentes de la región comenzó a ser un motivo de preocupación a partir del sismo de 2005 y las inundaciones de 2010. Estos y otros factores obstaculizan aún más el acceso al agua potable limpia por parte del pueblo pastún en general, y, en particular, para aquellas personas que viven en las zonas rurales más pobres. No se muestran los datos del índice de masa corporal (IMC) del pueblo pastún rural más pobre debido al tamaño insuficiente de la muestra. Sobre la base de las características de la encuesta, “casada” significa casada o en convivencia.¹³⁸

En el **Gráfico 1**¹³⁹ se ilustran las estadísticas desagregadas con enfoque de género que se produjeron con los módulos del sistema de información geográfica de la EDS de 2017 de Pakistán para un análisis de desigualdad de género.

Gráfico 1. Estadísticas desagregadas por sexo creadas con los módulos del sistema de información geográfica de la Encuesta de Demografía y Salud de Pakistán de 2017

¹³⁸ Cálculos de Azcona y Bhatt basados en microdatos del Instituto Nacional de Estudios Demográficos e ICF International, 2017.

¹³⁹ *Ibid.*



El Iraq

En 2019, ONU Mujeres implementó un programa titulado “Reforzar la resiliencia de las mujeres y las niñas sirias y las comunidades anfitrionas en el Iraq, Jordania y Turquía”, con financiamiento principalmente del Fondo fiduciario regional de la UE en respuesta a la crisis siria. A partir de su experiencia en la implementación de este tipo de programas, ONU Mujeres colaboró con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) para producir un índice de resiliencia sensible al género basado en el Modelo de Medición y Análisis del Índice de Resiliencia (RIMA) de la FAO.¹⁴⁰

El modelo RIMA con sensibilidad de género se construye con el uso de un enfoque multidimensional que considera los siguientes cuatro ejes fundamentales:

- Acceso a servicios básicos
- Capacidad de adaptación
- Acceso a activos
- Redes de seguridad social

Este índice de capacidad de resiliencia (ICR) con sensibilidad de género mide los cambios en la resiliencia de las personas beneficiarias de los programas y si dichos cambios son iguales o no para las mujeres de todas las

¹⁴⁰ FAO, sin fecha.

comunidades de origen, es decir, las comunidades anfitrionas, de personas refugiadas y de personas desplazadas internas. El índice se genera mediante encuestas realizadas al mismo grupo de mujeres, repetidas en distintos momentos.

Dado que, por su propia naturaleza, la resiliencia no puede medirse de forma directa, se usaron técnicas de los modelos estadísticos para determinarla, como las del modelo de ecuaciones estructurales.¹⁴¹ Más específicamente, para la construcción del índice se adoptó el modelo de Indicadores y Causas Múltiples (consúltese el **Gráfico 2**). El modelo está conformado por dos componentes:

- i. Componente estructural: especifica, en la teoría, cómo confluyen los diferentes factores para representar la resiliencia y cómo los ejes también se relacionan entre sí.
- ii. Componente de medición: muestra cómo, mediante el índice, los cuatro ejes se relacionan con los siguientes cuatro resultados: mejora de los medios de subsistencia, empoderamiento de las mujeres, reducción de la tolerancia a la violencia de género, y bienestar y salud mental.

Gráfico 2. Ejes del índice de capacidad de resiliencia con sensibilidad de género



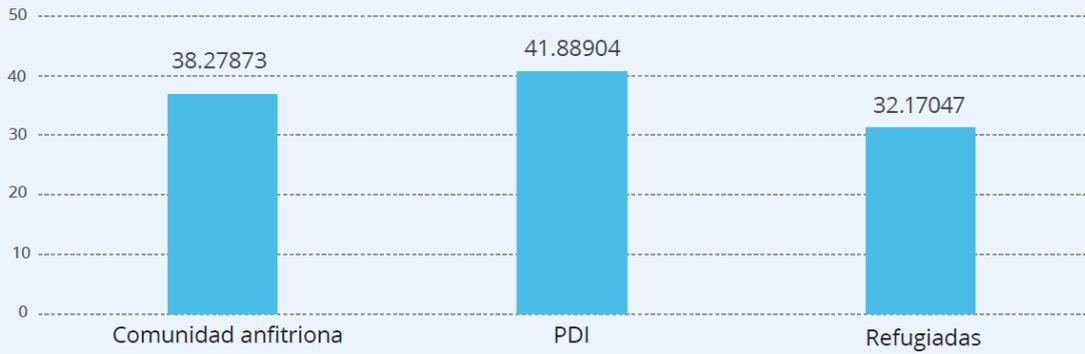
Cada eje es un índice compuesto en sí mismo y se genera sobre la base de un conjunto de indicadores directos e indirectos. Cada índice compuesto contribuye a un ICR agregado con sensibilidad de género y se identifica con un valor.

En el Iraq, donde la estructura del ICR con sensibilidad de género se analizó según la comunidad de origen, existen tres grupos distintos: personas refugiadas sirias, personas desplazadas internas y comunidades anfitrionas, como se señaló anteriormente. En esencia, esto indica que el enfoque usado para reforzar la resiliencia puede tener implicaciones diferentes para cada grupo y centrarse en sus necesidades específicas, según las dificultades que enfrenten. Además, ayuda a establecer prioridades y asignar recursos para cada grupo.

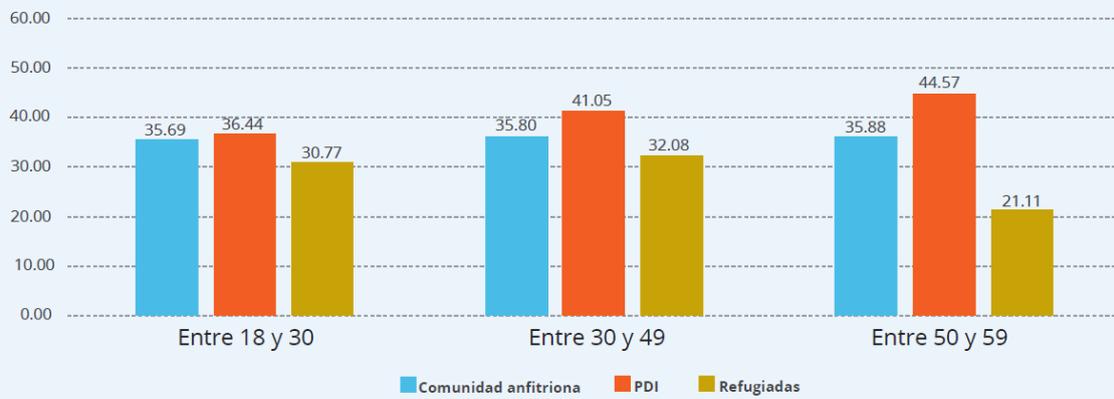
¹⁴¹ El Modelo de Ecuaciones Estructurales es una combinación de análisis factorial y análisis de regresión múltiple. Consiste en una técnica de investigación cuantitativa que incorpora métodos cualitativos que demuestran relaciones causales entre las variables.

Gráfico 3. Índice de capacidad de resiliencia de las beneficiarias de los programas en el Iraq, según las variables de desagregación seleccionadas, mayo de 2020

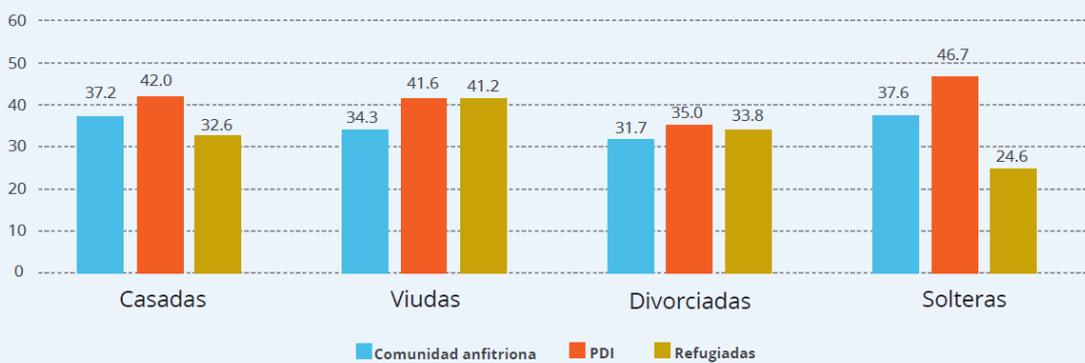
Índice de capacidad de resiliencia, encuesta diagnóstica



Índice de capacidad de resiliencia, por edad y comunidad de origen



Índice de capacidad de resiliencia, por estado civil y comunidad de origen



Fuente: UN Women 2020b.

Cuando se compararon los valores del ICR con sensibilidad de género en el Iraq en distintos momentos y se desagregaron según el tipo de intervención y la comunidad de origen, se concluyó que había aumentado la resiliencia de toda la población beneficiaria del programa tanto a corto como a largo plazo. Al comienzo del

programa, las mujeres menos resilientes eran las divorciadas. Cuando los resultados del ICR con sensibilidad de género se desagregaron según estado civil y se compararon a lo largo del tiempo, se constató que el programa había tenido mayores efectos a corto plazo en las mujeres solteras. Sin embargo, a largo plazo, las mujeres divorciadas habían experimentado los mayores efectos del programa.

Algunos ejemplos de organismos internacionales

Caja de herramientas para estimación de los ODS en áreas pequeñas

El Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Encuestas de Hogares (GTIEH), en colaboración con el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, está produciendo una caja de herramientas para la estimación de los ODS en áreas pequeñas, el cual contribuirá a la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género. La Caja de herramientas para la Estimación en Áreas Pequeñas sigue el marco de producción sugerido en Tzavidis *et al.* (2018) y abarca pasos que van desde la evaluación de las necesidades del usuario y la disponibilidad de datos de entrada hasta el proceso iterativo de producción de estimaciones mediante el análisis, la adaptación y la evaluación. También ofrece orientación para comunicar los métodos y resultados de la estimación en áreas pequeñas con ejemplos prácticos. Siempre que fue posible por razones de disponibilidad, se presentan estudios de caso para los indicadores de cada uno de los 17 ODS.

La Caja de Herramientas para la Estimación en Áreas Pequeñas está diseñada para profesionales y personal técnico de las oficinas nacionales de estadística y otras instituciones pertenecientes a los sistemas estadísticos nacionales que les interese usar técnicas de estimación en áreas pequeñas para dar seguimiento a los ODS. Además de brindar información sobre los modelos de estimación en áreas pequeñas y los procesos involucrados en la creación de estos modelos, ofrece análisis sobre diversos elementos que ayudan a los países a completar la transición desde la experimentación con la estimación en áreas pequeñas hasta la producción. La caja de herramientas es un proyecto dinámico que continuará incorporando nuevos métodos, estudios de caso y debates en sus versiones futuras, conforme se disponga de ellos.

Manual de estimación en áreas pequeñas del Banco Asiático de Desarrollo

Es posible que el desglose requiera de muestras más amplias cuando los indicadores estadísticos se recopilen mediante encuestas por muestreo. Esta tarea no es factible para todas las oficinas nacionales de estadística u otros productores de datos, ya que exige el uso de recursos administrativos, financieros y técnicos adicionales. Por lo tanto, dichas entidades necesitan analizar otras estrategias más eficaces en función de los costos para aumentar el nivel de granularidad de las estadísticas. La estimación en áreas pequeñas es uno de los métodos convenientes desde el punto de vista de los costos que pueden usarse para producir estadísticas de género. Cuando una encuesta por muestreo no logra brindar una estimación desglosada confiable, la estimación en áreas pequeñas combina la información de la encuesta con otros tipos de datos, como los administrativos y de censos, cuyo alcance es más amplio y permite mejorar el estimador de la encuesta.

Las oficinas nacionales de estadística usan encuestas para recopilar información detallada acerca de distintos aspectos, como los ingresos y gastos del hogar, las condiciones laborales, entre otros (consúltese el **recuadro 13**). Las estimaciones producidas a través de encuestas **dependen de** márgenes de error, ya que las encuestas no pueden obtener información de cada unidad de la población analizada. Sin embargo, aunque se enumerasen todas las unidades de una población mediante un censo, este podría no abarcar todos los detalles de la característica que se estudia. En la estimación en áreas pequeñas, una encuesta ofrece la ventaja de contar con el alcance amplio propio de un censo, y obtener a la vez estimaciones que mantienen

un nivel adecuado de confianza, incluso cuando se desglosan en “áreas pequeñas” para las cuales la encuesta no fue diseñada originalmente.

Recuadro 13. Varios estudios ilustran el uso de la estimación en áreas pequeñas para producir estadísticas desagregadas por nivel de pobreza

Un estudio estadounidense tenía por objetivo estimar la pobreza y las características de las unidades de vivienda en áreas pequeñas. En dicho estudio, se usaron los datos recopilados mediante encuestas para desarrollar un modelo logístico jerarquizado que incluyera información personal y sobre las unidades de vivienda.

En Filipinas, cada vez más estudios se dedican a investigar la utilidad de la estimación en áreas pequeñas para medir la pobreza. En respuesta a la demanda de más estadísticas sobre pobreza desagregadas por ubicación geográfica, la Junta Nacional de Coordinación Estadística (que hoy forma parte de la Autoridad de Estadística de Filipinas) produjo estadísticas sobre pobreza de orden municipal y por ciudades, mediante la metodología del Banco Mundial conocida como metodología de Elbers, Lanjouw y Lanjouw (metodología ELL).

Tailandia también utiliza la metodología ELL para producir indicadores de pobreza por distrito y subdistrito con datos del Censo de Población y Vivienda y la Encuesta Socioeconómica de Hogares.

La estimación en áreas pequeñas supone un buen ejemplo de un método para combinar múltiples fuentes de datos y obtener datos granulares más confiables. Con respecto a las estadísticas de pobreza, el tamaño de las muestras de conjuntos de datos tomados de encuestas que se usan para estimar la pobreza casi nunca son lo suficientemente amplias como para producir estimaciones confiables para análisis muy desglosados.¹⁴²

[Directrices del Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Encuestas de Hogares para no dejar a nadie atrás: estrategias de muestreo para alcanzar a las poblaciones más vulnerables](#)

Otro material de referencia para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género son las directrices del GTIEH para no dejar a nadie atrás. Con el fin de mejorar la disponibilidad de datos desagregados para la implementación plena de la Agenda 2030, el GTIEH está produciendo un conjunto de directrices para el muestreo en encuestas de hogares, con el fin de ayudar a los países a generar más datos desagregados mediante encuestas para grupos de población vulnerable. Las directrices se enfocan específicamente en el muestreo de grupos de población vulnerable identificados en la Agenda 2030, es decir, aquellos desglosados por ingresos, sexo, edad, raza, origen étnico, estatus migratorio, discapacidad y ubicación geográfica. Además, se incluyen aquellos priorizados en los indicadores del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS durante las consultas con los principales grupos y organizaciones internacionales expertos en las áreas de desagregación.¹⁴³

En cada grupo de población se analiza la importancia para las políticas de contar con datos desagregados para los ODS, conceptos y definiciones, métodos de muestreo utilizados por las oficinas nacionales de estadística y las dificultades para realizar los muestreos en cada grupo particular. Además, en el análisis se señala la necesidad de profundizar el trabajo para mejorar la cobertura de determinados grupos de población.

El GTIEH se encarga de preparar las directrices, con contribuciones técnicas de miembros del Grupo de Estudios de Muestreo para Encuestas de la División de Estadística de las Naciones Unidas y con apoyo financiero del programa Las Mujeres Cuentan de ONU Mujeres.

¹⁴² BAsD, 2020.

¹⁴³ Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, 2019.

Iniciativas de la OIT y ONU Mujeres para ampliar el desglose del ODS 8

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) y ONU Mujeres completaron un estudio en colaboración para producir un conjunto de datos mundiales con indicadores nuevos que permitan analizar los efectos del mercado laboral desde una perspectiva de género y familia, con el fin de estudiar las brechas de género en el ODS 8. El análisis, basado en datos de 84 países, se enfoca en las formas en que varía la participación en el mercado laboral de las mujeres entre 25 y 54 años según el estado civil, el tipo de vivienda, la presencia de niñas/os y su edad. Se aborda la brecha de género en la participación en la fuerza laboral en distintas categorías y subcategorías.

El estudio reveló brechas de género persistentes en la participación en la fuerza laboral, tanto a nivel mundial como regional. Los datos desglosados por estado civil y por la presencia de niñas/os indican que el matrimonio y la maternidad tienden a reducir la participación de las mujeres en la fuerza laboral, pero producen el efecto contrario en los hombres. Esta vulnerabilidad que enfrentan específicamente las mujeres surge de las normas sociales discriminatorias y los estereotipos de género que refuerzan su rol de cuidadoras. Los datos y el análisis del estudio señalan la necesidad de incorporar una perspectiva de género al estudio y la evaluación de los efectos del mercado laboral, incluidos mayores esfuerzos para comprender el rol de las responsabilidades domésticas y de cuidados no remuneradas en la limitación de la participación de las mujeres en la fuerza de trabajo.¹⁴⁴

Iniciativas de ONU-Hábitat y ONU Mujeres para ampliar la desagregación del ODS 11

Cuando convergen múltiples formas interseccionales de discriminación, las mujeres y las niñas tienden a experimentar peores efectos sobre su bienestar. Una mujer casada a una edad temprana se ve obligada a ocuparse de responsabilidades de cuidados mucho antes, es privada de educación y acceso a los medios de vida y enfrenta el riesgo de experimentar muchas otras privaciones. Pese a la fuerte correlación entre la pobreza y las privaciones, el desglose por ubicación geográfica sigue limitado a la clasificación binaria urbano-rural en el marco de los indicadores mundiales de los ODS, con lo que se omiten los asentamientos precarios y entornos similares. La atención se centra apenas en las personas que viven en barrios marginales como se enuncia en la meta 11.1 del marco de los ODS, orientada a mejorar dichos espacios.

Para las intervenciones específicas y el desarrollo de políticas, se debe contar con mayor disponibilidad y comprensión de los aspectos de género de los asentamientos precarios, donde cada vez viven más mujeres y niñas. Esto exige reforzar la capacidad nacional para producir, analizar y divulgar datos sobre el indicador 11.1.1 de los ODS con el fin de incorporar un desglose intraurbano en los indicadores de resultado individuales y específicos de género, y superar la clasificación binaria urbano-rural. Además, es necesario mejorar y adoptar metodologías que produzcan estimaciones desglosadas por sexo sobre la seguridad de la titularidad de tierras urbanas.

Conscientes de ello, ONU-Hábitat y ONU Mujeres desarrollaron un análisis a partir de los datos de 59 países de ingreso bajo e ingreso mediano de América Latina y el Caribe, Asia central y meridional, y África subsahariana. El análisis reveló que las mujeres y sus familias experimentan los peores efectos de la desigualdad creciente en los ingresos y de la falta de planificación y respuestas apropiadas ante el ritmo acelerado de urbanización. De acuerdo con los datos, en el 80% de los países analizados, las mujeres registran una mayor representación entre las personas entre 15 y 49 años que viven en barrios marginales. En la raíz de este fenómeno se encuentran las desigualdades de género que limitan el acceso de las mujeres a la

¹⁴⁴OIT y ONU Mujeres, 2020.

educación, así como su derecho a la vivienda y la titularidad de activos. Las desigualdades de género también dificultan a las mujeres el acceso al trabajo remunerado, en gran medida, porque sobre ellas recae la mayor responsabilidad del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado.¹⁴⁵

Los lineamientos de la FAO sobre la desagregación de datos para los indicadores de los ODS a partir de datos de encuestas

La publicación *Guidelines on Data Disaggregation for SDG Indicators Using Survey Data* (Lineamientos sobre la desagregación de datos para los indicadores de los ODS a partir de datos de encuestas) de la FAO proporciona directrices metodológicas y prácticas para producir estimaciones directas e indirectas de los indicadores de los ODS cuya principal fuente de información sean las encuestas. Se enfoca primordialmente en las encuestas tradicionales que permiten una producción regular de datos desagregados.

En la publicación se clasifican las medidas útiles para el desglose de datos en cuatro ejes fundamentales, que abarcan desde aquellos relacionados con un nivel estratégico más alto hasta los que revisten un carácter técnico más exhaustivo. Además, se ilustran las medidas orientadas a definir estrategias de muestreo para las estimaciones directas de los muestreos correspondientes a los distintos dominios. Asimismo, se proporcionan herramientas para evaluar la exactitud de estas estimaciones y se presentan estrategias para mejorar la calidad de los resultados, incluidos los métodos de estimación en áreas pequeñas. Además, se enumeran los indicadores de los ODS pertinentes a la FAO y las dimensiones de desagregación que se reflejan en la matriz de desglose del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS. Los demás indicadores de los ODS pertinentes a la FAO revisten relevancia espacial, y los indicadores relacionados con la silvicultura y el agua pueden beneficiarse en particular de la información geoespacial a la hora de hacer un desglose.¹⁴⁶

La guía práctica del Banco Asiático de Desarrollo sobre la desagregación de datos para los Objetivos de Desarrollo Sostenible

El Banco Asiático de Desarrollo (BAsD) creó una guía práctica para la desagregación de datos para los ODS (*Practical Guidebook on Data Disaggregation for the Sustainable Development Goals*) a partir de diversas fuentes, incluidas publicaciones propias anteriores, trabajos de los diversos equipos de tareas del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS y publicaciones de las Naciones Unidas y otros aliados en la tarea del desarrollo, con el fin de compartir conocimientos susceptibles de mejorar la capacidad de producción, análisis y comunicación de los datos desagregados para los ODS.

El objetivo de la guía es proporcionar información sobre fuentes, métodos, herramientas e iniciativas estadísticas que abordan algunos de los temas clave que deben tenerse en cuenta en la producción y el análisis de los datos necesarios para desarrollar indicadores y estadísticas desagregadas, así como para elaborar informes y comunicar al respecto.¹⁴⁷

Principales conclusiones

Las principales conclusiones sobre el desarrollo de metodologías y la producción de estadísticas desagregadas para los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género seleccionados son las siguientes:

¹⁴⁵ ONU-Hábitat y ONU Mujeres, 2020.

¹⁴⁶ FAO, 2021.

¹⁴⁷ BAsD, 2021.

- Es posible sacar mayor provecho de los datos disponibles recopilados en las encuestas de hogares para producir indicadores nacionales prioritarios desagregados de igualdad de género. Estos van más allá de las estadísticas de género tradicionales basadas en los cuadros estadísticos habituales con escasas especificaciones de desglose.
- La obtención de nuevas estadísticas desagregadas con enfoque de género de los datos de las encuestas de hogares exige además desarrollar las capacidades de las oficinas nacionales de estadística y los sistemas estadísticos nacionales, con el fin de garantizar la institucionalización, transferencia e intercambio de los conocimientos entre los actores clave.

Etapa 4: Evaluación y publicación de los resultados

La etapa 4 abarca los métodos de evaluación cuantitativa y cualitativa cuando se producen estadísticas desagregadas con enfoque de género y cómo estas deberían aportar información para la publicación de los resultados.

Además de la necesidad de una mayor disponibilidad de datos oportunos y desagregados para los ODS, la producción debe ser *estadísticamente sólida y de calidad*. De acuerdo con el principio 15 del Manual de las Naciones Unidas del Marco Nacional de Aseguramiento de Calidad en las Estadísticas Oficiales,¹⁴⁸ los datos y productos estadísticos deben evaluarse y validarse periódicamente y se deben desarrollar y administrar sistemas que hagan posible tal fin. El objetivo de este manual es el aseguramiento de la calidad. De este modo, sirve de apoyo a los países en la tarea de salvaguardar el rol de las estadísticas oficiales como fuente de información confiable en un entorno cambiante. Si bien en muchos casos las estadísticas desagregadas con enfoque de género pueden estimarse directamente mediante el uso de los datos disponibles de las encuestas de hogares, se deben obtener medidas de precisión y confiabilidad para asegurar la solidez estadística de las estimaciones.

Aunque el objetivo del manual es asegurar la calidad de las estadísticas oficiales en todos los sistemas estadísticos nacionales, no proporciona estándares internacionales ni recomendaciones prácticas sobre cómo determinar la confiabilidad, exactitud y precisión de las estadísticas desde una perspectiva científica, técnica y estadística (por ejemplo, niveles “aceptables” de errores estándar o coeficientes de variación). Sin embargo, los errores de muestreo y los errores ajenos al muestreo son inherentes a las encuestas de hogares, por lo tanto, estas deben evaluarse según los siguientes supuestos:

- **Las encuestas disponibles son de fácil acceso, pero la disponibilidad de los indicadores está supeditada a los datos que se hayan recopilado.** Es posible que la información que se pretende estudiar no se haya recolectado o bien se haya definido de manera diferente en las encuestas disponibles. Por ejemplo, el indicador 5.6.1 de los ODS mide la proporción de mujeres de entre 15 y 49 años que toman sus propias decisiones informadas sobre las relaciones sexuales, el uso de anticonceptivos y la atención de la salud reproductiva. No obstante, es posible que las encuestas hayan recolectado solo datos de mujeres mayores de 18 años, y excluido a las mujeres de entre 15 y 17 años, que es necesario considerar para el indicador.

¹⁴⁸ DAES de las Naciones Unidas, 2019.

- **El uso de las encuestas disponibles supone que las personas encuestadoras implementaron de manera uniforme las metodologías de recopilación de datos y que las personas encuestadas las comprendieron de igual forma.** Debido a lo sensible del tema, al momento de recopilar información sobre violencia contra las mujeres, deben aplicarse ciertos protocolos. Sin embargo, es difícil evaluar si todas las encuestas cumplen con estos protocolos.
- **Las encuestas se diseñan específicamente para brindar estimaciones sobre un grupo de población en particular.** Cuando se diseñaron los muestreos previos, solo se planificó desglosar hasta cierto punto. Una desagregación más profunda de determinados sectores (por ejemplo, personas dedicadas a la agricultura, la pesca o personas migrantes, etc.) quizás no sea posible, dado que no se incluyeron durante la planificación y el diseño de la encuesta.
- **Es posible que las encuestas más recientes se hayan realizado hace mucho tiempo. Por lo tanto, la información disponible puede no ser pertinente para contextos actuales o más recientes.** Un ejemplo hipotético: una encuesta sobre acceso a Internet entre mujeres y hombres desagregado hasta la ubicación geográfica más baja pudo haberse realizado hace diez años. Sin embargo, como en ese momento el uso de Internet no estaba tan masificado en el país, los resultados no reflejarían la situación actual entre la población de hoy.

En esta sección se tratarán dos formas de valorar o evaluar las estadísticas desagregadas con enfoque de género producidas, ya sean cuantitativas o cualitativas, y cómo se las puede incorporar a la publicación de los resultados.

Evaluación cuantitativa

La evaluación cuantitativa implica evaluar las propiedades estadísticas de las estimaciones. Se pueden realizar múltiples desgloses para identificar a los grupos de mujeres más vulnerables. Sin embargo, como se plantea en la etapa 5, cuantos más sectores o dominios se identifican, menor es el número de observaciones, lo que puede conducir a estimaciones menos precisas y menos confiables.

Durante el proceso de evaluación de estadísticas desagregadas con enfoque de género se deben considerar numerosas propiedades, pero esta herramienta se enfoca en tres de las más comunes: 1) exactitud, 2) precisión y 3) confiabilidad.

Exactitud

La exactitud hace referencia a cuánto se acercan las estimaciones al valor real del indicador. Las estadísticas con enfoque de género que se producen son estimaciones que pueden proporcionar o no el valor real del indicador. Sin embargo, si se considerasen todas las estimaciones posibles utilizando un estimador específico, el valor promedio brindaría una idea del valor real del indicador. Desde un punto de vista matemático, el valor esperado o el valor promedio a largo plazo del estimador es igual al parámetro o indicador que se está estimando, es decir:

$$\text{Valor esperado de las estimaciones} = \text{Valor real del indicador medido}$$

Un resultado exacto significa tener un estimador sin sesgos. La diferencia entre el valor promedio de las estimaciones y el valor real se llama sesgo. Si el sesgo es igual a cero, el estimador no tiene sesgo. Matemáticamente, se expresa de la siguiente forma:

$$\text{Sesgo} = \text{Valor esperado de las estimaciones} - \text{Valor real del indicador medido}$$

Cuando el sesgo es positivo o $\text{sesgo} > 0$, se da una sobreestimación. Esto significa que el valor esperado de las estimaciones es mayor al valor real del indicador que se está midiendo. Cuando el sesgo es negativo o $\text{sesgo} < 0$, se da una subestimación. Ello significa que el valor esperado de las estimaciones es menor al valor real del indicador que se está midiendo.

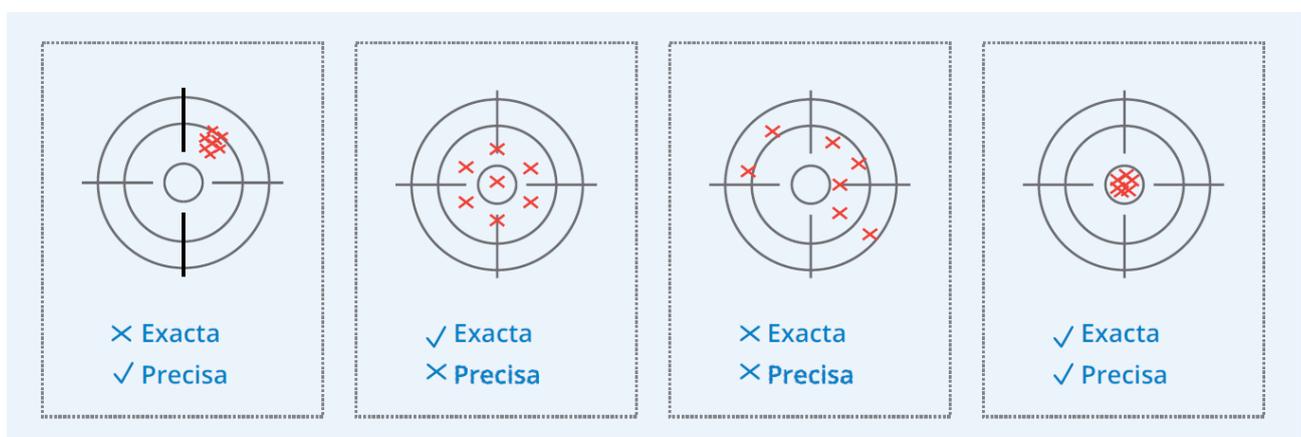
Un sesgo más amplio puede ser consecuencia de un error de muestreo, un error ajeno al muestreo o ambos casos. Los errores ajenos al muestreo se refieren a todos los tipos de error de todas las fuentes, como errores de respuesta, errores de alcance y errores asociados a la recopilación y el procesamiento de los datos.

La exactitud o ausencia de sesgo es una propiedad del estimador en sí mismo, y debe estar ya considerada en la formulación del estimador con base en el diseño del muestreo de la encuesta. En general, se espera que los estimadores formulados durante la etapa de diseño de la encuesta produzcan estimaciones exactas o sin sesgo. Si esto se aplica a la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género, la estimación directa conducirá a estimaciones exactas o sin sesgo.¹⁴⁹

Precisión

Al igual que la exactitud, la precisión se refiere a la proximidad. Difieren en que la precisión alude a la proximidad de las estimaciones entre sí. En la siguiente imagen, el “centro” de los círculos representa el valor real del indicador medido, mientras que las “marcas” más amplias representan las estimaciones. En el **gráfico 4**, (a) muestra estimaciones próximas entre sí, pero alejadas del valor real. En (b), las estimaciones están más próximas al valor real, pero alejadas entre sí. Las estadísticas desagregadas con enfoque de género deben aspirar a ser tanto precisas como exactas, como se muestra en (d).

Gráfico 4. Ilustración de la diferencia entre los conceptos de exactitud y precisión



¹⁴⁹El cálculo de la exactitud se puede aplicar a las estadísticas desagregadas con enfoque de género. Por ejemplo, las directrices de la FAO contienen un estudio de caso sobre el indicador 2.1.2 de los ODS sobre la prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave entre la población, según la escala de experiencia de inseguridad alimentaria. Consúltense el capítulo 4 en FAO, 2021.

La precisión del estimador se mide a través de su error estándar, una función de la raíz cuadrada de la proporción de varianza de las estimaciones y el número de observaciones usadas en la estimación. Dado que el error estándar es una medida de error en la estimación, puede decirse que, en promedio, cuanto más alto es el valor del error estándar, mayor es el error en la estimación. Por otro lado, cuanto más bajo es el valor, menor es el margen de error.

El error estándar guarda una relación inversa con el número de observaciones usadas en una estimación. Por lo tanto, cuanto más alto sea el número de observaciones en una estimación, menor será el error estándar, lo que significa que la estimación será más precisa. En la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género se espera que las estimaciones pierdan precisión a medida que se aplican más desgloses a los datos. Un nivel más detallado de desglose resulta en subdominios más pequeños con menos observaciones o, en casos extremos, sin ninguna observación. Esto suele ocurrir en la estimación directa, ya que el tamaño de la muestra se calcula para un dominio de estimación amplio, de orden nacional o como mínimo regional.

Estimación de la varianza/error estándar en las estimaciones

Teóricamente, se dice que las estimaciones de subdominios directas son exactas o no tienen sesgo, pero se espera que estas estimaciones contengan grandes errores estándar debido al número limitado de observaciones que pueden obtenerse para el subdominio específico. A medida que se profundiza el nivel de desglose, se espera que el error estándar de las estimaciones aumente debido al número cada vez menor de observaciones en el subdominio (a causa del desglose). Esto se expresa en la siguiente relación entre el error estándar y el número de observaciones:

$$\text{error estándar} = \sqrt{\frac{\text{varianza}}{\text{número de observaciones}}}$$

El error estándar de las estimaciones se calcula para evaluar la precisión de las estadísticas desagregadas con enfoque de género producidas, como se explicará en mayor detalle en la siguiente sección.

La mayoría de las encuestas de alcance nacional siguen un diseño de muestreo estratificado multietápico. Según este diseño, el estimador de expansión para un total,¹⁵⁰ cuando se aplica en la estimación directa del total de un subdominio, \hat{Y}_i , puede expresarse del siguiente modo:

$$\sum_{j \in S} w_{ihlk} y_{ihlk}$$

donde w_{ihlk} es la ponderación del diseño asociado a la unidad secundaria de muestreo k^{th} en la unidad primaria de muestreo l^{th} (conglomerado) que pertenece al estrato h^{th} , y_{ihlk} es el valor y asociado y $\sum_{j \in S}$ es la suma total de todos los elementos $j = (h, l, k) \in s(h=1, 2, \dots, L; l=1, 2, \dots, n_{(ih)}; k=1, 2, \dots, n_{(ihk)})$. $n_{(ih)}$ y $n_{(ihk)}$ representan el número total de unidades primarias de muestreo y unidades secundarias de muestreo respectivamente,

¹⁵⁰ Rao y Molina, 2015.

incluidas en el subdominio de interés. Además, se informó que el muestreo suele tratarse como si los conglomerados se muestrearán con reemplazo y el submuestreo se realizara de forma independiente cada vez que se selecciona un conglomerado. Esta medida provoca la sobreestimación de la varianza, pero simplifica enormemente el estimador de esta, como se observa en la siguiente expresión:

$$v(\hat{Y}_i) = \sum_{h=1}^L \frac{1}{n_{(ih)}(n_{(ih)} - 1)} \sum_l^{n_{(ih)}} (y_{ihl} - \bar{y}_{ih})^2$$

donde $y_{ihl} = \sum_{k=1}^{n_{(ihk)}} (n_{(ih)} w_{ihlk}) y_{ihlk}$ son totales ponderados de conglomerados de muestreo y $\bar{y}_{ih} = \frac{\sum_{l=1}^{n_{(ih)}} y_{ihl}}{n_{(ih)}}$.

El *software* estadístico puede generar automáticamente el error estándar junto con la producción de estimaciones. Stata suele generar la varianza o el error estándar de las estimaciones con su comando *proportion*.¹⁵¹ Como se menciona en la etapa 5, la Oficina Nacional de Estadística de Mongolia pudo estimar que el 9,38% de las mujeres casadas (variable **childm** = 1) entre 18 y 49 años habían contraído matrimonio por primera vez o establecido una unión cuando eran menores de 18 años. Para determinar el error estándar, puede aplicarse la siguiente sintaxis:

`proportion childm [iw=wmweight]`

Sin embargo, debe actuarse con cautela en este cálculo ya que es posible que el diseño de la muestra no se haya considerado por completo en el procedimiento de estimación. Para tener completamente en cuenta el diseño de muestreo de una encuesta, deben usarse a la par el comando *proportion* y los comandos *svy* de Stata. El comando *svyset* identifica las variables que se usaron como parámetros en el muestreo. En la sintaxis descrita a continuación, **WM1** (número del conglomerado) se refiere a la unidad primaria de muestreo, mientras que **HH7** (región) alude al estrato base del muestreo estratificado

`svyset WM1 [weight=wmweight], str(HH7)`
`svy: proportion childm`

El comando *proportion* implementado bajo el conjunto de comandos *svy* toma como procedimiento predeterminado el cálculo del error estándar linealizado de Taylor.¹⁵² Así, el comando de Stata '*svy: proportion childm*' producirá el siguiente cuadro de resultados con la estimación y su error estándar basado en los parámetros de diseño de la encuesta especificada.

Cuadro 17. Resultado de Stata para la generación de error estándar e intervalo de confianza respecto de la "proporción de mujeres (entre 18 y 49 años) que contrajeron matrimonio en la infancia"

¹⁵¹ StataCorp, 2017.

¹⁵² La linealización de Taylor se conoce también como el método delta o como el estimador de varianza robusto Huber/White/Sandwich y se usa para obtener una aproximación a la varianza de un estimador puntual, como una proporción o un coeficiente de regresión. ONU Mujeres, 2019b.

		Proportion	Linearized Std. Err.	[95% Conf. Interval]	
childm	0	0.9062	0.0053	0.8953	0.9160
	1	0.0938	0.0053	0.0840	0.1047

La estimación nacional de matrimonio infantil entre mujeres de al menos 18 años en Mongolia (9,38%), obtenida mediante el comando *tabulate* en la sección anterior, tiene un error estándar de 0,0053 calculado a partir de 846 observaciones.

Si se hace el mismo análisis en las estadísticas desagregadas sobre la “proporción de mujeres (entre 18 y 49 años) más pobres que contrajeron matrimonio en la infancia” en Mongolia, que anteriormente se había estimado en 11,4% (0,1142 en el cuadro anterior), el error estándar se calcula en 0,0094 basado en 280 observaciones. El error estándar se generó mediante el comando de Stata *svy: proportion childm_poorest*¹⁵³ (véase el **cuadro 18**).

Cuadro 18. Resultado de Stata para la generación del error estándar y el intervalo de confianza respecto de la “proporción de mujeres (entre 18 y 49 años) más pobres que contrajeron matrimonio en la infancia”

		Proportion	Linearized Std. Err.	[95% Conf. Interval]	
childm_poorest	0	0.8858	0.0093	0.8662	0.9028
	1	0.1142	0.0093	0.0972	0.1338

Para la estimación de la proporción de 4,9% (,0491 en el cuadro siguiente) de matrimonio infantil entre las mujeres más ricas de al menos 18 años en Mongolia, el error estándar estimado es de 0,0096 basado en 45 observaciones. Esto se obtuvo del siguiente cuadro de resultados mediante el comando Stata:

svy: proportion childm_richest.¹⁵⁴

Cuadro 19. Resultado de Stata para la generación del error estándar y el intervalo de confianza respecto de la “proporción de mujeres (entre 18 y 49 años) más ricas que contrajeron matrimonio en la infancia”

		Proportion	Linearized Std. Err.	[95% Conf. Interval]	
childm_richest	0	0.9509	0.0096	0.9281	0.9667
	1	0.0491	0.0096	0.0333	0.0719

¹⁵³La variable *childm_poorest* se refiere a las mujeres más pobres (*windex5* = 1) de entre 18 y 49 años que contrajeron matrimonio en la infancia (*childm* = 1).

¹⁵⁴La variable *childm_richest* se refiere a las mujeres más ricas (*windex5* = 5) de entre 18 y 49 años que contrajeron matrimonio en la infancia (*childm* = 1).

Las estimaciones de las proporciones no cambiaron según se usara o no del comando *tabulate* o el comando *proportion* siguiendo el conjunto de comandos *svy*. Lo que difiere es el error estándar generado cuando se usa el comando *proportion* siguiendo el conjunto de comandos *svy*, comparado con un comando *proportion* corriente.

Cuadro 20. Comparación de los errores estándar de las estimaciones generados mediante el comando “proportion” común y mediante el comando “proportion” svy

INDICADOR	ERROR ESTÁNDAR (comando “proportion” común)	ERROR ESTÁNDAR (comando “proportion” svy)
1. Proporción de mujeres entre 18 y 49 años que contrajeron matrimonio en la infancia	0,0031	0,0053
2. Proporción de mujeres entre 18 y 49 años más pobres que contrajeron matrimonio en la infancia	0,0078	0,0093
3. Proporción de mujeres entre 18 y 49 años más ricas que contrajeron matrimonio en la infancia	0,0050	0,0096
4. Proporción de mujeres entre 18 y 49 años de áreas urbanas que contrajeron matrimonio en la infancia	0,0038	0,0070
5. Proporción de mujeres entre 18 y 49 años de áreas rurales que contrajeron matrimonio en la infancia	0,0057	0,0067
6. Proporción de mujeres entre 18 y 49 años más pobres de áreas urbanas que contrajeron matrimonio en la infancia	0,0396	0,0346
7. Proporción de mujeres entre 18 y 49 años más ricas de áreas urbanas que contrajeron matrimonio en la infancia	0,0050	0,0096
8. Proporción de mujeres entre 18 y 49 años más pobres de áreas rurales que contrajeron matrimonio en la infancia	0,0079	0,0095
9. Proporción de mujeres entre 18 y 49 años más ricas de áreas rurales que contrajeron matrimonio en la infancia	-	-

Con respecto a la evaluación de los valores del error estándar generado, un error estándar más bajo refiere a una menor dispersión de las estimaciones, lo que significa que la proporción del muestreo es cercana al valor real.

Debería fomentarse la publicación de estadísticas oficiales con algunas medidas de error estándar en el proceso de estimación, ya que dichas medidas servirían como guía para evaluar la calidad de las estadísticas oficiales generadas. En las subsecciones siguientes se incluye un análisis más pormenorizado de este proceso de evaluación.

Las estadísticas desagregadas con enfoque género deben ser lo suficientemente confiables para estimar el valor real del indicador

La confiabilidad de las estimaciones se mide con el coeficiente de variación (CV). Esta es una medida de variabilidad relativa al valor de las estimaciones. Matemáticamente, se expresa en porcentuales y se calcula como la proporción del error estándar de la estimación y el valor de la estimación, como se muestra en la siguiente fórmula para calcular el CV de una estimación para un total del subdominio:

$$CV(\hat{Y}_i) = 100\% \times \frac{\sqrt{v(\hat{Y}_i)}}{(\hat{Y}_i)}$$

En cuanto al valor de la estimación, el CV mide la dispersión de las estimaciones. Por lo tanto, cuanto mayor es el valor del CV, menos confiable es la estimación.

En Stata se puede calcular automáticamente el CV junto al error estándar mediante el comando *estat cv*, añadido luego del comando *proportion*. Por ejemplo, al calcular la proporción de mujeres que contrajeron matrimonio antes de los 18 años, deberían utilizarse los siguientes comandos:

```
svy: proportion childm
estat cv
```

Cuadro 21. Resultados de Stata para generar el CV sobre la “proporción de mujeres que contrajeron matrimonio antes de los 18 años”

		Proportion	Linearized Std. Err.	CV (%)
childm	0	.9061948	.0052603	.580487
	1	.0938052	.0052603	5.60773

En principio, se prefieren las estimaciones con valores *relativamente* bajos del CV. Es importante señalar que no existen estándares ni recomendaciones acordadas a nivel internacional acerca de cuáles son los valores “aceptables” del CV para cada tipo de estimador. En la práctica, el umbral del CV varía entre países y, en algunos casos, incluso entre encuestas. Parte de la bibliografía considera que un CV de menos de 10% es muy aceptable,¹⁵⁵ mientras que un CV de entre 10% y 20% es aceptable. Cuando el valor del CV se ubica entre 20% y 33%, las estimaciones se consideran menos confiables, pero todavía en grado suficiente, por lo que deberían usarse con cautela. En los casos en que el CV es mayor a 33%, se debe incluir una advertencia respecto del nivel de confiabilidad de las estimaciones. Se presentan las experiencias de Filipinas, Mongolia y Canadá respectivamente, y se incluye un análisis de la aplicación práctica de este principio general, así como la base empírica de los cortes utilizados.

Gráfico 5. Regla “universal” sugerida en la Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* para la clasificación de los CV

Valor del CV	Clasificación sugerida para las estimaciones
CV menor a 10%	Muy confiable

¹⁵⁵Consúltese:

https://www.researchgate.net/post/What_are_the_acceptable_values_for_the_percentage_deviation_DEV_and_the_coefficient_of_variance_CV (consultado en julio de 2021).

Entre 10% y 20%	Suficientemente confiable
Entre 20% y 30%	Aceptable, pero debería usarse con cautela
Mayor a 33%	En los casos que superen el 33%, se debe incluir una advertencia respecto del nivel de confiabilidad de las estimaciones.

En resumen, habitualmente es posible producir estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de las encuestas de hogares. Sin embargo, por la propia naturaleza de la producción de estadísticas con múltiples desgloses —que redundan en un número reducido de observaciones—, la evaluación cuantitativa de dichas estimaciones desagregadas resulta imprescindible. En vista de ello, deberían promoverse, observarse e institucionalizarse medidas de exactitud, precisión y confiabilidad como parte de las buenas prácticas de las oficinas nacionales de estadística y demás organismos productores de datos.

Recuadro 14. Evaluación cualitativa

El objetivo de una evaluación cualitativa es determinar cómo perciben las estimaciones en particular los usuarios y actores interesados, para proporcionar una imagen auténtica de la realidad. Aunque las evaluaciones cuantitativas suelen estar a cargo de productores de datos, a menudo también involucran a grupos de usuarios potenciales y personas con vasto conocimiento sobre el enfoque del estudio.

Por ejemplo, para evaluar los resultados de una encuesta desglosada sobre las estimaciones de pobreza entre las mujeres a un nivel local, debería involucrarse a funcionarias/os locales con conocimientos del área (por ejemplo, personas a cargo de la planificación y el desarrollo o líderes de los pueblos o aldeas). Para evaluar los resultados de una encuesta desglosada sobre mujeres indígenas debería buscarse la participación de personas que pertenezcan a dicho grupo. El conocimiento y los comentarios de especialistas en la materia también será útil para identificar y promover el uso de las estimaciones (desde la perspectiva de los usuarios) y la exactitud, precisión y confiabilidad de las estimaciones (desde la perspectiva de los productores).

En algunos casos, las evaluaciones cualitativas se realizan mediante talleres y debates en grupos focales. En otros, se consulta con colegas familiarizados con el grupo de subpoblación de interés (por ejemplo, la sede central de la oficina nacional de estadística que realizó el estudio consulta con colegas de las oficinas provinciales; o la sede central consulta con especialistas en políticas que trabajen la materia en la misma sede o en otras partes del área). Generalmente, se les solicita que evalúen si los resultados del estudio coinciden o no con la situación en el terreno.

Publicación de los resultados

Se alienta firmemente a los productores de datos (en especial, a las oficinas nacionales de estadística) a presentar, como una buena práctica, las estimaciones junto con los CV correspondientes. El uso del CV sirve para determinar si las estadísticas son sólidas o no y, por lo tanto, si deberían publicarse o no. Además, pueden presentarse errores estándar e intervalos de confianza como indicadores complementarios.

Gráfico 6. Diagrama de flujo de la publicación de los resultados

En los casos en que los CV superen el 33%, se debe incluir una advertencia para que los usuarios estén al tanto del nivel de confiabilidad de las estimaciones. Toda la información relevante sobre el diseño del muestreo y las explicaciones sobre por qué algunas estimaciones no cumplen con los criterios debe estar a disposición de los usuarios. Todo debe estar identificado, documentado y evaluado. Esta información resultará útil para que los productores de datos puedan planificar y diseñar encuestas futuras para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género.



Asimismo, las medidas cuantitativas deben complementarse con la información cualitativa obtenida de los usuarios de datos sobre género y los actores interesados. Estos ejercicios de evaluación cuantitativa y cualitativa aumentan la apreciación estadística, los conocimientos y las capacidades *tanto* de los usuarios y productores de datos *como* del sistema estadístico en general.

Estudios de caso de un conjunto de países

Los estudios de caso de países como Filipinas, Mongolia, Canadá y Estados Unidos ofrecen ejemplos de implementación de las medidas analizadas anteriormente para las estadísticas desagregadas con enfoque de género y su evaluación, mediante el uso de datos de encuestas. En el Anexo 3 se ofrece orientación adicional sobre la elaboración del indicador 5.2.1 sobre violencia contra las mujeres en Tayikistán (presentado en la sección anterior). Se trata de una guía práctica sobre el cálculo de estadísticas usando tres programas de *software* estadístico (STATA, R y SPSS).

Estimaciones de pobreza en áreas pequeñas de Filipinas

Evaluación cuantitativa de las estimaciones de pobreza en áreas pequeñas

Las estimaciones de pobreza en áreas geográficas de menor tamaño (es decir, provincias, municipios y ciudades) están disponibles en Filipinas desde hace mucho tiempo. Durante casi dos décadas, las estimaciones en áreas pequeñas basadas en modelos se generaron a partir de la combinación de datos de censos y encuestas del Censo de Población y Vivienda del año 2000 y la Encuesta de Ingresos y Gastos Familiares también del año 2000, que se repite cada tres años. A la fecha, las estimaciones de pobreza generadas en áreas pequeñas han resultado útiles para formular, planificar y supervisar las políticas; y para establecer la población beneficiaria de los proyectos y programas.¹⁵⁶

¹⁵⁶ Autoridad de Estadística de Filipinas, 2016.

El antiguo Consejo Nacional de Coordinación Estadística de Filipinas empleaba técnicas de estimación en áreas pequeñas basadas en la metodología ELL que desarrolló el Banco Mundial. Así se generaron, por primera vez, estimaciones de pobreza intercensales en áreas pequeñas para la totalidad de las 1622¹⁵⁷ ciudades y municipios. Dada la naturaleza de la tarea de ahondar hasta niveles muy bajos de desagregación geográfica, el ejercicio de estimación en áreas pequeñas exigió el examen de la confiabilidad de dichas estimaciones para estas áreas. Los coeficientes de variación, así como los errores estándar y los intervalos de confianza se pusieron a disposición de todos los usuarios y se publicaron junto con la presentación de las estimaciones en áreas pequeñas. Además, esta práctica se institucionalizó para todos los ejercicios subsiguientes de estimación en áreas pequeñas de la Autoridad de Estadística de Filipinas desde que el Consejo Nacional de Coordinación Estadística del país se fusionó con esta entidad en 2013 (Para una ilustración de las medidas de precisión y confiabilidad, consúltese el **cuadro 22**).

Cuadro 21. Ilustración de la publicación de las medidas de precisión y confiabilidad de las estimaciones de la pobreza en áreas pequeñas de Filipinas

Estimaciones de la pobreza en áreas pequeñas de ciudades y municipios, 2003

¹⁵⁷ Hasta el año 2000.

Región	Provincia	Municipio	Incidencia de la pobreza	Error estándar (EE)	Coefficiente de variación (CV)-	Posición (más pobre=1)	Magnitud de la población pobre	Brecha de pobreza	EE	Severidad de la pobreza	EE
NCR	Primer distrito	Tondo	6.73	1.09	16.2	1557	45,300	1.25	0.30	0.37	0.12
		Binondo	1.14	0.98	86.0	1622	147	0.19	0.26	0.06	0.13
		Quapo	4.18	1.89	45.2	1582	1,032	0.77	0.51	0.22	0.19
		San Nicolas	8.93	4.78	53.5	1523	4,120	1.71	1.24	0.52	0.47
		Santa Cruz	3.35	0.88	26.3	1599	4,247	0.59	0.23	0.17	0.10
		Samploc	1.93	0.48	23.8	1615	7,303	0.32	0.11	0.09	0.04
		San Miguel	4.37	2.76	63.2	1590	752	0.80	0.69	0.22	0.24
		Ermita	2.40	1.58	65.8	1611	159	0.41	0.39	0.11	0.15
		Intramuros	7.97	4.26	53.5	1535	427	1.47	1.08	0.42	0.40
		Malate	3.90	1.07	27.4	1587	3,253	0.69	0.25	0.20	0.10
		Paco	3.07	0.87	28.3	1602	2,271	0.51	0.19	0.13	0.06
		Pandacan	3.66	0.96	26.2	1592	2,974	0.62	0.23	0.17	0.09
		Port Area	13.17	9.99	75.9	1463	6,844	2.71	3.11	0.86	1.43
		Santa Ana	3.79	0.93	24.5	1590	7,232	0.67	0.25	0.19	0.11
NCR	Segundo distrito	Mandaluyong City	2.96	1.77	59.8	1605	9,073	0.52	0.44	0.15	0.16
		City of Marikina	2.62	1.91	70.2	1609	10,727	0.47	0.50	0.14	0.22
		City of Pasig	3.62	1.67	46.1	1593	20,928	0.63	0.39	0.17	0.14
		Quezon City	3.03	0.88	29.0	1604	78,710	0.55	0.26	0.16	0.11
		San Juan	1.50	1.03	68.7	1619	2,024	0.26	0.30	0.08	0.14
	Tercer distrito	Kalockan City	5.16	1.70	32.9	1575	65,183	0.91	0.39	0.26	0.15
		Malabon	5.10	1.82	35.7	1576	17,575	0.90	0.48	0.26	0.20
		Navotas	7.41	3.12	42.1	1543	17,484	1.37	0.80	0.39	0.30
		City of Venezuela	4.40	1.52	34.5	1579	22,676	0.73	0.35	0.20	0.13

Fuente: Consejo Nacional de Coordinación Estadística de Filipinas, 2009.

Estimaciones en áreas pequeñas de ciudades y municipios, 2006, 2009 y 2012

Región/ provincia	Municipio/ ciudad	Incidencia de la pobreza			Coeficiente de variación			90% de intervalo de confianza					
		2006	2009	2012	2006	2009	2012	2006		2009		2012	
								Límite inferior	Límite superior	Límite inferior	Límite superior	Límite inferior	Límite superior
NCR Primer distrito	Tondo	4.1	2.9	3.1	12.6	27.5	20.4	3.3	5.0	1.6	4.2	2.1	4.2
	Binondo	1.8	1.0	1.5	18.1	68.0	41.9	1.2	2.3	0.0	2.2	0.5	2.5
	Quapo	5.3	2.1	2.1	7.9	42.4	28.1	4.6	6.0	0.6	3.5	1.1	3.1
	San Nicolas	4.9	2.4	3.0	9.6	57.0	53.6	4.1	5.7	0.1	4.7	0.4	5.5
	Santa Cruz	4.3	1.7	1.5	14.3	32.5	19.5	3.3	5.3	0.8	2.5	1.0	2.0
	Samploc	5.8	1.3	0.8	11.9	23.6	24.7	4.7	6.9	0.8	1.8	0.5	1.1
	San Miguel	3.1	1.4	1.2	47.2	67.4	73.1	0.7	5.5	0.0	2.9	0.0	2.6
	Ermita	4.4	1.5	0.9	56.4	68.7	47.8	0.3	8.5	0.0	3.1	0.2	1.6
	Intramuros	3.0	2.5	2.5	20.9	48.0	49.6	2.0	4.1	0.5	4.5	0.5	4.5
	Malate	6.4	1.8	1.3	8.9	29.1	26.7	5.5	7.3	0.9	2.6	0.7	1.9
	Paco	6.0	1.8	0.9	5.8	31.3	31.1	5.5	6.6	0.9	2.8	0.4	1.4
	Pandacan	6.0	1.9	1.6	7.8	33.0	25.6	5.2	6.8	0.9	2.9	0.9	2.2
	Port Area	13.2	11.9	10.0	15.2	57.5	45.2	9.9	16.5	0.6	23.1	2.6	17.5
	Santa Ana	4.7	2.2	1.3	17.8	29.0	27.6	3.3	6.0	1.1	3.2	0.7	1.8
Segundo distrito	Mandaluyong City	6.1	1.8	1.3	17.6	45.1	32.8	4.3	7.9	0.5	3.2	0.6	2.0
	City of Marikina	6.0	2.2	1.4	11.9	41.1	30.5	4.9	7.2	0.7	3.8	0.7	2.1
	City of Pasig	5.0	2.2	1.8	9.5	37.3	24.6	4.2	5.7	0.9	3.5	1.1	2.6
	Quezon City	4.1	2.4	1.6	16.0	25.3	18.5	3.0	5.1	1.4	3.4	1.1	2.1
	San Juan	2.9	1.5	0.3	67.0	42.5	60.7	0.0	6.2	0.4	2.5	0.0	0.6
Tercer distrito	Kalockan City	5.0	3.1	2.8	19.1	28.2	19.4	3.5	6.6	1.7	4.5	1.9	3.7
	Malabon	6.1	4.0	3.8	15.8	41.4	22.9	4.5	7.7	1.3	6.7	2.4	5.3
	Navotas	6.2	3.8	6.0	22.6	48.4	27.2	3.9	8.6	0.8	6.8	3.3	8.7
	City of Venezuela	5.1	3.7	2.3	21.1	33.4	23.1	3.3	6.9	1.7	5.8	1.4	3.2

Fuente: Autoridad de Estadística de Filipinas, 2016, 2012

Esta buena práctica de integración e institucionalización de la publicación de medidas de precisión y confiabilidad de las estimaciones no solo se implementó en las estimaciones de la pobreza en áreas pequeñas que realizaron el Consejo Nacional de Coordinación Estadística y la Autoridad de Estadística de Filipinas. También se institucionalizó en la presentación de las estimaciones oficiales de la pobreza, generadas directamente a partir de los resultados de la Encuesta de Ingresos y Gastos Familiares. Para ilustrar esto, en un comunicado de prensa de 2015, la Autoridad de Estadística de Filipinas presentó los intervalos de confianza de la incidencia de la pobreza oficial del país entre la población, correspondientes al primer semestre de los años 2013 y 2014. Además, los cuadros estadísticos incluyen medidas de precisión y confiabilidad, como los errores estándar, intervalos de confianza y coeficientes de variación.

Asimismo, en lugar de clasificar por áreas geográficas, cuyos intervalos de confianza podrían superponerse, se decidió agrupar en conglomerados según el nivel de incidencia de la pobreza.¹⁵⁸ En este caso, las áreas que más probablemente tengan el mismo nivel de pobreza serán parte del mismo grupo y, a los fines del seguimiento, el salto a un grupo superior significará una mejora en la situación de pobreza.¹⁵⁹

En 2018, el 16,7% de la población residente (17,7 millones de personas) estaba en situación de pobreza, o no percibía ingresos suficientes para cubrir sus necesidades básicas alimentarias y no alimentarias.¹⁶⁰ Además, se examinó el nivel de pobreza de subgrupos de población en respuesta al pedido de generar estadísticas sobre la pobreza sectorial y a menor escala. En 2007, el Consejo de Coordinación Estadística generó por primera vez las estadísticas de pobreza de sectores básicos, según la definición de la Ley 8425 de la República o la Ley de Reforma Social y Alivio de la Pobreza.¹⁶¹ Estas se incorporaron a las estadísticas oficiales de pobreza de la Autoridad de Estadística de Filipinas. Los informes más recientes indican que, en 2018, se estimaba que casi el 16,6% de las mujeres (casi nueve millones) eran pobres en términos de ingresos.¹⁶²

Evaluación cualitativa de las estimaciones de pobreza en áreas pequeñas

En la experiencia filipina con las estimaciones en áreas pequeñas, además de las evaluaciones cuantitativas de las estimaciones en áreas pequeñas mediante la generación de coeficientes de variación, errores estándar e intervalos de confianza, se realizaron evaluaciones cualitativas a través de talleres de validación desde 2012. El propósito de estos ejercicios era evaluar las estimaciones respecto de la valoración de las dependencias gubernamentales locales, el mundo académico, las organizaciones de la sociedad civil y las comunidades locales de las regiones o provincias.

Los talleres de validación y las evaluaciones se llevaron a cabo en todas las localidades donde se estaban examinando las estimaciones. En los talleres se solicitó a los participantes que brindaran sus mejores estimaciones sobre un conjunto de características seleccionadas relativas a la pobreza para los hogares, e información acerca de la cantidad promedio de residentes en situación de pobreza. Además, las evaluaciones se desarrollaron en tres comunidades para validar si las variables reflejaban verdaderamente la magnitud real de la pobreza en los municipios. Estos ejercicios de validación ayudan a enseñar a los participantes cómo realizar este tipo de evaluaciones en áreas donde la pobreza ha aumentado de manera considerable, con el fin de evaluar las condiciones directamente en el terreno.

Estimaciones de Mongolia mediante el uso de MICS 2018

Se produjeron estadísticas desagregadas con enfoque de género para nueve indicadores de género mediante el uso de la encuesta de indicadores múltiples por conglomerados de 2018 de Mongolia. Por

¹⁵⁸ Autoridad de Estadística de Filipinas, 2020a.

¹⁵⁹ Autoridad de Estadística de Filipinas, 2016.

¹⁶⁰ Autoridad de Estadística de Filipinas, 2020c.

¹⁶¹ La Ley 8425 de la República define los sectores básicos como sectores en desventaja o marginados de la sociedad filipina, a saber: 1) población campesina; 2) pescadoras/es artesanales; 3) trabajadoras/es de la economía formal y migrantes; 4) trabajadoras/es de la economía informal; 5) pueblos indígenas y comunidades culturales; 6) mujeres; 7) personas con discapacidad; 8) población adulta mayor; 9) sobrevivientes de catástrofes y desastres; 10) jóvenes y estudiantes; 11) niñas y niños; 12) población urbana en situación de pobreza; 13) cooperativas, y 14) organizaciones no gubernamentales.

¹⁶² Autoridad de Estadística de Filipinas, 2015.

ejemplo, se usaron el índice de riqueza y el tipo de residencia como variables desagregadas para obtener estimaciones sobre el matrimonio infantil.

Al implementar las medidas analizadas en la sección anterior sobre las estadísticas desagregadas con enfoque de género producidas a través de la MICS de 2018 de Mongolia, se calcularon las estimaciones y características correspondientes que se resumen en el **cuadro 23**.

Cuadro 23. Medidas de precisión y confiabilidad de una selección de estadísticas desagregadas mediante el uso de la MICS 2018 de Mongolia

INDICADOR	ESTIMACIÓN	VARIABLE(S) DE DESAGREGACIÓN	NÚMERO DE OBSERVACIONES	ERROR ESTÁNDAR	CV (%)
1. Proporción de mujeres de entre 18 y 49 años que contrajeron matrimonio en la infancia	0,0938	1: Edad	846	0,0053	5,61
2. Proporción de mujeres de entre 18 y 49 años más pobres que contrajeron matrimonio en la infancia	0,1142	2: Edad; índice de riqueza	280	0,0093	8,14
3. Proporción de mujeres de entre 18 y 49 años más ricas que contrajeron matrimonio en la infancia	0,0491	2: Edad; índice de riqueza	45	0,0096	19,51
4. Proporción de mujeres de entre 18 y 49 años de áreas urbanas que contrajeron matrimonio en la infancia	0,0906	2: Edad; ubicación (urbana o rural)	388	0,0070	7,78
5. Proporción de mujeres de entre 18 y 49 años de áreas rurales que contrajeron matrimonio en la infancia	0,1006	2: Edad; ubicación (urbana o rural)	399	0,0067	6,69
6. Proporción de mujeres de entre 18 y 49 años más pobres de áreas urbanas que contrajeron matrimonio en la infancia	0,1141	3: Edad; índice de riqueza; ubicación (urbana o rural)	14	0,0346	30,36
7. Proporción de mujeres de entre 18 y 49 años más ricas de áreas urbanas que contrajeron matrimonio en la infancia	0,0492	3: Edad; índice de riqueza; ubicación (urbana o rural)	45	0,0096	19,51
8. Proporción de mujeres de entre 18 y 49 años más pobres de áreas rurales que contrajeron matrimonio en la infancia	0,1142	3: Edad; índice de riqueza; ubicación (urbana o rural)	266	0,0095	8,34
9. Proporción de mujeres de entre 18 y 49 años más ricas de áreas rurales que contrajeron matrimonio en la infancia	-	3: Edad; índice de riqueza; ubicación (urbana o rural)	0	-	-

Fuente: Cómputos de los autores.

De estos nueve indicadores, el primero utiliza solo una variable de desglose, mientras que los siguientes cuatro usan dos. Los cuatro restantes tienen tres variables de desglose. Como es de esperarse, el indicador 1 (con la

mayor cantidad de observaciones) produce la estimación más precisa. Por otro lado, el indicador 6 (con la menor cantidad de observaciones debido a la desagregación múltiple) produciría las estimaciones menos precisas. No existe una estimación para el indicador 9 dado que el subdominio pequeño que se formó no obtuvo ninguna observación en el proceso de desglose.

En términos de confiabilidad, según lo medido con el coeficiente de variación de las estimaciones, solo cinco de las ocho estimaciones son relativamente confiables (los indicadores 1, 2, 4, 5 y 8 descritos anteriormente). Dos estimaciones tienen coeficientes de variación superiores a 10%, pero menores a 20% y son suficientemente confiables, aunque deberían usarse con cautela (los indicadores 3 y 7 descritos anteriormente). Además, debería incluirse una advertencia al publicar el indicador 6, ya que su coeficiente de variación es de 30%.

Encuesta de 2008 sobre el Gasto de los Hogares del Canadá: indicadores de calidad de los datos

Canadá realiza la Encuesta sobre el Gasto de los Hogares dos veces por año. Se trata de un estudio de alcance nacional para reunir información sobre las características de los hogares y las viviendas, los gastos del hogar según distintas categorías (alimentos, ropa, alojamiento, transporte, cuidado de la salud), los ingresos del hogar y el equipamiento de este. Hasta el año 2017, se encuestaron 48.570 hogares en las 10 provincias y los 3 territorios de Canadá. Los resultados de la encuesta se usan para lo siguiente:

- Actualizar el cálculo de las ponderaciones de la canasta del índice de precios al consumidor (IPC);
- Contribuir al cálculo del producto interno bruto (PIB);
- Medir tendencias y comparar el gasto de los hogares;
- Ayudar a los organismos gubernamentales a determinar las necesidades de grupos de población específicos, y
- Cumplir objetivos de seguimiento.

Para las estimaciones se calcularon los errores en la muestra de la Encuesta sobre el Gasto de los Hogares mediante el método *bootstrap*. Los coeficientes de variación están disponibles en estimaciones geográficas (nacionales y provinciales) y para ciertos indicadores, como tipo de vivienda, edad de la persona referenciada, quintil de ingresos del hogar, titularidad de la vivienda y tamaño del área de residencia. Statistics Canada establece que los coeficientes de variación que alcancen o superen el 33% son inexactos y, por lo tanto, deben suprimirse.

Cuadro 24. Ilustración de la publicación de los coeficientes de variación (%) a nivel provincia y nacional, para la estimación del gasto promedio de los hogares para varias categorías en el Canadá

Categorías de gasto resumidas	Canadá	Newfoundland y Labrador	Prince Edward Island	Nova Scotia	New Brunswick	Quebec	Ontario	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	British Columbia
Gasto total	0.7	1.5	1.8	1.4	1.3	1.3	1.4	1.9	1.4	1.6	1.7
Consumo total actual	0.6	1.5	1.8	1.3	1.3	1.1	1.2	1.6	1.3	1.8	1.5

Alimentación	0.6	1.4	2.3	1.3	1.4	1.1	1.2	1.5	1.4	1.3	1.4
Vivienda	0.8	2.1	2.7	1.6	1.8	1.5	1.5	2.0	1.7	2.0	1.9
Funcionamiento	0.9	2.0	3.0	2.3	2.0	1.7	1.8	1.7	1.8	2.3	2.3

Fuente: Statistics Canada, 2018.

Para garantizar que la Encuesta sobre el Gasto de los Hogares produzca estimaciones de calidad, se implementaron procesos de certificación y análisis de datos para cuatro aspectos principales:

- Certificación de los gastos: examen de los cambios ocurridos año con año y de las tendencias históricas en las principales categorías de gastos tanto a nivel nacional, como a nivel provincial y de los territorios.
- Certificación de los ingresos: análisis de las estadísticas de ingresos derivadas de datos fiscales y encuestas tanto nacionales como provinciales y de los territorios.
- Confrontación de los datos: comparación de categorías de gastos seleccionadas con el IPC y el Sistema de Cuentas Nacionales del Canadá, las provincias y los territorios, de ser pertinente.
- Indicadores de metodología y calidad: evaluación de la calidad de los datos mediante información histórica sobre tamaño de la muestra, las tasas de respuesta, de desfase, de imputación y los coeficientes de variación.¹⁶³

Criterios de eliminación de datos de Healthy People 2010 de los Estados Unidos

En los Estados Unidos, Healthy People¹⁶⁴ presenta evaluaciones cuantitativas de los indicadores utilizados para medir la salud de la nación. Más de la mitad de estas mediciones se basan en la población y se desagregan para ciertos grupos poblacionales (en función de características como raza, género, situación socioeconómica) y para ciertas categorías (como edad, condición de discapacidad, clasificación urbana o rural, trastornos de la salud específicos y orientación sexual). Para Healthy People 2010, los criterios para la eliminación de datos se publicaron con el fin de facilitar las comparaciones entre grupos de población.

Los datos que no reúnen los criterios de confiabilidad estadística, calidad o confidencialidad se eliminaron de los cuadros producidos. El valor de las celdas, donde se ubicarían las estimaciones, se indica con la abreviación DSU.¹⁶⁵ Las notas estadísticas de Healthy People 2010 de Estados Unidos ilustran la eliminación de datos.¹⁶⁶ Los criterios generales utilizados para la eliminación son los siguientes:

¹⁶³ Texto tomado directamente de la fuente (Statistics Canada, 2018).

¹⁶⁴ La iniciativa Healthy People se diseñó como una guía para los esfuerzos de promoción de la salud y la prevención de enfermedades, con el objeto de mejorar la salud de la población. El Departamento de Salud y Servicios Humanos de los Estados Unidos se encarga de su publicación cada década desde 1980. Healthy People identifica objetivos basados en la ciencia con metas destinadas a dar seguimiento al progreso y motivar y enfocar las medidas. Healthy People 2030 es la quinta edición de esta iniciativa y continúa la tradición con alrededor de 350 objetivos centrales que se someterán a seguimiento durante la década. Consúltese CDC, 2021.

¹⁶⁵ Los datos no reúnen los criterios de confiabilidad estadística, calidad o confidencialidad (los datos se eliminan).

¹⁶⁶ Klein *et al*, 2002.

- El número de eventos es demasiado pequeño para producir estimaciones confiables o es posible que se viole la confidencialidad.
- El diseño de la muestra no produce estimaciones representativas de un grupo específico.
- Gran falta de respuestas sobre un tema o amplio número de entradas desconocidas.

Los criterios específicos para la eliminación difieren según el tipo de sistema de datos utilizado para las mediciones. Algunos sistemas de datos eliminaron datos para menos de 4 casos, mientras que otros lo hicieron para menos de 100 casos. Algunos datos se eliminan por errores estándar relativos superiores a 30%, mientras que otros se eliminan por errores estándar de 17,5%. Por último, no siempre hay datos disponibles para cada grupo de población específico porque no logran brindar estimaciones confiables, como por ejemplo sobre raza.¹⁶⁷

Principales conclusiones

Para la etapa 4 se pueden establecer las siguientes conclusiones principales sobre la evaluación y publicación de los resultados:

- Es posible que las estimaciones de dominios o subdominios “más pequeños” (por ejemplo, geografía o grupos de subpoblación específicos) no se hayan considerado al momento de diseñar la encuesta de hogares. Por lo tanto, es necesario examinar si las estadísticas desagregadas con enfoque de género producidas son o no *suficientemente* precisas y confiables, según la medición del error estándar y el CV para la estimación del valor real del indicador. Dado que no se han acordado estándares internacionales respecto de los niveles suficientes de precisión y confiabilidad, estos varían en cada país y pueden ser un reflejo de su grado de desarrollo estadístico.
- Para aumentar la apreciación y las capacidades estadísticas de los usuarios de datos de género, se alienta a los productores a presentar mediciones de calidad de los datos junto con cualquier otra información relevante que pueda ser útil para que los usuarios comprendan y evalúen las estimaciones.
- En consonancia con el principio “nada sobre nosotros sin nosotros”, las evaluaciones cualitativas deben involucrar a la población de interés específica, así como a otros potenciales usuarios y a especialistas en el tipo de desagregación que se esté estudiando.

Etapa 5: Divulgación, promoción y uso

Si las estadísticas no se comunican, es casi lo mismo que si no existieran. El propósito de incorporar una perspectiva de género en todos los aspectos de los procesos estadísticos es proporcionar evidencia de las desigualdades y las brechas que existen entre la vida social, económica, ambiental y política de mujeres y hombres. Autoridades encargadas de formular políticas, analistas de investigación, OSC y el público general pueden utilizar las estadísticas desagregadas con enfoque de género producidas y validadas por los sistemas estadísticos nacionales para no dejar a nadie atrás y tomar decisiones informadas en pos de la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y las niñas.

¹⁶⁷ *Ibid.*

Sin embargo, las estadísticas desagregadas con enfoque de género solo resultarán valiosas para los usuarios si son “fáciles de encontrar y acceder, y si los usuarios las consideran pertinentes y comprensibles”.¹⁶⁸ Para poner esto en práctica, primero deben reconocerse algunos de los problemas de accesibilidad, pertinencia y comprensión de las estadísticas desagregadas con enfoque de género desde el punto de vista de los usuarios. Estos incluyen, entre otros, los siguientes:

- **Usuarios que no saben exactamente qué estadísticas desagregadas con enfoque de género necesitan.** Es posible que quienes dirigen un proyecto deseen implementar actividades tendientes a ampliar el acceso de las mujeres a los servicios de salud sexual y reproductiva, pero que desconozcan cuáles son los mejores indicadores para justificar la propuesta.
- **Usuarios que saben qué tipo de estadísticas con enfoque de género necesitan, pero no saben dónde encontrarlas.** Podría ocurrir que una legisladora o legislador desee presentar un proyecto de ley para prevenir la violencia contra las mujeres y sepa qué estadísticas necesita, pero que desconozca qué actores del sistema estadístico nacional publican los indicadores desglosados necesarios.
- **Usuarios que saben qué estadísticas desagregadas con enfoque de género deben usar y dónde encontrarlas, pero no saben cómo acceder a herramientas o plataformas de datos o cómo maximizar su uso.** Podría suceder que investigadores que estudian el acceso a tecnologías de la información entre mujeres y hombres sepan que una base de datos del sistema estadístico nacional cuenta con estadísticas sobre la proporción de mujeres que utilizan Internet, pero desconozcan cómo acceder a dicha base de datos.
- **Usuarios que saben qué tipo de estadísticas con enfoque de género necesitan, dónde encontrarlas y cómo utilizar las herramientas de datos, pero no saben cómo interpretar los datos de distintas formas.** Podría suceder que periodistas deseen escribir un artículo basado en estadísticas desagregadas con enfoque de género como, por ejemplo, la proporción de mujeres y niñas que viven en los hogares rurales más pobres y no lograron completar más de seis años de educación, según origen étnico, pero no tomen en cuenta las advertencias incluidas en las estadísticas necesarias para interpretar los datos correctamente.

La divulgación y comunicación apropiadas y con destinatarios específicos son clave para superar estos desafíos. La divulgación es una fase de los procesos estadísticos en la cual los datos recolectados y compilados por los organismos de estadísticas se ponen a disposición del público.¹⁶⁹ Se enfoca principalmente en asegurar que el mensaje llegue al público destinatario y al mayor número de usuarios posible, con herramientas fáciles de utilizar y métodos fáciles de comprender. Al mismo tiempo, la comunicación supone algo más. Incluye actividades que aumentan la concientización y apreciación generales de los usuarios de las estadísticas desagregadas con enfoque de género. La divulgación es un proceso pasivo y a menudo unidireccional que tiene el objetivo de poner los datos a disposición del público, mientras que la comunicación es un intercambio bidireccional. Una vez realizada, tanto los productores como los usuarios deberían estar informados y ser conscientes de los datos. Idealmente, continuarán sus caminos empoderados e inspirados.

¹⁶⁸ CEPE, Equipo de Tareas sobre la Comunicación de Estadísticas con enfoque de Género, 2020.

¹⁶⁹ PARIS21, 2018.

En esta última etapa se examinan los componentes importantes de la divulgación, comunicación y promoción del uso de estadísticas desagregadas con enfoque de género. Además, se presentan casos de países seleccionados que, con el apoyo del programa Las Mujeres Cuentan, pusieron en práctica estas iniciativas exitosamente.

Divulgación de las estadísticas desagregadas con enfoque de género

La divulgación de estadísticas oficiales debe ser una parte integral del diseño y la implementación de una estrategia nacional de desarrollo estadístico. A partir de esto, se debe crear un plan de divulgación específico para las estadísticas con enfoque de género, pues las cuestiones de género ocupan un lugar singular en la formulación de las políticas¹⁷⁰ y los conceptos de género necesitan aclaraciones exhaustivas para evitar confusiones y errores de interpretación. Por ejemplo, en 2015, la Comunidad del Pacífico publicó *Guide to Gender Statistics and Their Presentation* (Guía para las estadísticas de género y su presentación) con una plantilla sobre “estrategias de divulgación y comunicación de las estadísticas de género” para orientar a los países de la región en el diseño de planes claros para llegar con eficacia a los usuarios objetivo.¹⁷¹ Sin embargo, cuando se trata de estadísticas desagregadas con enfoque de género, se necesita un plan por separado.

Recuadro 15. Desafíos para la divulgación y la comunicación de las estadísticas sobre violencia de género

La meta 5.2 de los ODS se propone eliminar todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas. Los indicadores 5.2.1 y 5.2.2 de esta meta se clasifican como indicadores de nivel II, es decir, son “claros desde el punto de vista conceptual” y cuentan con “una metodología y normas establecidas” internacionalmente, pero según la División de Estadística de las Naciones Unidas, los países aún no los producen de forma periódica.

Acerca de la disponibilidad de datos, el equipo de trabajo establecido por la Oficina de la Conferencia de Estadísticos Europeos identificó “la comunicación de estadísticas sobre violencia de género” como otro de los desafíos para las estadísticas de género por las siguientes razones:

- El tema puede causar malestar a quienes lo hayan experimentado;
- Por su propia naturaleza, el tema presenta múltiples facetas y es necesario considerar la interseccionalidad sin sacrificar la solidez de las estadísticas;
- Existe la posibilidad de que los hombres sean estigmatizados, ya que la mayoría de quienes ejercen violencia son varones, y
- Es difícil comparar los datos de un país en distintos momentos o en el mismo período pero en distintas zonas del país porque la cantidad de denuncias y unidades de observación puede variar.

Además, los datos desagregados enfrentan un desafío adicional en términos de confidencialidad, ya que el riesgo de exponer la identidad de los sujetos a partir de sus características aumenta cuando el número de observaciones es menor.

Fuentes: CEPE, 2020; División de Estadística de las Naciones Unidas, 2020.

Idealmente, un plan de divulgación de estadísticas de género debe especificar los siguientes componentes:

- el equipo de divulgación
- los usuarios objetivo

¹⁷⁰ CEPE, Equipo de Tareas sobre la Comunicación de Estadísticas con enfoque de Género, 2020.

¹⁷¹ Gender, Culture and Youth Section, Social Development Division, 2015.

- qué mensaje se divulgará
- cómo se presentarán las estadísticas de género
- la temporalidad

El equipo de divulgación

Para implementar el plan con facilidad, se deben especificar lo antes posible las personas clave que participarán en el proceso de divulgación e indicar claramente las tareas que cada parte realizará. Es importante que cada miembro del equipo provenga de distintas áreas de especialización para asegurar un enfoque integral e incorporar una perspectiva y un conjunto de aptitudes amplio e inclusivo en todo el proceso. Sin embargo, es importante remarcar que las relaciones entre estos actores no son ni deben ser jerárquicas, sino colaborativas.

Un equipo de divulgación eficaz debe incluir, entre otros, los siguientes integrantes:

- Especialistas en estadística, cuya principal responsabilidad sea la producción y validación de las estadísticas desagregadas con enfoque de género. Estos especialistas son quienes mejor pueden explicar la interpretación y las limitaciones de los valores generados.
- Especialistas en igualdad de género, quienes conocen las cuestiones de género relevantes y la necesidad de estadísticas desagregadas con enfoque de género en un país y, por lo tanto, pueden sugerir áreas y grupos donde enfocar las recomendaciones para el desarrollo de políticas basadas en los datos.
- Especialistas en comunicación con experiencia en diseño de estrategias de comunicación de datos de género con una buena relación costo-beneficio y capaces de comunicar eficazmente los productos estadísticos con sensibilidad de género a los usuarios objetivo.

Los usuarios objetivo

Las estadísticas de género atraviesan todos los aspectos de la vida de mujeres y hombres. Por lo tanto, existen distintos grupos de usuarios con conocimientos diversos sobre asuntos socioeconómicos y métodos de análisis de datos que deben tenerse en cuenta al momento de crear el plan de divulgación.¹⁷² Existen organismos gubernamentales que utilizan estadísticas desagregadas con enfoque de género para desarrollar políticas en pos de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres; existen grupos y organizaciones de mujeres que promueven los asuntos de las mujeres, e investigadores que apoyan su análisis; medios de comunicación que difunden historias de género, y organizaciones internacionales así como el público general que pueden dar múltiples usos a las estadísticas (consúltese el **Recuadro 16**).

¹⁷² DAES de las Naciones Unidas, 2005.

Recuadro 16. Principales usuarios y de las estadísticas con enfoque de género y sus necesidades

Para destacar la importancia de identificar distintos grupos objetivo a la hora de comunicar estadísticas con enfoque de género, la CEPE y el Instituto del Banco Mundial previeron los siguientes usuarios:

- Organismos gubernamentales que promueven la igualdad de oportunidades;
- Otros organismos gubernamentales (ministerios de trabajo, de protección social, de educación, etc.);
- Organizaciones de mujeres u organizaciones feministas, que funcionan tanto de manera independiente como dentro de los partidos políticos, sindicatos, parlamentos, organismos de toma de decisiones regionales o municipales;
- Redes, docentes y bibliotecas universitarias y otros espacios del ámbito de la investigación abocados a cuestiones de igualdad, feminismo, igualdad de oportunidades y otros asuntos de género;
- Bibliotecas públicas;
- Revistas, publicaciones y centros de información sobre mujeres;
- Centros de apoyo que luchan contra el acoso o la violencia hacia las mujeres, centros para madres jóvenes y otras instituciones sociales orientadas a las cuestiones de género;
- Medios de comunicación, y
- Organizaciones internacionales.

Fuente: CEPE e Instituto del Banco Mundial, 2010.

Vale (2008) clasifica a los usuarios de datos según el modo en que estos los utilizan. La mayoría de los usuarios poco frecuentes que buscan datos principalmente por curiosidad o para tomar decisiones personales informadas se consideran “turistas”; los usuarios frecuentes que buscan datos especialmente para investigaciones básicas o decisiones de índole económica se consideran “cosechadores”; los usuarios frecuentes pero escasos que usan los datos primordialmente para investigaciones o análisis detallados se consideran “mineros”.¹⁷³ Cada uno de estos usuarios de datos tiene sus herramientas de acceso y lenguajes estadísticos preferidos.

Una estrategia de divulgación eficaz requiere involucrar a diversos grupos de usuarios para identificar sus necesidades.¹⁷⁴ Esta participación puede comenzar desde la etapa de planificación de la recopilación de datos. El diálogo con los usuarios puede tener lugar mediante talleres, consultas, debates en grupos focales y participación en grupos de trabajo. Por ejemplo, a la hora de diseñar cuestionarios de hogares, se buscan los comentarios de los usuarios para identificar las preguntas y los elementos informativos que les resultan más relevantes y que alimentarán las políticas o programas planificados o en curso. Algunos usuarios expertos en áreas específicas también pueden sugerir formas de captar mejor cierta información sensible, como cuestiones relacionadas con la fecundidad y la sexualidad en adolescentes y estadísticas de violencia contra las mujeres. En el **recuadro 17** se describe un buen ejemplo de cómo “oyentes” de la sociedad civil trabajaron en equipo con encuestadores para hacer un seguimiento de la violencia contra las mujeres en Marruecos.

Respecto del rol de los usuarios cuando se trabaja con datos de encuestas de hogares, son relevantes la etapa 2 (participación de los usuarios en la identificación de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género) y la etapa 4 (participación de los usuarios en la validación cualitativa).

¹⁷³ Vale, 2008.

¹⁷⁴ CESAP *et al.*, 2016.

Recuadro 17. “Oyentes” de la sociedad civil trabajan en equipo con encuestadores para hacer un seguimiento de la violencia contra las mujeres en Marruecos

ONU Mujeres trabajó en colaboración estrecha con la oficina nacional de estadística de Marruecos (el Alto Comisionado de Planificación) para diseñar la segunda encuesta sobre prevalencia de la violencia contra las mujeres y las niñas. El programa Las Mujeres Cuentan de ONU Mujeres en Marruecos comenzó a trabajar en 2019 con una evaluación nacional y con talleres para involucrar a usuarios y productores estadísticos desde las primeras etapas.

Esta participación temprana cultivó relaciones y permitió a las OSC “poner de manifiesto los desafíos que enfrentan”, lo que “generó el impulso para involucrarlas en todo el proceso de producción de datos”, según Leila Rhiwi, representante de ONU Mujeres en Marruecos.

Mediante consultas se amplió el alcance de la encuesta más allá de las áreas incluidas en la primera edición de 2009. Como resultado se añadieron otras nuevas, como la estimación de los costos sociales y económicos de la violencia contra las mujeres, tanto para las sobrevivientes como para sus familiares.

Cuando el Alto Comisionado de Planificación realizó la primera encuesta del país sobre violencia contra las mujeres en 2009 (con el apoyo del organismo predecesor de ONU Mujeres, el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, UNIFEM), participaron redes de mujeres y OSC. Consciente de que recopilar datos sobre este tema sensible sería especialmente difícil en las aldeas tradicionales, el Alto Comisionado incorporó a mujeres “oyentes” de las OSC que prestan servicios a las sobrevivientes de violencia en esas regiones. Las oyentes trabajaron junto a los equipos del Alto Comisionado para recopilar los datos.

Este abordaje innovador permitió a ambos grupos aprender del conocimiento del otro y resultó en herramientas para la encuesta mucho más sensibles y aumentó la confianza en los datos obtenidos. La segunda encuesta, realizada en 2019, robusteció el vínculo entre las OSC y el Alto Comisionado de Planificación, por lo que pudieron analizar herramientas, conceptos y formas de abordaje con antelación para entrevistar a las sobrevivientes y formular las preguntas.

“Cuando los usuarios conocen los datos, por haber participado en su recopilación, están más dispuestos a confiar en ellos”, afirma Najat Razi, presidenta de la Asociación Marroquí por los Derechos de las Mujeres.

¿Qué mensaje se divulgará?

La divulgación consiste en algo más que en la mera publicación de las estadísticas de género. En gran medida, se trata de elegir qué indicadores específicos hay que destacar (o dejar fuera).

En algunos casos, la decisión puede centrarse en la encuesta. Algunas encuestas se llevan a cabo para producir directamente indicadores relevantes para los asuntos de las mujeres, como las encuestas sobre uso del tiempo, las encuestas de demografía y salud (EDS) y las encuestas sobre violencia contra las mujeres. Otros sondeos que las oficinas nacionales de estadística y los sistemas estadísticos nacionales realizan periódica o regularmente pueden mostrar aún más brechas y desigualdades entre la vida de las mujeres y los hombres cuando se producen más estadísticas desagregadas con enfoque de género. Algunos ejemplos son las encuestas de población activa (EPA), las encuestas de ingresos y gastos de los hogares y las encuestas agrícolas.

La decisión sobre qué estadísticas deben divulgarse también puede enfocarse en el seguimiento. En 2013, durante el cuadragésimo cuarto período de sesiones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, los Estados Miembro acordaron la compilación del Conjunto Mínimo de Indicadores de Género, que consiste en 52 indicadores cuantitativos completamente alineados con los ODS y 11 indicadores cualitativos sobre

asuntos de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.¹⁷⁵ Este conjunto de indicadores debe servir como guía para la producción nacional y la compilación internacional de estadísticas de género. Se usó en las iniciativas de varios países para adaptar el conjunto mínimo e identificar los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género propios para seguir el progreso hacia la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Esto último refleja las necesidades de datos prioritarios de género, específicas a cada país con respecto a la situación social, económica, ambiental y política de su población. Esta cuestión se examina de manera pormenorizada en la sección 4.

Al divulgar cualquier tipo de contenido, las necesidades y exigencias de los usuarios deben ser siempre la prioridad. Además, es importante no desagregar los datos solo por sexo. Es necesaria una conversación más profunda sobre las desigualdades de género y su interacción con otras desigualdades para empezar a discernir en la práctica lo que hay que hacer para incorporar mejor el concepto en el trabajo estadístico y de desarrollo de políticas. Por lo tanto, resulta vital prestar mucha atención a cómo abordar las cuestiones de género y la interseccionalidad, y asegurarse de que sea un enfoque predeterminado y no una añadidura tardía, como suele ocurrir.¹⁷⁶ Las desigualdades determinadas por las diferencias de sexo deben analizarse y deben señalarse las poblaciones donde estas sean más pronunciadas.¹⁷⁷

¿Cómo se presentarán las estadísticas con enfoque de género?

Al igual que sucede con otros tipos de estadísticas, las estadísticas con enfoque de género pueden difundirse mediante distintos productos y formas, según el público objetivo y su nivel de conocimientos estadísticos. Sin embargo, las estadísticas con enfoque de género difieren de otras **ya que el desglose principal es por sexo y, normalmente, se presentan las estadísticas de las mujeres junto a las de los hombres. Además, el desglose múltiple recomendado para las estadísticas desagregadas con enfoque de género¹⁷⁸ (por ejemplo: sexo, ubicación, ingresos o riqueza, entre otros factores) no siempre es fácil de visualizar.**

Productos estadísticos

Los productos estadísticos con enfoque de género se diferencian según el nivel de información que contienen. Los microdatos incluyen información recopilada sobre una unidad estadística específica. Los macrodatos son la agregación de microdatos de acuerdo con la metodología estadística, como recuentos, medios o frecuencias. Los macrodatos suelen utilizarse en la divulgación de productos estadísticos a usuarios mayoritarios.

Los informes documentan la información en un formato organizado, mediante una colección de textos, cuadros y elementos visuales. Las estadísticas con enfoque de género que surgen de las encuestas pueden incluirse en informes que contengan debates y análisis desagregados por sexo o en capítulos especializados que se enfoquen en el análisis de género. Algunos países también cuentan con informes específicos de género, como las publicaciones sobre “mujeres y hombres” y los informes temáticos relevantes para los asuntos de género y las estadísticas desagregadas con enfoque de género.

¹⁷⁵ División de Estadística de las Naciones Unidas, sin fecha.

¹⁷⁶ ONU Mujeres, 2020d.

¹⁷⁷ CEPE, Equipo de Tareas para la Comunicación de Estadísticas con enfoque de Género, 2020.

¹⁷⁸ Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, 2019.

Los artículos, las historias de datos, los resúmenes, las infografías y el contenido de redes sociales, entre otros, son productos breves, simplificados y fáciles de usar que sintetizan y resaltan las estadísticas de género clave desagregadas a partir de los principales resultados de una encuesta o sobre un asunto de género en particular. Además, las fichas informativas y las infografías presentan estadísticas desagregadas con enfoque de género mediante soportes visuales, lo que las hace más accesibles. También se puede divulgar una colección de cuadros sobre estadísticas de género.

En muchos casos, los microdatos además están disponibles para los usuarios que prefieran información más detallada para una presentación personalizada. Sin embargo, están sujetos a condiciones estrictas de confidencialidad y anonimato, ya que algunos datos pueden contener información personal. Los microdatos pueden publicarse como archivos de uso público, pero suelen ser de acceso limitado o estar disponibles únicamente sobre pedido. Dupriez y Boyko proveen una guía completa sobre divulgación de microdatos.¹⁷⁹

Modos de divulgación

Los productos estadísticos se divulgan de distintas formas. Están los materiales impresos, los materiales electrónicos, los sitios web y las presentaciones presenciales. En la era digital se prefiere la divulgación electrónica y en sitios web porque es más eficaz que otros formatos. Alcanza a una variedad más amplia de usuarios, tanto dentro como fuera del país de que se trate y a menor costo. Además, los usuarios pueden acceder de manera fácil y rápida a los productos estadísticos electrónicos siempre que los necesiten. Dichos productos también pueden reutilizarse y redistribuirse entre usuarios fácilmente.

Sin embargo, algunos usuarios aún prefieren el material impreso. Estos productos se entregan “tal cual están” y los usuarios pueden acceder sin necesidad de otros dispositivos. Los materiales impresos se distribuyen entre los distintos usuarios objetivo.¹⁸⁰

La mayoría de los productos estadísticos pueden divulgarse tanto por medios impresos como electrónicos. Sin embargo, por su tamaño, los microdatos solo se divulgan en formatos electrónicos y sitios web. En la divulgación electrónica, los microdatos se entregan a los usuarios en dispositivos de almacenamiento como USB o discos duros, o por medio de correos electrónicos. También pueden descargarse directamente de los sitios web de los sistemas estadísticos nacionales, los organismos internacionales o los aliados en la tarea del desarrollo que brindaron asistencia para la labor estadística.

Las presentaciones presenciales son otra forma de divulgar las estadísticas de género. Pueden adoptar la forma de lanzamientos, comunicados de prensa, diálogos o conferencias. Este método permite alcanzar a grupos específicos de usuarios de las estadísticas desagregadas con enfoque de género y a los productores responder en persona toda pregunta o inquietud inmediata que pudiera surgir sobre la información contenida en los productos estadísticos.

Visualización y lenguaje

¹⁷⁹ Dupriez y Boyko, 2010.

¹⁸⁰ StataCorp, 2017.

La representación visual y el uso de un lenguaje apropiado inciden en la claridad y velocidad con que se recibe la información.¹⁸¹ Representaciones visuales como diagramas, mapas e infografías pueden apuntalar la divulgación de estadísticas de género importantes. Sin embargo, cabe señalar que distintos tipos de diagramas y mapas sirven para distintos objetivos. Asimismo, el uso de la terminología correcta de las estadísticas con enfoque de género puede ayudar a los usuarios a familiarizarse con el vocabulario.

Cuadro 24. Reglas básicas para la visualización y el lenguaje de las estadísticas con enfoque de género

Sí	No
Usar los términos <i>mujeres</i> y <i>hombres</i> en los productos estadísticos.	No utilizar <i>femenino</i> y <i>masculino</i> , ya que dichos términos solo refieren a aspectos biológicos.
Las estadísticas para mujeres y hombres deben presentarse unas junto a las otras para que AMBAS puedan compararse con facilidad. ¡Romper la tradición en los informes y colocar a las mujeres primero, seguidas de los hombres, en los cuadros y gráficos!	No poner a los hombres en primer término. La mayoría de los cuestionarios utilizan el código 1 para los hombres y el código 2 para las mujeres. Esto significa que los cuadros estadísticos se generan automáticamente con los hombres primero y las mujeres después.
Seleccionar íconos relevantes para las estadísticas de género que se estén presentando y que tengan en cuenta los ejes culturales y políticos del informe.	No olvidar incluir etiquetas, títulos, notas y fuentes en los cuadros y gráficos. Los títulos deben brindar una descripción completa de los datos presentados.
Organizar correctamente los metadatos (información acerca de los datos) y la documentación para facilitar la consulta. Aunque algunos indicadores cuentan con definiciones acordadas internacionalmente, se los puede recopilar de distintas formas y es posible que existan consideraciones importantes que los usuarios deben conocer.	No asumir nunca que todos los usuarios comprenden los metadatos ni las mismas definiciones o terminologías. Algunos resultados estadísticos deben traducirse a un lenguaje no especializado.
Asegurarse de que las bases de datos sean fáciles de usar y que los pasos para acceder a los datos estén explicados con claridad.	No almacenar las estadísticas con enfoque de género en sitios web distintos. Si no fuera posible alojarlas por completo en una sola plataforma, es útil contar con una página web en la que se enumeren los enlaces donde se encuentran los datos.
En los diagramas y gráficos, utilizar de manera constante las mismas paletas de colores que se hayan designado para mujeres y hombres, para facilitar la identificación.	Evitar el uso de colores estereotipados, como el rosa para las mujeres y el azul para los hombres. También evitar el uso de colores e imágenes que refuercen estereotipos de género.

ONU Mujeres, el Instituto Estadístico para Asia y el Pacífico (IEAP)¹⁸² y la Comunidad del Pacífico¹⁸³ proveen directrices generales sobre la visualización de datos. Por otro lado, la CEPE brinda recomendaciones específicas sobre el lenguaje relacionado con las cuestiones de género en la comunicación estadística y sobre cómo mantener la imparcialidad al momento de comunicar estadísticas de género.¹⁸⁴

¹⁸¹ CEPE, Equipo de Tareas para la Comunicación de Estadísticas con enfoque de Género, 2020.

¹⁸² ONU Mujeres e IEAP, 2020b.

¹⁸³ Comunidad del Pacífico, 2015.

¹⁸⁴ CEPE, Equipo de Tareas para la Comunicación de Estadísticas con enfoque de Género, 2020.

Temporalidad

Es importante que las estadísticas de género se utilicen dentro de un plazo adecuado para que puedan responder y mantener la pertinencia de cara a las necesidades de los usuarios de datos y las partes interesadas en las cuestiones de género. El cronograma de publicación o lanzamiento debe ser parte del plan de divulgación y comunicación. Este debe dar suficiente tiempo para el procesamiento de las estadísticas de género y añadirse al calendario estadístico de una unidad del sistema estadístico nacional, ya sea sumado a otras estadísticas en producción o de forma complementaria.

Los productos estadísticos centrados en encuestas se publican al concluir la implementación de la encuesta. Entretanto, algunos cuentan con etapas de divulgación institucionalizadas y se realizan en intervalos regulares. La CEPE y el Instituto del Banco Mundial señalan que el momento en que se publican los productos estadísticos puede afectar la cantidad de uso que se les dé.¹⁸⁵ Por ejemplo, puede decirse que se logra un mayor efecto si las estadísticas de género con desglose se publican en fechas que coincidan con eventos nacionales de importancia para las mujeres, como el Día Internacional de la Mujer, el Día de las Niñas o incluso el Día de la Madre, o de forma que acompañe a sucesos relevantes de actualidad.

Promoción del uso de estadísticas

Las actividades de comunicación no solo incluyen la divulgación de materiales y eventos. Contribuir a una mejora general del conocimiento, la comprensión y el uso de las estadísticas desagregadas con enfoque de género también es importante. La promoción de eventos y productos estadísticos ayudará a generar un mayor conocimiento entre los usuarios sobre la disponibilidad de estadísticas desagregadas con enfoque de género. Asimismo, también se necesitan iniciativas de capacitación para mejorar los conocimientos de estadística. Una comunicación eficaz puede ayudar a interpretar con más facilidad aquellos indicadores desagregados con enfoque de género complejos, y a comprender qué representan números como, por ejemplo, la brecha salarial de género. El desglose de la brecha salarial según ocupación o industria proporciona datos más granulados a quienes formulan las políticas, para que reconozcan dónde la brecha salarial se hace más amplia y puedan promover reformas más específicas.¹⁸⁶

Promoción de eventos y productos estadísticos

Existen distintas maneras de informar a los usuarios sobre la disponibilidad de nuevas estadísticas de género con distintos niveles de desglose. Los sitios web oficiales de las unidades del sistema estadístico nacional son un buen lugar para comenzar a compartir actualizaciones y datos nuevos. Cuando se ponen a disposición datos nuevos, incluidos los nuevos desgloses, pueden enviarse correos electrónicos masivos o boletines a los usuarios objetivo para captar su atención. Los mensajes en redes sociales pueden ayudar a ampliar la divulgación y alcanzar públicos nuevos.

Los medios de comunicación atractivos pueden aumentar la exposición y asegurar una divulgación más eficaz. Los equipos de divulgación pueden preparar los comunicados de prensa para subrayar los resultados y

¹⁸⁵ CEPE e Instituto del Banco Mundial, 2010.

¹⁸⁶ CEPE, 2016.

mensajes clave. Los medios de comunicación desempeñan un papel único en la divulgación de estadísticas desagregadas con enfoque de género, tanto en su función de canal de divulgación como en su rol de usuarios en sí mismos, ya que pueden beneficiarse del acceso a estadísticas desagregadas con enfoque de género e incorporarlas a sus notas. ONU Mujeres y PARIS21 diseñaron en conjunto un curso virtual para orientar a periodistas y especialistas en estadística en el uso de las estadísticas a la hora de informar sobre la situación y las necesidades particulares de mujeres y hombres. En el curso también se analizan distintos puntos de cooperación y colaboración entre periodistas y especialistas en estadística.¹⁸⁷

Para asegurar una divulgación óptima de las estadísticas con enfoque de género, es importante hacer un seguimiento de la eficacia de los materiales de divulgación y comunicación; es decir, establecer si los materiales han alcanzado o no al público objetivo, y si se utilizaron de forma tal que los datos presentados puedan contribuir a verdaderos cambios positivos que repercutan en la vida de mujeres y hombres. Es importante que los planes de divulgación también identifiquen claramente al personal clave que estará a cargo del seguimiento, con qué frecuencia se realizará y cuáles son las medidas de éxito acordadas.

El alcance de los productos estadísticos publicados de forma electrónica es más fácil de medir. Se puede llevar un conteo de las visitas a los sitios web y de la cantidad de descargas. En algunos casos, también puede recolectarse información sobre la ubicación de quienes ingresaron a ciertos sitios web. Sin embargo, este conteo no permite determinar qué estadísticas de género se tomaron o usaron como referencia ni qué usuarios accedieron a ellas.

La información sobre el uso de las estadísticas desagregadas con enfoque de género es difícil de conseguir, pero puede obtenerse mediante el rastreo de las búsquedas específicas de cada usuario a través de formularios de los sitios web, solicitudes por correo electrónico o llamada telefónica. La divulgación presencial puede facilitar el registro del tipo de usuarios que asisten a los eventos de presentación y las organizaciones de las que provienen. En ellos, las preguntas que se hacen durante los debates también ayudan a los productores a identificar qué temas interesan más a los usuarios y cuáles podrían ser fuente de controversia. Como parte del programa Las Mujeres Cuentan, se desarrolló una herramienta orientativa¹⁸⁸ para dar seguimiento sistemático al uso de datos de género nuevos mediante 52 evaluaciones rápidas de género sobre el impacto del COVID-19.¹⁸⁹ Esto se presenta en el **recuadro 18**.

¹⁸⁷ PARIS21 y ONU Mujeres, 2020b.

¹⁸⁸ ONU Mujeres, 2021b.

¹⁸⁹ Al momento en que se publicó la herramienta, ya había más de 50 evaluaciones rápidas de género.

Recuadro 18. Guía de ONU Mujeres para el seguimiento de casos de encuestas de evaluaciones rápidas de género sobre los efectos del COVID-19

De acuerdo con el mandato y las iniciativas para apuntalar la respuesta a la pandemia, ONU Mujeres y sus asociados pusieron en marcha actividades de recopilación de datos primarios mediante el programa Las Mujeres Cuentan, con el fin de proveer información actualizada sobre las tendencias y los análisis de una variedad de temáticas relacionadas con el impacto de género del COVID-19. Como resultado, ONU Mujeres encargó evaluaciones rápidas de género sobre los efectos del COVID-19 en distintos países.

Como extensión lógica de estas evaluaciones rápidas y en consonancia con el objetivo de superar la brecha entre la producción de datos y el uso de estadísticas con enfoque de género, el programa Las Mujeres Cuentan también está impulsando gestiones de seguimiento y documentación de casos de uso de los resultados de estas evaluaciones en el ámbito nacional, regional y mundial. Con este objetivo, el programa Las Mujeres Cuentan desarrolló una herramienta orientativa para documentar a conciencia los casos de uso de los datos.

El documento orientativo brinda apoyo a colegas de ONU Mujeres de las oficinas regionales y nacionales y a otras personas que se propongan compilar casos de uso o historias de impacto. Allí se explica por qué es importante hacer un seguimiento de los casos de uso y se ofrece un cuestionario de referencia para las organizaciones participantes previstas, donde se incluyen consejos y orientación. Esta herramienta plantea preguntas simples y directas acerca de lo siguiente: 1) información sobre la encuesta y sobre quién responde (el usuario o la parte interesada); 2) usos específicos de las evaluaciones rápidas de género, y 3) comentarios y necesidades de las y los usuarios. Las oficinas regionales y nacionales de ONU Mujeres pueden optar por modificar el cuestionario según lo que consideren práctico y teniendo en cuenta sus prioridades.

Promoción del uso de estadísticas con enfoque de género y sostenibilidad

Son varias las actividades que pueden llevarse a cabo para asegurar o mejorar la comprensión y el uso de las estadísticas de género, como preparar mensajes clave, mantener buenas relaciones con los usuarios, brindar cursos de capacitación en conocimiento estadístico, utilizar las redes sociales como medio de promoción, e institucionalizar las personas que integran el equipo de divulgación y sus planes. Este punto se ilustrará en algunas de las buenas prácticas de los estudios de caso de países seleccionados.

Estudios de caso de un conjunto de países

Fundado en los mandatos normativos, programáticos, de coordinación y de políticas únicos de ONU Mujeres, el programa Las Mujeres Cuentan aborda uno de los desafíos clave para la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género: la falta de acceso y la capacidad limitada de las y los usuarios para analizar estadísticas de género y aportar información a las políticas. A nivel mundial, regional y, en especial, nacional, el programa promueve un mayor acceso y análisis de los datos de género por parte de los usuarios, entre otras cosas, mediante plataformas de libre acceso, herramientas de divulgación, diálogos entre usuarios y productores, y el refuerzo de las capacidades de todos los actores relevantes para el uso de las estadísticas con enfoque de género en políticas, programas y tareas de promoción.

En esta subsección se presentan ejemplos específicos tanto de buenas prácticas como de desafíos y aprendizajes en la divulgación y comunicación de estadísticas de género en países seleccionados, con apoyo directo del programa Las Mujeres Cuentan.

Colombia demuestra compromiso y acelera continuamente la marcha hacia la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en distintas esferas, como el empoderamiento económico, la representación política y la eliminación de todas las formas de discriminación y violencia contra las mujeres.

En el marco de este compromiso y de la implementación del proyecto Las Mujeres Cuentan en Colombia, ONU Mujeres estableció una alianza con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer (CPEM) de Colombia para mejorar la disponibilidad, el acceso y el uso de estadísticas de género en el desarrollo de políticas públicas en el sector público, el académico y la sociedad civil. En el marco de esta alianza, el 10 de noviembre de 2020, Colombia presentó la primera edición de *Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia*. En ella se incluye una selección estratégica de temas e indicadores para describir y analizar la situación actual de mujeres y hombres en Colombia en distintos aspectos, y es la publicación insignia de ONU Mujeres en Colombia del año 2020. La información presentada y la forma en que se examina hacen posible identificar los avances y retrocesos, así como brindar orientación para reflexionar y diseñar medidas políticas relevantes y eficaces enfocadas en promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

Respecto de la publicación de estadísticas desagregadas con enfoque de género, los indicadores se presentan en el informe hasta donde lo permite la información estadística disponible. Además de por sexo, se desglosan por otras características como la edad, el lugar de residencia, la autoidentificación de origen étnico, el nivel de ingresos, el nivel educativo, entre otras, lo que permite un acercamiento sensible al género que tiene en cuenta la interseccionalidad.¹⁹¹

Gráfico 7. El primer informe estadístico sobre mujeres y hombres de Colombia con una presentación de alto nivel



¹⁹⁰ Un debido reconocimiento a ONU Mujeres Colombia, en particular a Lucio Severo, director de Programa, Karla Ramírez, especialista en estadísticas de género, y Rolando Crespo, especialista del programa Las Mujeres Cuentan, quienes actúan como punto focal del proyecto Las Mujeres Cuentan en Colombia. Esta subsección se nutrió en gran medida de la información que proporcionaron directamente al equipo de investigación de este documento.

¹⁹¹ ONU Mujeres, DANE y CPEM, 2020b.

Presentación de alto nivel a cargo de la vicepresidenta de Colombia

Como clara demostración del apoyo firme y de alto nivel que brinda el Gobierno a esta iniciativa, fue la misma vicepresidenta de Colombia, Martha Lucía Ramírez, quien inauguró el evento de presentación del informe. La primera edición de *Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia* se publicó con el propósito de presentar los resultados y las recomendaciones para acelerar la reducción de las brechas de género y promover el uso de la publicación como herramienta de consulta nacional y local para la toma de decisiones sobre políticas públicas.

Luego del discurso de la vicepresidenta, la representante interina de ONU Mujeres Colombia, Patricia Fernández-Pacheco, hizo una presentación y el director del DANE, Juan Daniel Oviedo, continuó con una exposición de los principales resultados. Un panel con representación de distintos grupos de usuarios y partes interesadas sumó sus comentarios sobre la publicación, entre ellos, los siguientes: Beatriz García Quintero, cofundadora y coordinadora de la Red Nacional de Mujeres, una organización social colombiana para mujeres; Ana Güezmes García, directora de la División de Asuntos de Género de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe; y Jessamyn Encarnación, asesora interregional de Estadísticas de Género para el programa Las Mujeres Cuentan en la Sede de ONU Mujeres. Participaron del evento de lanzamiento representantes de varios sectores, tanto del Gobierno nacional como local y de organizaciones que utilizan estadísticas como, por ejemplo, organismos de la ONU en Colombia, otras ONG internacionales con presencia en el país, entidades académicas, OSC y organizaciones de mujeres.

Para ampliar la divulgación del evento y los resultados de la publicación, se estableció una alianza con el periódico nacional *El Espectador*, que ha sido un aliado fundamental para el avance en el posicionamiento de la agenda por la igualdad de género en Colombia.¹⁹²

Además de la presentación, hubo iniciativas para garantizar la sostenibilidad e institucionalización de la producción continua de estadísticas desagregadas con enfoque de género. Menos de un mes después del lanzamiento del informe, el DANE asumió el compromiso de realizar dos cambios positivos e institucionalizados:

1. Publicación periódica del informe

- El DANE se comprometió a publicar el informe una vez por año, en virtud de la importante contribución de la publicación para exponer las brechas de género y nutrir las nuevas políticas nacionales de género con evidencia estadística desde un enfoque interseccional. Por ejemplo, el informe de 2020 se usará para volcar información a la formulación de la nueva política nacional para la igualdad de género en el país.

2. Desglose geográfico más amplio

- A raíz del lanzamiento de la publicación en el país, los observatorios de género regionales de Antioquia, Nariño, Cauca y Meta han trabajado en publicaciones similares para aportar información a los procesos locales de toma de decisiones y formulación de políticas en sus

¹⁹²ONU Mujeres, DANE y CPEM, 2020c.

regiones. En Cauca, la publicación se presentó el 25 de noviembre, mientras que Nariño hizo lo propio el 2 de diciembre de 2020. La publicación se confeccionó con apoyo del programa Las Mujeres Cuentan y se encuentra disponible en el portal web del Observatorio de Género de Nariño.

El lanzamiento despertó mayor conciencia y promovió interacciones entre usuarios de datos de género y otras partes interesadas

El evento de presentación se transmitió en vivo por Facebook y superó las 25.000 reproducciones y 1239 interacciones.¹⁹³ Durante el evento, se habilitó la descarga del informe *Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia* desde los sitios web del DANE¹⁹⁴ y la CPEM.¹⁹⁵ Cabe mencionar que, en menos de un mes desde su publicación, ya se habían alcanzado en conjunto 87.300 impresiones.¹⁹⁶

Recuadro 19. Factores del éxito de la publicación colombiana *Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia*

Compromiso de alto nivel de la dirigencia de ONU Mujeres Colombia

Durante la implementación del proyecto Las Mujeres Cuentan en Colombia, iniciado en 2019, la entonces representante de ONU Mujeres en el país, Ana Gúezmes García, defendió incondicionalmente el desarrollo de estadísticas con enfoque de género junto a las contrapartes nacionales. Además, ha sido una firme promotora de las actividades de divulgación y comunicación para promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, incluidas aquellas orientadas a incrementar la notoriedad y los efectos del manual como publicación insignia de la Oficina en el año 2020. La Oficina de ONU Mujeres Colombia incluso desarrolló su propia estrategia para la presentación de las publicaciones insignia. La estrategia comprende cinco aspectos clave: 1) el desarrollo de la publicación por parte de un equipo interdisciplinario compuesto por miembros tanto de ONU Mujeres como de instituciones asociadas; 2) el examen y la selección del material de la publicación a cargo de profesionales externos con experiencia en la materia; 3) la profesionalización de la publicación por parte de un equipo técnico responsable que incorpore los ajustes necesarios; 4) la definición e implementación de la estrategia de divulgación y comunicaciones, incluida una presentación nacional, por parte de un equipo enfocado en reforzar la colaboración entre los equipos de comunicación y técnicos, mediante innovación de formatos y alianzas con medios de noticias, con el fin de asegurar la atención técnica, política y estratégica, así como la definición de mensajes clave en lenguaje simple y accesible, y 5) el establecimiento de espacios de seguimiento y coordinación, con participación de distintas entidades relacionadas con la publicación para facilitar la toma de decisiones y los acuerdos a lo largo del proceso.

La combinación de estas medidas coordinadas entre distintas partes contribuyó enormemente al éxito del lanzamiento del manual *Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia*. Mediante el trabajo en equipo, la Unidad de Planificación, Seguimiento y Evaluación (donde se asienta el Equipo de Estadísticas de Las Mujeres Cuentan) y el Equipo de Comunicaciones aplicaron una estrategia colaborativa para la organización del evento, lo que facilitó el desarrollo de un plan de trabajo, la definición de las funciones y responsabilidades de cada miembro de los equipos involucrados y la confección de una nota conceptual y un plan que detalla paso a paso el lanzamiento.

Alianzas y colaboraciones que van más allá de quienes desarrollaron la publicación

¹⁹³ ONU Mujeres, DANE y CPEM, 2020d.

¹⁹⁴ <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/genero/publicaciones/mujeres-y-hombre-brechas-de-genero-colombia-informe.pdf>

¹⁹⁵ <https://observatoriomujeres.gov.co/en/home/index>

¹⁹⁶ A los fines de este documento, se entenderá por “impresiones” el número de consultas o descargas de la publicación registradas en los portales web de ONU Mujeres y sus asociados. ONU Mujeres, DANE y CPEM, 2020d.

Tres instituciones asociadas planificaron y pusieron en marcha la publicación y el evento de presentación: el DANE, la CPEM y ONU Mujeres. A su vez, se establecieron alianzas con otras partes interesadas clave para mejorar la calidad del informe, reforzar su impacto y alcanzar una audiencia más amplia. Por ejemplo, se conformó un equipo interdisciplinario de autoridades de instituciones relevantes para examinar y mejorar el contenido y los mensajes de la publicación.

Alianzas con los medios de comunicación

El evento de presentación se organizó en alianza con *El Espectador*, un medio nacional de noticias de Colombia con cuatro millones de seguidores en Facebook.¹⁹⁷ Al menos 47 publicaciones de medios nacionales, regionales y locales cubrieron el evento. La etiqueta *#GeneraciónIgualdad* asociada al evento fue tendencia en el país durante su desarrollo.

Este fuerte apoyo de los medios de comunicación, incluido el apoyo a la agenda de datos de género, fue producto de una coordinación a conciencia con los medios. El equipo y los medios aliados se reunieron en múltiples ocasiones para prepararse para el evento de noviembre de 2020. La moderación estuvo a cargo de una reconocida periodista junto a un listado de aliados de gran impacto. Por último, la publicación acompañada de una nota de embargo se compartió con periodistas antes del evento con términos de uso claros para facilitar la cobertura de los mensajes clave destacados durante el evento en línea.

El primer índice de empoderamiento de las mujeres de Kenya¹⁹⁸

En agosto de 2020, Kenya presentó su primer índice de empoderamiento de las mujeres (IEM). ONU Mujeres, a través del programa Las Mujeres Cuentan, en alianza con la Oficina Nacional de Estadística de Kenya (KNBS, por su sigla en inglés) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) estuvieron a cargo de su producción y lanzamiento. El IEM es un logro crucial para el seguimiento del ODS 5 en ese país, ya que es la primera medición integral y sistemática del empoderamiento de las mujeres y las niñas de Kenya. En el análisis se usan datos de la Encuesta de Demografía y Salud de Kenya de 2014, que contiene una cantidad de variables e indicadores relevantes mucho mayor que otros conjuntos de datos disponibles, e incluye información de orden individual. En el informe del IEM se presentan estadísticas desagregadas para el empoderamiento de las mujeres en el país, según área de residencia y otras características socioeconómicas como la edad, el estado civil, el sexo, el grado de instrucción de la cabeza de hogar, y el quintil de riqueza.

El informe del IEM es un primer paso en la respuesta a la necesidad de una medición más integral y sólida del empoderamiento de las mujeres en Kenya. En el futuro, la medición debe desagregarse también para el ámbito subnacional (por municipios).¹⁹⁹

Bajo la premisa de que el empoderamiento es un concepto multidimensional, el IEM identificó la situación de las mujeres en los siguientes dominios:

- actitudes hacia la violencia física contra la esposa;
- recursos humanos y sociales;
- toma de decisiones en el hogar;
- control sobre las relaciones sexuales, y

¹⁹⁷ Hasta enero de 2021.

¹⁹⁸ Un debido reconocimiento a la Oficina Regional de ONU Mujeres para África oriental y meridional, en especial a la especialista Regional en Estadísticas de Género, Isabella Schmidt, y la consultora de Informes y Comunicaciones, Sylvia Maina, así como a la Oficina de ONU Mujeres en Kenya, en particular a la especialista en Estadísticas de Género Maureen Gitonga. La información de esta subsección se benefició en gran medida de la información que brindaron al equipo de investigación de este documento.

¹⁹⁹ KNBS, 2020.

- aspectos económicos

Una presentación conjunta de alto nivel muy publicitada

La presentación del IEM fue un trabajo colaborativo entre socios y partes interesadas estratégicas, incluido el grupo de trabajo del sector de género, gobiernos locales, OSC y aliados en la tarea del desarrollo. El evento recibió una cobertura amplia y positiva de parte de los principales medios de comunicación, como por ejemplo:

1. una entrevista en video para CNBC Africa;²⁰⁰
2. una pieza editorial en uno de los principales medios regionales de noticias;²⁰¹
3. una entrevista en video y un artículo destacado en Devex;²⁰²
4. artículos de opinión de columnistas líderes, y²⁰³
5. otros artículos²⁰⁴ en medios de comunicación impresos y de transmisión nacional.²⁰⁵

La cobertura de los medios de comunicación contribuyó a instalar el debate sobre la igualdad de género en el país. Los mensajes clave y los datos del IEM se convirtieron en una amplia variedad de productos informativos y de comunicación adaptados y reorganizados, como material para medios de comunicación, infografías y una versión popular para públicos diversos, incluidos los medios, los actores de la industria y el público general.

Gráfico 8. Ejemplo de un artículo que cubrió el índice de empoderamiento de las mujeres de Kenya



Fuente: Akumu, 2020.

Promoción del uso del IEM

El programa Las Mujeres Cuentan desarrolló un conjunto de infografías con estadísticas desagregadas con enfoque de género con el fin de ayudar a visualizar y sintetizar datos complejos de estos productos estadísticos, para uso de públicos diversos y la promoción continua a través de las redes sociales de ONU Mujeres y otros canales.²⁰⁶ Se utilizaron de forma activa las redes sociales antes, durante y después del

²⁰⁰ CNBC Africa, 2020.

²⁰¹ Nation Africa, 2020.

²⁰² Cheney, 2020.

²⁰³ Houghton y Kobuthi-Kuria, 2020.

²⁰⁴ Muchangi, 2020.

²⁰⁵ Capital News, 2020.

²⁰⁶ ONU Mujeres Kenya, 2020.

lanzamiento. Hasta marzo de 2021, las publicaciones sobre el IEM habían alcanzado 46.808 impresiones y 683 interacciones, según el análisis de redes sociales de la Oficina del país.

Además de contar con el apoyo de las partes interesadas para la divulgación del IEM en sus círculos y redes sociales, Las Mujeres Cuentan Kenya tiene una alianza con GROOTS Kenya,²⁰⁷ un movimiento nacional de grupos comunitarios de mujeres de base y grupos de autoayuda de Kenya. GROOTS Kenya divulga distintos productos informativos, como el IEM, entre personas encargadas de la planificación en los gobiernos municipales para brindarles apoyo en la tarea y entre OSC para acompañar su activismo. Esta alianza ayudó a impulsar la demanda de uso de estadísticas con enfoque de género en los planes, informes de implementación y presupuestos anuales para cada condado y departamento sectorial.

Recuadro 20. Factores del éxito de Kenia en la divulgación y promoción para dar a conocer su primer IEM

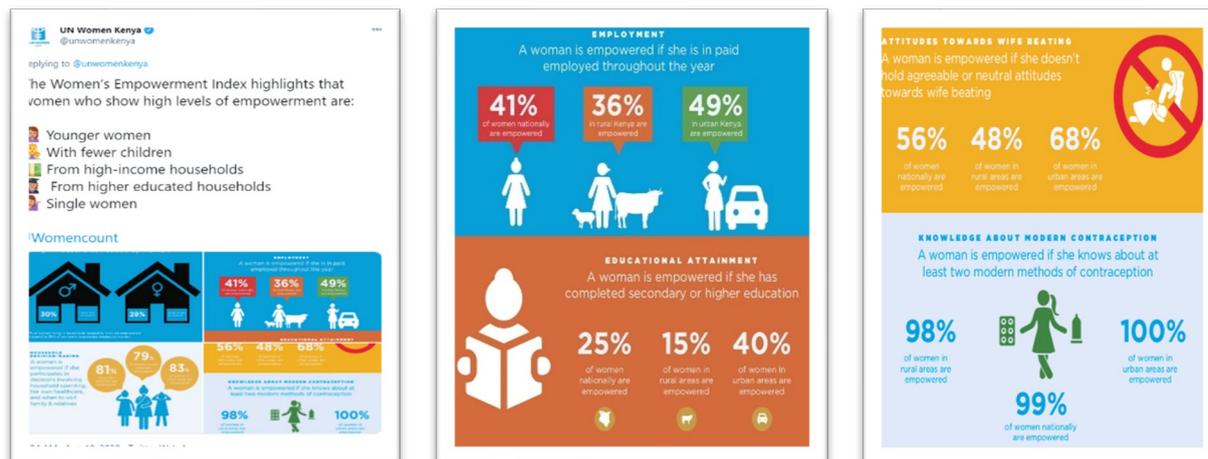
Con apoyo de los socios, particularmente de la Fundación Bill y Melinda Gates, el programa Las Mujeres Cuentan tiene una marcada presencia en la región de África oriental y meridional. En la actualidad, está implementando un proyecto regional y cuenta con proyectos en curso en tres países pioneros: Kenya, la República Unida de Tanzania y Uganda. Dados los sólidos resultados obtenidos con la implementación de los programas en estos proyectos regionales y de país, se convocó a una consultora en comunicación y elaboración de informes para recoger, organizar y compartir resultados con actores interesados clave, como parte del proceso de información y para divulgarlos en forma de historias y mensajes para el público general.

Al respecto, el éxito en la aceptación del IEM fue resultado de una estrategia de comunicación dirigida a un público amplio.

- **Capacidad de comunicación a públicos específicos:** la consultora en comunicaciones que convocó el programa Las Mujeres Cuentan en África oriental y meridional brindó sus conocimientos para la elaboración de mensajes clave y la organización de los resultados del IEM para alcanzar a un público amplio. Esta adaptación del producto lo hizo más accesible para los medios de comunicación y para los usuarios objetivo. Con el fin de recoger y potenciar las historias de progreso, la consultora colaboró en la adaptación de los mensajes clave para diferentes usuarios, prestando atención particular a los principales medios de comunicación y las redes sociales. Gracias a esta práctica, fue más fácil para los usuarios recibir la información que necesitaban por vía de un mensaje que les resultase entendible. Así lo demuestra la variada cobertura de los medios de comunicación sobre la presentación de las primeras estimaciones del IEM de la historia de Kenya.
- **Recursos complementarios:** Las Mujeres Cuentan creó un conjunto de infografías en las que se incluyen estadísticas desagregadas con enfoque de género para ayudar a visualizar y resumir datos complejos. ONU Mujeres utilizó estas infografías para la promoción en redes sociales como Twitter y otros canales, lo que resultó en una mayor penetración.
- **Compromiso de los actores interesados:** la participación de los actores interesados en el proceso de desarrollo, planificación y divulgación aseguró su apropiación de la iniciativa. Entre estas entidades se encontraban la KNSB, el UNICEF, el Departamento de Género del Estado, el Consejo de Gobernadores, la Comisión Nacional de Género e Igualdad, el Foro para los ODS y GROOTS Kenya. Resultaron clave la producción de paquetes de información accesibles para el público general basados en los productos de datos con enfoque de género y la divulgación estratégica de dichos productos entre los actores previamente identificados, y la divulgación que estos a su vez hicieron.

²⁰⁷Groots Kenya, sin fecha.

Gráfico 9. Infografías sobre estadísticas desagregadas con enfoque de género



Fuente: ONU Mujeres Kenya, 2020.

Además de la presentación del IEM, otro buen ejemplo de aprovechamiento de las alianzas para la divulgación pública en Kenya fue la publicidad del uso de los datos de la KNBS por parte de estudiantes de la Universidad de Nairobi con el fin de elaborar recomendaciones para la formulación de políticas (consúltese el **recuadro 21**).

Recuadro 21. Estudiantes de la Universidad de Nairobi usan los datos de la Oficina Nacional de Estadística de Kenya para elaborar recomendaciones de políticas

Se preparó un compendio para mostrar los resultados obtenidos gracias a las subvenciones de investigación para estudiantes, asignadas a partir de la gestión colaborativa y el apoyo de la Universidad de Nairobi, el Departamento de Género del Estado, la KNBS y ONU Mujeres. Esto ha creado un efecto multiplicador que abrió más oportunidades para que estudiantes presenten y continúen sus trabajos con actores interesados, tanto nacionales como mundiales. La Universidad de Nairobi, como socia de la KNBS, tuvo acceso a paquetes de datos sobre estadísticas con enfoque de género que fueron luego analizados en profundidad por un grupo selecto de estudiantes de posgrado con el objetivo último de aportar información a las personas en posición de desarrollar políticas y tomar decisiones. El compendio se creó en el marco del programa de investigación para graduados, en respuesta a la demanda del público. Se invitó a exestudiantes en proceso de graduarse a preparar un artículo de investigación en colaboración con sus exsupervisores para este compendio de investigación revisado por pares.

La investigación se organiza en tres secciones:

- Empoderamiento económico de las mujeres (cinco artículos);
- Salud reproductiva de las mujeres (siete artículos), y
- Violencia de género (dos artículos).

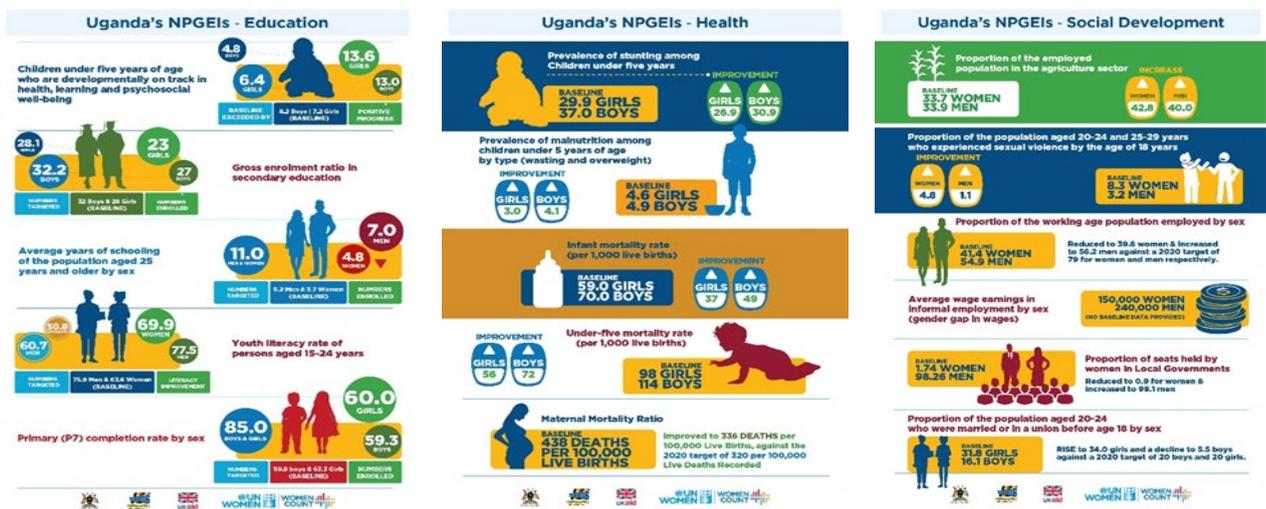
Cada sección comienza con una breve introducción, un resumen de cada artículo incluido y las recomendaciones clave para la formulación de políticas inspiradas en los artículos en cuestión.

Fuente: Universidad de Nairobi y ONU Mujeres, de próxima publicación.

Indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de Uganda

Con el fin de promocionar el uso de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género, Las Mujeres Cuentan llevó a cabo un trabajo de información y comunicación de estadísticas de género en Uganda. En relación con esto, la Oficina Estadística de Uganda (UBOS) demostró un amplio uso de infografías y redes sociales para difundir estos indicadores.

Gráfico 10. Recursos de comunicación de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de Uganda



Fuente: UBOS, 2016.

Además, se presentaron materiales de comunicación en el Cuarto Foro Anual de Estadísticas de Género, en noviembre de 2020. El Foro sirvió de plataforma para presentar el Portal Web de Estadísticas de Género²⁰⁸ y compartir el trabajo en torno a los datos con enfoque de género hecho sobre los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género. El Foro atrajo la participación de múltiples actores interesados, incluidos productores de datos y usuarios de ministerios, dependencias y organismos gubernamentales, autoridades de gobiernos locales, la sociedad civil, el sector privado, el mundo académico y especialistas en investigación, aliados en la tarea del desarrollo y medios de comunicación. Además, se preparó y publicó el resumen de políticas sobre el indicador 5.c.1 de los ODS y el desempeño de Uganda respecto del seguimiento de las asignaciones presupuestarias para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.²⁰⁹ Este documento se considera un hito en las iniciativas de apoyo para asegurar asignaciones públicas para las intervenciones de género y equidad.

²⁰⁸ UBOS, sin fecha.

²⁰⁹ UBOS et al., 2020.

Recuadro 22. Factores del éxito en el aumento de la disponibilidad y el acceso a los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género en Uganda

Estrategia de promoción y divulgación

La UBOS desarrolló en 2018 la “Estrategia de promoción y divulgación para estadísticas con enfoque de género”. Esta contiene directrices y objetivos estratégicos para lograr la institucionalización de las estadísticas de género en Uganda. En el documento se resumen las estrategias y las medidas compatibles que deben llevarse a cabo con el fin de mejorar la promoción y divulgación para alentar el uso de estadísticas con enfoque de género en la planificación, la implementación de programas y la toma de decisiones.

Presencia e interacción en redes sociales

El plan de divulgación de Uganda incluye un aumento de la presencia en redes sociales para ampliar el conocimiento de los datos de la UBOS. En su paquete para redes sociales se describen las herramientas y plataformas, particularmente Twitter, y los planes para cubrir en vivo eventos a través de tweets y ofrecer enlaces a informes. El público objetivo para esta actividad en particular son personas del mundo académico y de la investigación, de la sociedad civil y grupos de mujeres, jóvenes, aliados en la tarea del desarrollo, donantes y promotores varones. La página oficial de la UBOS en Twitter ([@StatisticsUg](#)), establecida en 2011, cuenta con más de tres mil seguidores.²¹⁰ Allí, la Oficina ha publicado activamente noticias, actualizaciones de los productos estadísticos de la organización, actividades y eventos. Durante el Cuarto Foro Anual de Estadísticas de Género, en la página de Twitter se compartieron actualizaciones sobre el evento y el enlace para acceder a la presentación en vivo.

Creación de atajos de URL para facilitar el acceso

ONU Mujeres también creó atajos de URL para generar enlaces sencillos y accesibles a las publicaciones con los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género.²¹¹

Portal de Estadísticas con enfoque de Género

La UBOS mantiene un Portal de Estadísticas con enfoque de Género que funciona como un centro integral para este tipo de información. Incluye acceso a estadísticas con enfoque de género según distintas temáticas y contiene noticias y eventos futuros relacionados con las cuestiones de género. Es de libre acceso al público general, con lo que se busca aumentar el conocimiento y uso de las estadísticas en la formulación de políticas, la programación, la elaboración de informes y la toma de decisiones. Conforme continúe su desarrollo se irán agregando otras publicaciones sobre estadísticas de género.

Principales conclusiones

A continuación, se enumeran las principales conclusiones de la etapa 5 sobre divulgación, promoción y uso de las estadísticas desagregadas con enfoque de género.

- No existe una fórmula única para preparar y divulgar estadísticas desagregadas con enfoque de género que resulten relevantes para los usuarios, fáciles de encontrar, fáciles de comprender, ni tampoco para garantizar su incorporación y su uso. Las estrategias de divulgación y los productos estadísticos deben, más bien, adaptarse a los usuarios objetivo clave, entre los que se incluyen los medios de comunicación y grupos o personas influyentes que trabajan en pos de la agenda para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en el país de que se trate.

²¹⁰ Al mes de abril de 2021.

²¹¹ bit.ly/UgandaNPGEI.

- Por último, pero no menos importante, para lograr una divulgación eficaz se necesita inversión financiera, en recursos humanos y TIC.

Conclusiones y el camino por delante

La Caja de herramientas *Las mujeres en números visibles* brinda algo más que solo ejercicios de estimaciones: aporta conocimientos detallados sobre cómo producir estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de los datos disponibles de las encuestas de hogares. Además, presenta una colección de buenas prácticas y lecciones aprendidas de estudios de caso de un conjunto de países seleccionados. Cada uno se enfoca en distintos aspectos del proceso estadístico con el fin de garantizar un enfoque *integral, sostenible e institucionalizado* para la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de los datos disponibles de las encuestas de hogares. El objetivo es promover el desarrollo y el fortalecimiento de las capacidades de la totalidad de los sistemas estadísticos nacionales.

Las etapas detalladas en este trabajo también se rigieron por los objetivos generales del programa mundial sobre estadísticas con enfoque de género de ONU Mujeres, Las Mujeres Cuentan. Con ellas que se busca garantizar un entorno propicio, aumentar la producción de datos y el acceso y uso estos para aportar información a las políticas. Con dichos principios en mente, se alienta a los sistemas estadísticos nacionales a considerar *de forma intencional* los siguientes asuntos a lo largo de las cinco etapas de producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género a partir de los datos disponibles de las encuestas de hogares:

Etapas 1: Compromiso de las autoridades de los sistemas estadísticos nacionales con los marcos normativos apropiados y el aumento del número y la calidad de las estadísticas desagregadas con enfoque de género que se producen

Debe asegurarse la creación de un sistema estadístico con enfoque de género dentro del sistema estadístico nacional para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género. **En este proceso, el compromiso de las autoridades de los sistemas estadísticos nacionales es un argumento válido.** La producción de más estadísticas desagregadas con enfoque de género también requiere del compromiso firme de las instituciones y los actores del sistema estadístico con enfoque de género. El medio clave para asegurar este compromiso es la participación de los actores interesados. Debe remarcarse el rol de las oficinas nacionales de estadística y los mecanismos nacionales para el adelanto de las mujeres en la coordinación del sistema estadístico con enfoque de género, y la identificación de los indicadores prioritarios de género que deberán desglosarse.

Otro componente crítico son los usuarios de las estadísticas desagregadas con enfoque de género. En este contexto, deben cultivarse las relaciones con los usuarios, los diálogos institucionalizados entre usuarios y productores, y las consultas entre múltiples actores interesados para poder responder a las necesidades de estadísticas desagregadas con enfoque de género de los usuarios.

El sistema estadístico con enfoque de género puede adoptar y utilizar distintos mecanismos y herramientas para promover una coordinación eficaz entre los actores interesados, como la designación de puntos focales de estadísticas de género, la conformación de un grupo interinstitucional de estadísticas de género, los marcos jurídicos, el desarrollo de un programa de trabajo plurianual y un portal web. Los estudios de caso de un conjunto de países muestran los logros al emplear dichas herramientas para producir estadísticas

desagregadas con enfoque de género a partir de los datos de las encuestas nacionales de hogares en diversos países.

En el caso de países que tengan dificultad para establecer una unidad de estadísticas con enfoque de género, por escasez de recursos o por los procesos legales y burocráticos necesarios, puede considerarse lo siguiente:

- Establecer un grupo de trabajo de estadísticas con enfoque de género dentro de la oficina nacional de estadística o un grupo de trabajo interministerial de estadísticas con enfoque de género (consúltese el ejemplo del Camerún en el **Recuadro 6**).
- Elaborar una estrategia nacional para producir estadísticas con enfoque de género y conformar un grupo de trabajo interinstitucional sobre datos de género (consúltese el ejemplo de Georgia en el **Recuadro 7**).
- Elaborar un programa de estadísticas oficiales referido expresamente a las estadísticas con enfoque de género como una de las prioridades transversales, y establecer un grupo de trabajo interinstitucional sobre igualdad de género, encabezado y coordinado por el mecanismo nacional para el adelanto de las mujeres (consúltese el ejemplo de Albania en el **Recuadro 8**).

Etapa 2: Formulación de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género para la tarea de desagregación

Los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género deben construirse con la participación de diversos actores interesados de los sistemas estadísticos con enfoque de género de cada país. Este es un factor crítico, tanto para el proceso de desarrollo de dichos indicadores como para la producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género. Otro factor es un estudio de las prioridades para los indicadores, en consonancia con las necesidades de cada país y los objetivos o las metas de los documentos de políticas nacionales. Además, se deben considerar los indicadores mundiales y regionales al momento de determinar los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género. En el sistema estadístico con enfoque de género se puede promover el uso de herramientas específicas, desarrolladas por organizaciones internacionales para identificar este marco con niveles de desagregación.

Al desarrollar indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género para la tarea de desagregación, los países pueden enfocarse en la integración de los ODS en la planificación nacional y los compromisos con otros marcos mundiales y regionales sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. Para el proceso de selección de los indicadores, puede seguirse una metodología basada en todos los pasos recomendados en la herramienta EPIC. Asimismo, se recomienda identificar las necesidades de datos y los indicadores desde un enfoque inclusivo y participativo.

Senegal también siguió un enfoque participativo e inclusivo en el proceso de determinación de los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género. Incluyó al comité de producción de estadísticas con enfoque de género en un taller para consolidar los indicadores, debates sobre la importancia de las prioridades para cada sector y la validación de los indicadores mediante la participación de los puntos focales de cada ministerio sectorial, bajo la conducción de la oficina nacional de estadística (consúltese el ejemplo del Senegal en el **Recuadro 11**).

La República Unida de Tanzania también adoptó un enfoque participativo para determinar un conjunto mínimo de indicadores de género. Mediante un proceso integral de adaptación de los ODS a la realidad de

Zanzíbar, el Comité Interinstitucional sobre Estadísticas de Género cumplió el rol esencial de determinar el conjunto adaptado de indicadores de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres bajo el liderazgo de la Oficina Gubernamental de Estadística de Zanzíbar y con la participación de todos los actores interesados (consúltese el ejemplo del país en el **Recuadro 12**).

Etapa 3: Desarrollo de las metodologías y la producción de estadísticas sobre los indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género seleccionados

La producción de estadísticas desagregadas con enfoque de género y su análisis desde una perspectiva interseccional ofrecerá una base de evidencias confiable que puede emplearse para aportar información a la formulación de políticas con perspectiva de género. Al respecto, los datos de las encuestas nacionales de hogares deben diseñarse con subdominios de estimación específicos. Cuando el subdominio de la estimación se haya identificado, puede aplicarse una metodología de estimación directa, integrando la ponderación de las muestras al conjunto de datos de la encuesta utilizado en la estimación. Tras generar las estimaciones directas, debe ponerse el foco en cómo calcular la varianza y el error estándar de las estimaciones.

La estimación directa es uno de los distintos métodos que pueden emplearse para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género. Es posible que el uso de métodos para producir estas estadísticas a partir de los datos de las encuestas nacionales de hogares requiera del desarrollo de capacidades. Por lo tanto, es necesario capacitar al personal del sistema estadístico con enfoque de género. Además, los países pueden aprender unos de otros compartiendo sus experiencias en talleres o visitas de estudio.

La Oficina Nacional de Estadística de Mongolia y ONU Mujeres en conjunto analizaron el indicador “proporción de la población que no completó más de seis años de estudios (o de aquellas personas que tienen bajos niveles educativos)” mediante el uso de la Encuesta de Indicadores Múltiples por Conglomerados (MICS) 2014-15 de Mongolia. El cómputo mostró que la probabilidad de ser pobre en educación aumenta si las mujeres y niñas se identifican con minorías étnicas o religiosas y viven en hogares pobres. Estos factores combinados crean grupos de mujeres con privaciones significativas. La Oficina Nacional de Estadística también utilizó la MICS de 2018 para estimar el indicador “proporción de mujeres que contrajeron matrimonio en la infancia”. Al realizarse un análisis de género con enfoque interseccional, se tuvieron en cuenta subdominios más pequeños para estimar el indicador, como la proporción de matrimonio infantil entre mujeres de al menos 18 años de edad que residen en áreas urbanas por quintil del índice de riqueza (consúltese el ejemplo de Mongolia en la página 51).

El estudio de caso de Pakistán ilustra de qué manera la información obtenida del sistema de información geográfica puede brindar un panorama de la relación entre las privaciones por razones de género y otras formas de desigualdad asociadas a la ubicación geográfica y la intersección entre geografía y demás desigualdades vinculadas a la pertenencia a un grupo determinado. Los ejemplos del Pakistán indican que las desigualdades superpuestas —por ejemplo, por razones de género, origen étnico, geografía o riqueza— pueden producir y, a menudo, efectivamente producen, una desventaja grave y distintiva, que deja a las mujeres y las niñas que enfrentan estas discriminaciones superpuestas en peor posición con respecto a otros grupos sociales. La desagregación de datos en múltiples dimensiones para capturar la confluencia de la discriminación por motivos de género y otras formas de desigualdad asociadas a la pertenencia a determinado grupo resaltan estas desigualdades, lo que la convierte en un paso crucial para identificar a las más rezagadas (consúltese el ejemplo del Pakistán en la página 52).

Sobre la base del programa “Reforzar la resiliencia de las mujeres y las niñas sirias y las comunidades anfitrionas del Iraq, Jordania y Turquía”, ONU Mujeres colaboró con la FAO para producir un índice de capacidad de resiliencia sensible al género, basado en el modelo del Índice de Capacidad de Resiliencia (RIMA) de la FAO. El índice mide los cambios en la resiliencia de la población beneficiaria de los programas y si estos cambios son iguales o no para todas las mujeres: de las comunidades anfitrionas, de personas refugiadas y personas desplazadas internas (PDI). El índice se generó sobre la base de los datos de encuestas repetidas en el mismo grupo de mujeres en distintos momentos (consúltese el ejemplo del Iraq en la página 56).

Etapa 4: Evaluación y publicación de los resultados

En la actualidad, no existen estándares ni recomendaciones acordadas a nivel internacional para “medir” la calidad de las estimaciones, aunque sí se dispone de directrices internacionales para informar al respecto, como el Marco Nacional de Aseguramiento de la Calidad de la ONU. Sin embargo, los productores de datos pueden comenzar a establecer e institucionalizar las prácticas descritas en esta Caja de herramientas para enriquecer las estadísticas desagregadas con enfoque de género que produzcan. Filipinas pudo comparar estimaciones para distintos grupos, no solo entre ellos sino también en distintos momentos (consúltese el ejemplo de Filipinas la página 71).

Existen diversas ventajas al utilizar los datos de encuestas de hogares para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género. Sin embargo, también se presentan varias limitaciones, en particular respecto de la calidad de los datos. Por ejemplo, en el caso de Mongolia, aunque la “proporción de mujeres que contrajeron matrimonio antes de los 18 años” es un indicador de igualdad de género pertinente y oportuno, solo cinco de los ocho desgloses de menor nivel resultaron ser de calidad. Dos estimaciones con un coeficiente de variación superior a 10% pero menor a 20% se consideraron suficientemente confiables, aunque debían usarse con cautela, y al publicar el indicador restante debía incluirse una advertencia, ya que su coeficiente de variación superaba el 30% (consúltese el ejemplo de Mongolia en la página 74).

Los productores de datos deben tener como objetivo la publicación de estimaciones exactas, precisas y confiables. Además, se incentiva a los productores de datos a presentar estas estimaciones junto con las mediciones de calidad de los datos empleados (como mínimo, los coeficientes de variación) y demás información pertinente que ayude a los usuarios a comprender y evaluar las estimaciones por sí mismos.

Sin embargo, la solidez estadística es solo una parte de la ecuación. Los productores de datos también deben tener como objetivo la publicación de estimaciones que retraten fielmente la realidad. Detrás de estos números, hay mujeres y niñas que viven esas realidades. Ellas son quienes mejor pueden validar e incluso corroborar las estadísticas producidas, con ayuda de personal experto.

Etapa 5: Divulgación, promoción y uso de las estadísticas con enfoque de género

Se incentiva a los productores de datos a crear un plan de divulgación de las estadísticas con enfoque de género separado del plan general de divulgación de estadísticas.

Los estudios de caso de un conjunto de países que se detallan en la etapa 5 ilustran una variedad de buenas prácticas, no solo para la divulgación de productos estadísticos, sino también para la comunicación y promoción del uso de estadísticas desagregadas con enfoque de género. Una característica en común es la de tener en cuenta las necesidades de los usuarios durante todo el proceso y adaptar a ellas los productos. En el caso de Colombia, la alianza con un periódico nacional aseguró un alcance más amplio de la presentación

de su primera publicación *Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia* (consúltese el ejemplo de este país en la página 92).

En la Caja de herramientas se citaron los ejemplos de varios países de la Oficina Regional de ONU Mujeres para África oriental y meridional, donde trabajó una persona especialista en comunicaciones. En 2020, Kenya presentó su primer índice de empoderamiento de las mujeres (IEM). ONU Mujeres, a través del programa Las Mujeres Cuentan, en alianza con la Oficina Nacional de Estadística de Kenya y el UNICEF, estuvo a cargo de su producción y lanzamiento. Se elaboraron distintos productos visuales, como infografías, y las alianzas con instituciones y medios de comunicación ayudaron a obtener una amplia cobertura mediática y mayor uso de los IEM (consúltese el ejemplo de Kenya en la página 95).

Uganda cosechó logros similares en el uso de infografías, redes sociales y alianzas con medios de comunicación, lo que contribuyó a aumentar la cobertura de sus estadísticas con enfoque de género. La información sobre indicadores de género en los Exámenes Nacionales Voluntarios de Uganda de 2020 aumentó en un 150% desde la edición precedente de 2016. La creación de una estrategia específica de promoción y difusión también demostró ser fundamental para su éxito (consúltese el ejemplo de Uganda).

Referencias bibliográficas

ABS (Australian Bureau of Statistics), 2020. "Gender Indicators, Australia". Consultado el 29 de julio de 2021. <https://www.abs.gov.au/statistics/people/people-and-communities/gender-indicators-australia/latest-release>.

_____, sin fecha. "Samples and Censuses". Consultado el 28 de enero de 2021. <https://www.abs.gov.au/websitedbs/d3310114.nsf/home/Basic+Survey+Design+-+Samples+and+Censuses#:~:text=A%20census%20is%20a%20collection,census%20offers%20the%20best%20solution>.

Akumu, C., 2020. "Women Lag in Empowerment, Report Shows". *People Daily*, 11 de agosto, p. 2. Consultado el 01 de marzo de 2021. <https://epaper.peopledaily.co.ke/html5/reader/production/default.aspx?pubname=&edid=bfa90a31-2cd6-4851-add6-f6d4b9946f03>.

Andersen, E., 2013. "21 Quotes from Henry Ford on Business, Leadership and Life". *Forbes*, 31 d mayo. Consultado el 9 de enero de 2021. <https://www.forbes.com/sites/erikaandersen/2013/05/31/21-quotes-from-henry-ford-on-business-leadership-and-life/?sh=28f6bdd2293c>.

ANSD (Agencia Nacional de Estadística y Demografía del Senegal), 2016. "Analyse Genre des Bases de Données Existantes". Noviembre ANSD, Dakar, Senegal.

_____, 2017. "EDS 2015 et Violences Basées sur le Genre". Mayo ANSD, Dakar, Senegal.

_____, 2018. "Point sur la Contextualisation des Indicateurs ODD Sensibles au Genre au Sénégal". ANSD, Dakar, Senegal.

Asamblea General de la ONU (Asamblea General de las Naciones Unidas), 2015. *Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*. A/Res/70/1, aprobada el 25 de septiembre. Consultado el 28 de julio de 2021. https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=S.

Autoridad de Estadística de Filipinas, 2015. "Poverty Statistics, First Semesters 2013 and 2014: Press Release". Ciudad de Quezon, Filipinas. 6 de marzo.

_____, 2016. "2012 City and Municipal Level Poverty Estimates". Ciudad de Quezon, Filipinas.

_____, 2020a. "Technical Notes on the Official Poverty Estimation Methodology". 4 de junio. Consultado el 18 de enero de 2021. <https://psa.gov.ph/poverty-press-releases/technotes>.

_____, 2020b. "Updated 2015 and 2018 Full Year Official Poverty Statistics: Table 1". Ciudad de Quezon, Filipinas. 4 de junio. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://psa.gov.ph/poverty-press-releases/nid/162559>.

_____, 2020c. “Farmers, Fisherfolks, Individuals Residing in Rural Areas and Children Posted the Highest Poverty Incidences Among the Basic Sectors in 2018”. Comunicado de prensa, 3 de junio. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://psa.gov.ph/poverty-press-releases/nid/162541>.

_____, sin fecha. “Philippine Statistical Development Program” Consultado el 28 de enero de 2021. <http://rso02.psa.gov.ph/content/philippine-statistical-development-program-psdp#:~:text=10625%2C%20mandates%20the%20Philippine%20Statistical,statistical%20system%20to%20ensure%20reliability%2C>.

Azcona, G., A. Bhatt y S. Kapto, 2020. “The COVID-19 Boomerang Effect: New Forecasts Predict Sharp Increases in Female Poverty”. UN Women Research Highlight. Consultado el 29 de julio de 2021. <https://data.unwomen.org/features/covid-19-boomerang-effect-new-forecasts-predict-sharp-increases-female-poverty>.

BAsD (Banco Asiático de Desarrollo), 2020. *Introduction to Small Area Estimation Techniques. A Practical Guide for National Statistics Offices*. Mayo Metro Manila, Filipinas: BAsD. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/609476/small-area-estimation-guide-nsos.pdf>.

_____, 2021. *Practical Guidebook on Data Disaggregation for the Sustainable Development Goals*. Mayo Metro Manila, Filipinas: BAsD. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/698116/guidebook-data-disaggregation-sdgs.pdf>.

_____ y División de Estadística de las Naciones Unidas, con insumos tomados de Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS, 2021. “Practical Guidebook on Data Disaggregation for the SDGs”. Documento de antecedentes preparado para el quincuagésimo segundo período de sesiones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, 1-3 y 5 de marzo. [https://unstats.un.org/unsd/statcom/52nd-session/documents/BG-3a-Practical guidebook on data disaggregation for the SDGs-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/statcom/52nd-session/documents/BG-3a-Practical%20guidebook%20on%20data%20disaggregation%20for%20the%20SDGs-E.pdf).

Bishop, L., 2017. “Big Data and Data Sharing: Ethical Issues”. UK Data Service, Universidades de Essex y Manchester, febrero. Consultado el 28 de julio de 2021. https://ukdataservice.ac.uk/media/604711/big-data-and-data-sharing_ethical-issues.pdf.

Bureau of National Statistics, Kazajstán, sin fecha. “Home page”. Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan. Consultado el 29 de julio de 2021. <https://gender.stat.gov.kz/en>.

Capital News, 2020. “Index Reveals 40% Urban Kenyan Women Empowered Than Rurals”. 12 de agosto. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.capitalfm.co.ke/news/2020/08/index-reveals-40-urban-kenyan-women-empowered-than-rurals/>.

CDC (Centers for Disease Control and Prevention), 2021. “Healthy People”. Estados Unidos. Department of Health and Human Services. Consultado el 29 de julio de 2021. https://www.cdc.gov/nchs/healthy_people/index.htm.

CEDAW (Comité de las Naciones Unidas para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer), 2019. “Observaciones finales sobre el noveno informe periódico de Colombia”. CEDAW/C/COL/CO/9, 14 de marzo. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://undocs.org/pdf?symbol=en/CEDAW/C/COL/CO/9>.

CEPE (Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa), 2015. "Using Gender Statistics: A Toolkit for Training Data Users". 5 de febrero. Consultado el 28 de julio de 2021. https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/gender/toolkit/Toolkit_V1.6.pdf.

_____, e Instituto del Banco Mundial, 2010. *Developing Gender Statistics: A Practical Tool*. Ginebra: Naciones Unidas. Consultado el 28 de julio de 2021. https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/Developing_Gender_Statistics.pdf.

CEPE (Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa), Equipo de Tareas sobre la Comunicación de Estadísticas con enfoque de Género, 2020. *Guidance on Communicating Gender Statistics*. Ginebra: CEPE. Consultado el 28 de julio de 2021. https://unece.org/DAM/stats/publications/2020/CommsGender_Publ_wCovers.pdf.

CEPE (Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa), Equipo de Tareas sobre la Comunicación de Estadísticas con enfoque de Género, 2014. "Indicators of Gender Equality". Enero. Consultado el 28 de julio de 2021. https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2014/Consolidated_Gender_Report_3.2_for_CES_Consultation.pdf.

CESPAP (Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico), 2015. "Developing a Core Set of Gender Indicators for Asia and the Pacific: Note by the Secretariat". Cuarto período de sesiones del Comité de Estadística de la CESPAP de la ONU, Bangkok, 25 a 27 de marzo. E/ESCAP/CST(4)/9. Consultado el 28 de julio de 2021. [http://undocs.org/en/E/ESCAP/CST\(4\)/9](http://undocs.org/en/E/ESCAP/CST(4)/9).

_____, 2019. "Every Policy Is Connected (EPIC): A Generic Tool for Policy-Data Integration". Serie Documentos de Trabajo SD/WP/09/September. Consultado el 28 de julio de 2021. https://www.unescap.org/sites/default/files/SD_Working_Paper_no.9_Sep2019_EPIC_tool.pdf.

_____, sin fecha. "EPIC: A Policy-Data Integration Tool". Consultado el 28 de julio de 2021. https://www.unescap.org/sites/default/files/EPIC%20Overview%20%28EPIC_V1.1_Final%29.pdf.

_____, CEPE (Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa) y CESPAP (Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia Occidental), 2016. *Making Data Count for All: Good Practices in Integrating Gender in National Statistical Systems*. Naciones Unidas. Consultado el 28 de julio de 2021. https://www.unescap.org/sites/default/files/Making_Data_Count_Integrating_gender_in_national_statistical_systems.pdf.

Cheney, C., 2020. "Q&A. Kenya Launches First Women's Empowerment Index". *Devex*. 21 de agosto. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.devex.com/news/q-a-kenya-launches-first-women-s-empowerment-index-97968>.

Church, C. y M.M. Rogers, 2006. "Designing for Results: Integrating Monitoring and Evaluation in Conflict Transformation Programs". Search for Common Ground, Washington, DC. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.sfcg.org/Documents/manualpart1.pdf>.

CNBC Africa, 2020. "Women's Empowerment Index Launched to Drive Gender Equality in Kenya". 13 de agosto. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.cnbc africa.com/videos/2020/08/13/womens-empowerment-index-launched-to-drive-gender-equality-in-kenya/>.

Comisión de la Mujer de Filipinas, 2008. "Republic Act 9710: Magna Carta of Women". Manila, Filipinas. 28 de julio. Consultado el 11 de enero de 2021. <https://pcw.gov.ph/republic-act-9710-magna-carta-of-women/>.

Consejo Nacional de Coordinación Estadística de Filipinas, 2009. "2003 City and Municipal Level Poverty Estimates". Poverty, Labor, Human Development, and Gender Statistics Division, NSCB, Makati City, Filipinas. 23 de marzo. Consultado el 28 de julio de 2021. https://psa.gov.ph/sites/default/files/2003%20SAE%20of%20poverty%20%28Full%20Report%29_0_0.pdf.

DAES de las Naciones Unidas (Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas), 2005a. "Encuestas de hogares en los países en desarrollo y en transición". ST/ESA/STAT/SER.F/96. Naciones Unidas, Nueva York. Consultado el 28 de julio de 2021. https://unstats.un.org/unsd/hhsurveys/pdf/Household_surveys.pdf.

_____, 2005b. "Designing Household Survey Samples: Practical Guidelines". Naciones Unidas, Nueva York. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/surveys/handbook23june05.pdf>.

_____, 2019. *United Nations National Quality Assurance Frameworks Manual for Official Statistics*. Nueva York: Naciones Unidas.

DAW (División para el Adelanto de la Mujer), 1997. "Chapter IV Coordination Segment: Mainstreaming the Gender Perspective into All Policies and Programmes in the United Nations System". Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DEAS de las Naciones Unidas), Nueva York. Consultado el 28 de enero de 2021. <https://www.un.org/womenwatch/daw/followup/main.htm>.

Demetriades, J., 2009. "Gender Indicators: What, Why and How?" *GENDERNET Practice Notes*. Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (CAD-OCDE), Red para la Igualdad de Género. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.oecd.org/dac/gender-development/44952761.pdf>.

Discenza, A. y K. Walsh, 2020. *Lessons from the COVID-19 Pandemic: Closing Gender Data Gaps in the World of Work - Role of the 19th ICLS Standards*. Ginebra: Organización Internacional del Trabajo (OIT). Octubre. Consultado el 29 de julio de 2021. https://ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_757964.pdf.

División de Estadística de las Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2016. *Integrating a Gender Perspective into Statistics*. Nueva York: Naciones Unidas. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/gender/Integrating-a-Gender-Perspective-into-Statistics-E.pdf>.

_____, 2017. "Overview of Standards for Data Disaggregation". Documento de trabajo, versión preliminar, 9 de noviembre. Consultado el 29 de julio de 2021. <https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs->

[meeting-06/20170607_updated%20version-overview%20of%20standards%20of%20data%20disaggregation.pdf](#).

_____, 2019. “The United Nations Minimum Set of Gender Indicators: A Product of the Inter-Agency Expert Group on Gender Statistics”. 30 de abril. Consultado el 29 de julio de 2021.
<https://genderstats.un.org/#/home>.

_____, 2020. “IAEG-SDGs: Tier Classification for Global SDG Indicators”. 28 de diciembre. Consultado el 9 de enero de 2021. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>.

_____, sin fecha. “SDG Indicators.” Consultado el 29 de junio de 2021.
<https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>.

_____ y ONU Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres), 2020. *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2020*. Nueva York: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DEAS de las Naciones Unidas) y ONU Mujeres. Consultado el 29 de julio de 2021.
<https://data.unwomen.org/publications/progress-sustainable-development-goals-gender-snapshot-2020>.

Dupriez, O. y E. Boyko, 2010. “Dissemination of Microdata Files: Principles, Procedures and Practices”. Documento de trabajo núm. 005 de IHSN. Red Internacional de Encuestas de Hogares (IHSN). Consultado el 8 de julio de 2021. <http://www.ihsn.org/sites/default/files/resources/IHSN-WP005.pdf>.

ECOSOC (Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas), 2013. “Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales: Resolución aprobada por el Consejo Económico y Social el 24 de julio de 2013”. E/RES/2013/21. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://undocs.org/es/E/RES/2013/21>.

_____, 2020. “Informe del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: Nota del Secretario General”. E/CN.3/2020/2. Consultado el 28 de julio de 2021.
<https://undocs.org/es/E/CN.3/2020/2>.

Eurostat (Oficina Estadística de la Unión Europea), EFTA (Asociación Europea de Libre Comercio) y CEPE (Comisión Económica para Europa) con Geostat (Oficina Nacional de Estadística de Georgia), 2019. “Global Assessment of the National Statistical System of the Republic of Georgia: Final Report”. 28 de junio. Consultado el 28 de julio de 2021.
https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/technical_coop/GA_Georgia_2019_EN.pdf.

FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura), 2021. *Guidelines on Data Disaggregation for SDG Indicators Using Survey Data*. Roma: FAO. Consultado el 29 de julio de 2021.
<http://www.fao.org/3/cb3253en/CB3253EN.pdf>.

_____. sin fecha. “Medición y Análisis del Índice de Resiliencia (RIMA)”. Consultado el 28 de julio de 2021.
<http://www.fao.org/resilience/contexto/herramientas/rima/es/>.

Friedman, M., 1966. *Essays in Positive Economics*. Chicago, IL y Londres: The University of Chicago Press.

Gender, Culture and Youth Section, Social Development Division, 2015. *Guide to Gender Statistics and Their Presentation*. Noumea, New Caledonia: Pacific Community.

Gender in Norway, sin fecha. “Gender Equality in Norway: Research, Statistics and Policies”. Consultado el 11 de enero de 2021. <https://gender.no/>.

Geostat (Oficina Nacional de Estadística de Georgia), 2019a. “National Strategy for the Development of Official Statistics of Georgia, 2020–2023”. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.geostat.ge/media/30076/NSDS-2020-2023- ENG.pdf>.

_____, 2019b. “Action Plan for the NSDS of Georgia, 2020–2023.” Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.geostat.ge/media/30077/Action-Plan.pdf>.

Gobierno de Georgia, 2017. “Decreto núm. 286 relativo al establecimiento de una Comisión Interinstitucional sobre Igualdad de Género, Violencia contra las Mujeres y Violencia Doméstica y a la sanción de su regulación”. 12 de junio. Tiflis. Consultado el 29 de julio de 2021. <http://gecommission.gov.ge/index.php/comission-charter/>.

Gobierno de la República Unida de Tanzania, 2017. “Zanzibar Strategy for Growth and Reduction of Poverty III, 2016–2020 (MKUZA III, 2016–2020)”. Marzo. [https://www.sheriasmz.go.tz/docs/En8hjdHkvg_MKUZA_III_NEW_\[1\].pdf](https://www.sheriasmz.go.tz/docs/En8hjdHkvg_MKUZA_III_NEW_[1].pdf)

_____, 2020. “Zanzibar Strategy for the Development of Statistics (ZSDS), 2020/21–2024/25”. Septiembre.

Groots Kenya, sin fecha “Building a Grassroots Women Movement in Kenya”. Consultado el 29 de julio de 2021. <https://grootskenya.org/>.

Groupe de Plaidoyer, 2017. “Plaidoyer des Autorités Locales en Faveur de la Localisation des Objectifs de Développement Durable: Rapport Pays Senegal”. Diciembre. Consultado el 28 de julio de 2021. https://www.aimf.asso.fr/IMG/pdf/senegal_-_etude_odd.pdf.

Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, 2019. “Data Disaggregation and SDG Indicators: Policy Priorities and Current and Future Disaggregation Plans”. Documento de antecedentes preparado para el quincuagésimo período de sesiones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, 5–8 de marzo de 2019. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3a-Data-Disaggregation-E.pdf>.

GTIEH (Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Encuestas de Hogares), 2019. “Achieving the Full Potential of Household Surveys in the SDG Era”. Documento de antecedentes preparado para el quincuagésimo período de sesiones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, 5–8 de marzo de 2019. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item4c-ISWGHS-E.pdf>.

_____, 2021. “Positioning Household Surveys for the Next Decade: Annotated Outline”. Documento de antecedentes preparado para el quincuagésimo segundo período de sesiones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, 1-3 y 5 de marzo de 2021. Consultado el 28 de julio de 2021.

[https://unstats.un.org/unsd/statcom/52nd-session/documents/BG-3I-Positioning household surveys-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/statcom/52nd-session/documents/BG-3I-Positioning_household_surveys-E.pdf).

_____, sin fecha. “Intersecretariat Working Group on Household Surveys.” Consultado el 28 de julio de 2021. <https://unstats.un.org/iswghs/>.

Houghton, I. y J. Kobuthi-Kuria, 2020. “At This Rate, We Won’t Meet the Gender Rule in 50 Years”. *The Saturday Standard*, 15 de agosto. Consultado el 28 de julio de 2021. http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:8C1u-BHH5_QJ:https://www.standardmedia.co.ke/opinion/article/2001382643/at-this-rate-we-wont-meet-the-gender-rule-in-50-years&hl=en&gl=ph&strip=0&vwsrc=0.

IBGE (Instituto Brasileño de Geografía y Estadística), sin fecha. “Gender Statistics: Social Indicators of Women in Brazil”. Consultado el 29 de julio de 2021. <https://www.ibge.gov.br/en/statistics/multi-domain/gender/20325-gender-statistics-social-indicators-of-women-in-brazil.html?=&t=o-que-e>.

IHSN (Red Internacional de Encuestas de Hogares), sin fecha. “Gender Data Navigator”. Consultado el 29 de julio de 2021. http://datanavigator.ihsn.org/?_ga=2.126402829.1249611298.1617970163-268187068.1617970163#1998&2014.

INSTAT (Instituto de Estadística), Albania, 2016. “Official Statistical Programme, 2017–2021”. Consultado el 28 de julio de 2021. http://www.instat.gov.al/media/3705/psz-2017-2021_english.pdf.

_____, 2020. “Women and Men in Albania 2020”. Consultado el 28 de julio de 2021. <http://www.instat.gov.al/media/7376/burra-dhe-gra-2020.pdf>.

_____ y Oficina de la Defensoría del Pueblo, 2020. “Memorandum of Understanding (MoU) between INSTAT and the Office of the Ombudsperson”.

Instituto Nacional de Estadística del Camerún, 2019. “Decision on the Creation, Composition and Functioning of Permanent Working Group on Gender Statistics”. Agosto.

_____, 2020a. “Entrepreneurship and Gender in Cameroon”. Junio.

_____, 2020b. “Gender and Dynamics of Some Key Indicators of Health in Cameroon”. Junio.

_____, 2020c. “Gender, Financial Inclusion and Poverty in Cameroon”. Junio.

Klein, R.J., S.E. Proctor, M.A. Boudreault y K.M., Turczyn, 2002. “Healthy People 2010 Criteria for Data Suppression”. Notas estadísticas núm. 24, julio. National Centre for Health Statistics, Hyattsville, MD. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.cdc.gov/nchs/data/statnt/statnt24.pdf>

Little, R.J.A., 1993. “Post-Stratification: A Modeler’s Perspective”. *Journal of the American Statistical Association* 88 (423): 1001-1012.

Ministerio de Salud y Protección Social de Albania, 2020. “Decision on the Establishment of the Inter-Agency Working Group on Gender Equality (IAWG-GE)”.

Ministerio para la Familia y el Empoderamiento de la Mujer, el Camerún, 2019. “Decision on the Establishment of a Interministerial Committee on Gender Statistics”. Mayo

Muchangi, J., 2020. “23.4 Million Kenyans Are Poor, KNBS Survey Shows”. *The Star*. 10 de agosto. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.the-star.co.ke/news/2020-08-10-234-million-kenyans-are-poor-knbs-survey-shows/>.

Naciones Unidas, 2006. *The World’s Women 2005: Progress in Statistics*. Nueva York: Naciones Unidas. Consultado el 28 de julio de 2021. https://unstats.un.org/unsd/demographic/products/indwm/ww2005_pub/English/WW2005_text_complete_BW.pdf.

_____, 2015. *United Nations Fundamental Principles of Official Statistics: Implementation Guidelines*. Nueva York: Naciones Unidas. Enero. Consultado el 28 de julio de 2021. https://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/Implementation_Guidelines_FINAL_without_edit.pdf.

Nation Africa, 2020. “Ensure Gender Equality as Required by Law”. 10 de agosto. <https://nation.africa/kenya/blogs-opinion/editorials/-ensure-gender-equality-as-required-by-law-1916776>.

OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos), 2004. “Glossary of Statistical Terms.” Consultado el 28 de julio de 2021. <https://stats.oecd.org/glossary/detail.asp?ID=1726#:~:text=OECD%20Statistics,on%20behalf%20of%20national%20government>.

OCDE, sin fecha. “OECD Family Database”. Consultado el 29 de julio de 2021. <https://www.oecd.org/els/family/database.htm>.

Oficina Gubernamental de Estadística de Zanzíbar, 2020. “Zanzibar Minimum Set of Gender Equality and Women’s Empowerment Indicators Report”. Febrero. Consultado el 28 de julio de 2021. https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/Zanzibar_Minimum_Set_of_GEWI_Indicators.pdf.

_____, sin fecha. “Action Plan. Improving Gender Statistics”. Zanzíbar.

OIT (Organización Internacional del Trabajo) y ONU Mujeres. “Spotlight on Goal 8. The Impact of Marriage and Children on Labour Market Participation”. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/the-impact-of-marriage-and-children-on-labour-market-participation-en.pdf?la=en&vs=4514>.

ONU-Hábitat (Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos) y ONU Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género, el Empoderamiento de las Mujeres). 2020. *Spotlight on Goal11: Harsh Realities – Marginalized Women in Cities of the Developing World*. Nueva York: ONU Mujeres, febrero. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://data.unwomen.org/publications/spotlight-sdg11-harsh-realities-marginalized-women-cities-developing-world>.

ONU Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres), 2018a “Making Every Woman and Girl Count: Supporting the Monitoring and Implementation of the SDGs Through Better Production and Use of Gender Statistics”. Documento de proyecto (versión actualizada).

_____, 2018b “Guidance Note on the Assignment or Designation of Gender Statistics Focal Points or the Establishment of a Gender Statistics Unit Within NSOs .or Other Key Actors of the GSS”. Programa Making Every Woman and Girl Count, 18 de octubre”. Consultado el 28 de julio de 2021.

<https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/resource/toolkit/Assessment-GS-NSO.pdf>.

_____, 2018c. “Guidance Note on the Establishment of an Inter-Agency Coordination Mechanism (e.g., Inter-Agency Committee or Technical Working Group on Gender Statistics)”. Programa Making Every Woman and Girl Count, 18 de octubre”. Consultado el 28 de julio de 2021.

<https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/resource/toolkit/Establish-interagency-mechanism.pdf>.

_____, 2019a. “Making Every Woman and Girl Count in the Production, Dissemination and Use of Statistics for SDGs Monitoring in Colombia: Project document.” Colombia. Julio.

_____, 2019b. “Multi-Level Disaggregation Analysis to Monitor the SDGs from a Leave No One Behind Perspective”.

_____, 2020a. *2019 Annual Report: Making Every Woman and Girl Count – Mid-Term Review*. Nueva York: ONU Mujeres. Consultado el 28 de julio de 2021.

https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/AR2019Annex/Women-Count-Annual-Report-2019_WEB_FINAL.pdf.

_____, 2020b. “Gender-Sensitive Resilience Capacity Index: Iraq Report”. Mayo Consultado el 28 de julio de 2021.

<https://arabstates.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/10/gender-sensitive-resilience-capacity-index-iraq-report>.

_____, 2020c. “Civil Society ‘Listeners’ Team up with Enumerators to Track Violence Against Women in Morocco”. Centro de datos del Programa Making Every Woman and Girl Count. 16 de julio. Consultado el 28 de julio de 2021.

<https://data.unwomen.org/features/civil-society-listeners-team-enumerators-track-violence-against-women-morocco>.

_____, 2020d. “Session on Improving Data Collection, and Reliability of Statistics and Indicators on Gender with Intersectionality Dimensions”. Cumbre de Género 2020, Seoul, Corea, 19 y 20 de agosto.

_____, 2021a. “Draft Inception Report: Consultancy on Gender Review and Analysis of the Development of Fourth Medium Term Strategy Plan (2021– 2025) for the Revolutionary Government of Zanzibar”. Febrero.

_____, 2021b. *Guidance Document: Monitoring Use Cases of the Rapid Gender Assessment Surveys on the Impacts of COVID-19 – Guidance Document*. Febrero. Consultado el 28 de julio de 2021.

<https://data.unwomen.org/publications/monitoring-use-cases-rapid-gender-assessment-surveys-impacts-covid-19>.

_____, sin fecha. “Women Count”. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://data.unwomen.org/women-count>.

ONU Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres) e IEAP (Instituto Estadístico para Asia y el Pacífico), 2020a. “Training Syllabus: Curriculum on Gender Statistics Training – Module 4: User-Producer Dialogue”. Programa Women Count, diciembre. Consultado el 28 de julio de 2021. https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Asia-Pacific-Training-Curriculum/Module4/Module4_Syllabus_User-Producer-Dialogue.pdf.

_____, 2020b. “Training Syllabus: Curriculum on Gender Statistics Training”. Programa Women Count, septiembre. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://data.unwomen.org/resources/gender-statistics-training-curriculum>.

ONU Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres), DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística) y CPEM (Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer), 2020a. *Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia*. Septiembre. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://colombia.unwomen.org/es/biblioteca/publicaciones/2020/11/mujeres-y-hombres-brechas-de-genero-en-colombia>.

_____, 2020b. “Presentación de *Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia*. Nota conceptual”. Noviembre

_____, 2020c. “Presentación de *Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia*. Informe resumido. Diciembre.

_____, 2020d. “Presentación de *Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia*. Grabación en video, noviembre. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.facebook.com/elsespectadorcom/videos/474286610215919/>.

ONU Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer), CEPA (Comisión Económica de las Naciones Unidas para África) y BAfD (Banco Africano de Desarrollo), 2020. *Minimum Set of Gender Indicators for Africa: Phase IV Report*. Septiembre. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://data.unwomen.org/publications/minimum-set-gender-indicators-africa-phase-iv-report>.

ONU Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres), División de Estadística de las Naciones Unidas, y GTIEH (Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Encuestas de Hogares), 2020. “Nota conceptual”. *Counted and Visible: Global Conference on the Measurement of Gender Equality, Leave No One Behind and Intersecting Inequalities*. Nueva York, 26 y 27 de febrero. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://data.unwomen.org/news/counted-and-visible-global-conference-measurement-gender-and-intersecting-inequalities>.

ONU Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres), Kenya [@unwomenkenya], 2020. “The Women’s Empowerment Index Highlights that Women

Who Show High Levels of Unemployment Are [tuit]" Twitter, 10 de agosto. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://twitter.com/unwomenkenya/status/1292763627204808704>.

PARIS21, 2017. "Advanced Data Planning Tool (ADAPT)". Secretaría de PARIS21, París. 23 de agosto. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://paris21.org/advanced-data-planning-tool-adapt>.

_____, 2018. "NSDS Guidelines: Guidelines for the Development of National Strategies for the Development of Statistics". Abril. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://nsdsguidelines.paris21.org/NSDS-GUIDELINES-full-lang-en.pdf>.

_____, 2019. "PARIS21 Is Collaborating with UN Women to Mainstream Gender in National Strategies for the Development of Statistics: Making Every Woman and Girl Count". 12 de julio. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://paris21.org/supporting-gender-statistics>.

_____, 2020. "Making Gender Statistics a Top Priority in the Senegalese National Strategy for Development of Statistics". 11 de marzo. Consultado el 24 de marzo de 2021. <https://paris21.org/news-center/news/making-gender-statistics-top-priority-senegalese-national-strategy-development>.

_____, de próxima publicación. "NSDS Guidelines: Gender Statistics Module" [Versión preliminar a noviembre de 2020].

_____ y ONU Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres). 2020a. "Assessing Data and Statistical Capacity Gaps for Better Gender Statistics: Framework and Implementation Guidelines – Making Every Woman and Girl Count". PARIS21, París, octubre. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://paris21.org/sites/default/files/inline-files/Framework%202020%20update%20web%200.pdf>.

_____, 2020b. "Communicating Gender Statistics for Gender Equality". Curso en línea. PARIS21 Academy y Making Every Woman and Girl Count, julio. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://academy.paris21.org/en/course/communicating-gender-statistics>.

Pearson, K., 1892. "The Grammar of Science". según se cita en Britannica, sin fecha. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.britannica.com/topic/The-Grammar-of-Science>.

Presidencia de la República del Camerún, 2020. *Law No. 2020/010 of 20 July 2020 to Regulate Statistical Activity in Cameroon*. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.prc.cm/en/multimedia/documents/8406-law-n-2020-010-of-20-07-2020-regulation-statistical-activity>.

Rao, J.N.K. e I. Molina 2015. *Small Area Estimation*. Wiley Series in Methodology: Hoboken, NJ: John Wiley & Sons, Inc.

Reino de los Países Bajos, 2017. "Intersectionality: An Inclusive and Effective Approach to Gender Equality". Invitación a evento paralelo celebrado con ocasión del sexagésimo primer período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, 13 de marzo. Consultado el 29 de julio de 2021. <https://www.un.org/webcast/pdfs/170313am-csw61-se-netherlands.pdf>.

Ryan, C., 2019. "Regional Work and Country Support to Link National Policy Priorities to Data: The EPIC Tool". Presentación en Gender Statistics in the Pacific: Establishing a Roadmap for Better Production and Use of Gender Statistics to Monitor the SDGs in the Pacific, 12–15 de febrero, Nadi, Fiji. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP%20presentation%20-%20Gender%20workshop%20%28S2%20-%20Full%29.pdf>.

Secretaría de Imp-Act, 2005. "Choosing and Using Indicators for Effective Social Performance Management". Imp-Act Practice Notes No. 5. Institute of Development Studies, Brighton, Reino Unido. Consultado el 28 de julio de 2021. https://sptf.info/images/pn5_indicators.pdf.

Serrao, S., 2019. "Introduction to Generic Policy-Data Integration Tool (EPIC)". Presentación en Technical Meeting to Strengthen Gender Indicators and Related Data Production and Use in Response to Policy Demands in Viet Nam, Hai Phong, 19-22 de marzo. Consultado el 28 de julio de 2021. https://www.unescap.org/sites/default/files/6_Session2_Introduction_to_EPIC_GenderIndicators_VietNam_19-22Mar19.pdf.

StataCorp., 2017. *Stata Survey Data Reference Manual Release 15*. College Station, TX: Stata Press. Consultado el 28 de julio 2021. <https://www.stata.com/manuals15/svy.pdf>.

StaTact., 2019. "About StaTact". Consultado el 29 de julio de 2021. <https://statact.unitar.org/en/about-statact>.

Statistics Canada, 2018. "User Guide for the Survey of Household Spending 2017." Household Expenditures Research Paper Series, 12 diciembre. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/pub/62f0026m/62f0026m2018001-eng.pdf?st=CbfanmHZ>.

_____, 2020. "Statistics Canada and Disaggregated Data: Responding to Data Needs During COVID-19". 15 de octubre. Consultado el 28 de julio de 2021. <https://www.statcan.gc.ca/eng/transparency-accountability/disaggregated-data>.

Tzavidis, N., L.-C. Zhang, A. Luna, T. Schmid y N. Rojas-Perilla, 2018. "From Start to Finish: A Framework for the Production of Small Area Official Statistics". *Journal of the Royal Statistical Society* 181(4): 927-979.

UBOS (Oficina Estadística de Uganda), 2016. *National Priority Gender Equality Indicators (NPGEIs): Illuminating the Path Towards Gender Equality in Uganda*. Noviembre Consultado el 28 de julio de 2021. <http://library.health.go.ug/sites/default/files/resources/National%20Priority%20Gender%20Equality%20Indicators%202016.pdf>.

_____, 2017. "Strategy for the Development of Gender Statistics 2018/19 – 2019/20". Marzo. Consultado el 29 de julio de 2021. https://www.ubos.org/wp-content/uploads/publications/04_2019Strategy_for_the_Development_of_Gender_Statistics_2018_19_-_2019_20.pdf.

_____. sin fecha. "Gender Statistics Portal: One Stop Centre for Gender Statistics in Uganda". Consultado el 28 de julio de 2021. <https://gender.ubos.org/>.

_____, ONU Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el empoderamiento de las Mujeres) y EPRC (Economic Policy Research Centre), 2020. "Uganda's Performance Towards Tracking

Budget Allocations for Gender Equality and Women’s Empowerment”. Policy Brief Issue No. 125, noviembre. Consultado el 28 de julio de 2021.

https://media.africaportal.org/documents/TRACKING_SDG_5.C.1_FINAL_REVISED_BRIEF.pdf.

Universidad de Nairobi y ONU Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres), de próxima publicación. *Research Compendium on Gender Statistics for Evidence-Based Policies on Women’s Economic Empowerment, Women’s Health and Gender-Based Violence*.

USAID (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional), “STATcompiler: The DHS Program”. Consultado el 29 de julio de 2021. <https://www.statcompiler.com/en/>.

Vale, S., 2008. “Accessibility and Clarity: The Most Neglected Dimensions of Quality?” Presentación en Conference on Data Quality for International Organizations, Roma, 7 y 8 de julio. Consultado el 29 de julio de 2021. <https://unstats.un.org/unsd/acsub/2008docs-CDQIO/Ses3-Pap3.pdf>.

Anexo 1

Conjunto definitivo de indicadores nacionales prioritarios de igualdad de género de Viet Nam

*LISTADO DE INDICADORES CON ESTADÍSTICAS DE DESARROLLO DEL PAÍS
(Emitido junto a la Circular núm. /2019/TT-BKHDT de 2019
del Ministerio de Planeamiento e Inversión)*

Núm.	Código	Código en el INE	Grupo, indicador
01. Población y demografía			
1	0101	0102	Población
2	0102	0102	Proporción de hombres y mujeres
3	0103	0103	Proporción entre niños y niñas al nacer
4	0104	1602	Proporción de muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos
5	0105	0109	Esperanza de vida al nacer
6	0106		Tasa de mujeres de entre 15 y 49 años que necesitan anticonceptivos y que usan métodos de anticoncepción modernos
7	0107	0111	Edad promedio de la población soltera al casarse ²¹²
8	0108		Estructura del hogar
9	0109		Proporción de dependencia de la población
10	0110	0108	Tasa de inmigración, emigración y migración neta
11	0111		Proporción de mujeres y hombres entre la población migrante documentada

²¹² “La edad promedio de la población soltera al casarse es la duración media de la soltería expresada en años entre las personas que están casadas antes de los 50 años. Se trata de un indicador sintético que se calcula sobre la base de las categorías de estado civil de hombres y mujeres de entre 15 y 54 años en la fecha del censo o la encuesta.
https://www.un.org/en/development/desa/population/publications/dataset/fertility/wfr2012/Metadata/Metadata_MAFM-SMAM-EVER-MARRIED.pdf

Núm.	Código	Código en el INE	Grupo, indicador
12	0112	0110	Tasa de discapacidad
02. Trabajo, empleo y acceso a los recursos			
13	0201		Tasa de participación en la fuerza laboral
14	0202	0202	Número de personas empleadas en la economía
15	0203		Estructura laboral con puestos de trabajo en el sector económico
16	0204	0203	Porcentaje de personal capacitado
17	0205	0204	Tasa de desempleo
18	0206		Número de trabajadores empleados incrementado
19	0207		Número de empleados que se desempeñan en el exterior por un período de tiempo en el año del contrato
20	0208	0207	Ingreso promedio de la persona empleada
21	0209		Tasa de la población en edad de jubilarse con derecho a prestaciones de jubilación
22	0210		Proporción de la población en edad de jubilarse que participa en la fuerza laboral
23	0211		Horas promedio de trabajo doméstico y de cuidados no remunerado
24	0212		Proporción de tiempo destinado al trabajo doméstico y de cuidados no remunerado
25	0213		Tasa de trabajadores con trabajo informal
26	0214		Proporción de personas de 15 años o más que poseen una cuenta bancaria, incluidas las sucursales en bancos extranjeros
27	0215		Porcentaje de hogares que explotan la tierra en posesión de certificaciones de derecho al uso de la tierra
28	0216		Proporción de personas trabajadoras a tiempo parcial
29	0217		Proporción de personas trabajadoras de 25 a 49 años con hijos menores de 3 años en el hogar
30	0218	1306	Tasa de penetración de Internet

Núm.	Código	Código en el INE	Grupo, indicador
31	0219	1305	Tasa de penetración de la telefonía celular
32	0220		Tasa de pobreza multidimensional
33	0221		Tasa de la población con un promedio de ingresos diarios inferiores a USD 1,90
34	0222		Brecha de ingresos, por sexo
03. Gestión ejecutiva			
35	0301		Tasa de mujeres en cargos directivos o titulares de empresas y participación en cooperativas
36	0302		Proporción de mujeres propietarias de una explotación agrícola
37	0303	0208	Tasa de mujeres que participan en comités de partidos locales
38	0304	0209	Tasa de diputadas de la Asamblea Nacional
39	0305	0210	Tasa de diputadas del Consejo Popular
40	0306	0211	Tasa de mujeres dirigentes gubernamentales
41	0307		Tasa de ministerios, organismos ministeriales y organismos gubernamentales dirigidos por mujeres
42	0308		Tasa de comités populares de todos los ámbitos dirigidos por mujeres
43	0309		Proporción de mujeres policía
44	0310		Proporción de juezas
45	0311		Porcentaje de mujeres fiscales
04. Educación y capacitación			
46	0401		Tasa de docentes y profesoras mujeres
47	0402		Tasa de participación de niñas y niños de entre 3 y 36 meses que asisten a centros de cuidado infantil
48	0403		Tasa de admisión en primer grado
49	0404	1503	Porcentaje de estudiantes que asisten a escuelas de educación general

Núm.	Código	Código en el INE	Grupo, indicador
50	0405		Porcentaje de graduadas/os de la escuela secundaria
51	0406		Porcentaje de estudiantes transferidas/os
52	0407		Proporción de la población analfabeta de 15 años o más
53	0408		Proporción de la población de 25 años o más según nivel de instrucción más alto alcanzado
54	0409		Índice de igualdad de género en todos los niveles de educación
55	0410		Proporción de mujeres graduadas en maestrías o doctorados
56	0411		Porcentaje de mujeres graduadas de escuelas secundarias, instituciones de educación terciaria y universidades
05. Salud y servicios conexos			
57	0501		Incidencia, muertes a causa de las 10 enfermedades o grupo de enfermedades con la incidencia y mortalidad más alta en hospitales
58	0502	1606	Porcentaje de niñas/os menores de 5 años con malnutrición
59	0503	1603	Tasa de mortalidad en niñas/os menores de 1 año
60	0504	1604	Tasa de mortalidad en niñas/os de menores de 5 años
61	0505		Tasas de natalidad en edades de entre 10 y 19 años
62	0506		Número de abortos en centros de salud pública
63	0507		Proporción de alumbramientos entre mujeres con atención prenatal
64	0508		Tasa de embarazadas infectadas con VIH y tratadas específicamente para reducir el riesgo de transmisión del VIH de madre a hijo/a/o
65	0509		Número de nuevas infecciones anuales por VIH detectadas por cada 100.000 personas
66	0510		Porcentaje de personas con infección por VIH bajo tratamiento con medicación antirretroviral contra el VIH
67	0511		Tasa de nacimientos asistidos por personal médico cualificado
68	0512		Proporción de personas de 15 años o más que consumen tabaco

Núm.	Código	Código en el INE	Grupo, indicador
69	0513		Porcentaje de la población de 15 años o más con un IMC inferior a 15,5 o superior a 30
06. Violencia de género y seguridad social			
70	0601		Proporción de mujeres de entre 20 y 24 años casadas o que vivieron en pareja por primera vez antes de los 15 años y antes de los 18 años
71	0602		Número de sobrevivientes de trata de personas detectadas por cada 100.000 habitantes
72	0603		Proporción de mujeres y niñas de 15 años o más que experimentaron violencia a manos del esposo o pareja actual o anterior en los últimos 12 meses
73	0604		Proporción de mujeres y niñas de 15 años o más que experimentaron violencia sexual a manos de una persona distinta al esposo o la pareja en los últimos 12 meses
74	0605		Porcentaje de sobrevivientes de violencia doméstica que reciben atención psicosocial, jurídica, sanitaria y asesoría en centros de asistencia para sobrevivientes de violencia doméstica
75	0606		Porcentaje de autores de violencia doméstica sin enjuiciar penalmente y que no recibieron asesoría en un centro sobre prevención de violencia doméstica
76	0607	1903	Número de causas penales y sospechosos derivados para investigación penal
77	0608	1904	Número de causas penales y acusados que fueron enjuiciados penalmente
78	0609	1905	Número de causas penales resueltas con condena y número de acusados penales condenados

Anexo 2. Términos de referencia para el Comité Técnico de Estadísticas con enfoque de Género de Zanzíbar



OFICINA GUBERNAMENTAL DE ESTADÍSTICA DE ZANZÍBAR
TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA EL COMITÉ TÉCNICO DE ESTADÍSTICAS
CON ENFOQUE DE GÉNERO

ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO DE ESTADÍSTICAS CON ENFOQUE DE GÉNERO DE ZANZÍBAR

Comité Técnico de Estadísticas con enfoque de Género

Diciembre de 2018

Introducción

La Oficina Gubernamental de Estadística de Zanzíbar (en adelante, la Oficina de Estadística) y el Ministerio de Trabajo, Empoderamiento, Personas Adultas Mayores, Mujeres e Infancias (en adelante, el Ministerio) en colaboración con ONU Mujeres, están abocados al proceso de reforzar la producción de estadísticas con enfoque de género para posibilitar el seguimiento de políticas y programas nacionales como *Zanzibar Vision 2020* y MKUZA III, así como para brindar información sobre los compromisos asumidos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la Agenda 2063 para África y otros acuerdos, incluidas la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW) y la Plataforma de Acción de Beijing.

Para cumplir con los compromisos mencionados, la Oficina de Estadística y el Ministerio conformaron el Comité Técnico de Estadísticas de Género que actuará como administrador para dar seguimiento a las estadísticas con enfoque de género y demás asuntos conexos en todos los ámbitos. Será la cabeza del comité quien ocupe el cargo de Jefe de Estadística del Gobierno y será su Secretario quien ocupe el cargo de Director de Planificación, Políticas e Investigación del Ministerio.

Objetivo del Comité Técnico de Estadísticas con enfoque de Género

El objetivo principal del Comité Técnico de Estadísticas con enfoque de Género es orientar y apoyar la recopilación de datos, el análisis, la divulgación y el uso de estadísticas con enfoque de género y otras estadísticas conexas en todos los sectores, incluidos Ministerios, departamentos u organismos, autoridades administrativas locales, organizaciones no gubernamentales, la sociedad civil y el sector privado.

Funciones y responsabilidades del Comité Técnico de Estadísticas con enfoque de Género

Las principales responsabilidades son las siguientes:

- Participar en las reuniones del Comité Técnico de Estadísticas con enfoque de Género.
- Identificar y garantizar que todos los asuntos de género sean considerados transversalmente en la recopilación de datos y las encuestas nacionales de rutina (Encuesta sobre el Presupuesto del Hogar, Encuesta Integrada de Población Activa, Encuesta de Demografía y Salud de Tanzania, Censo de Vivienda y Población de Tanzania) y en otras piezas de investigación.
- Armonizar la institución con el fin de establecer redes de trabajo, asociaciones y herramientas especiales para vincular los asuntos de estadísticas con enfoque de género para el acceso a los datos.
- Organizar seminarios y talleres con todas las partes interesadas cuando sea necesario, para buscar los indicadores de género y divulgar los resultados.
- Promover el uso de estadísticas con enfoque de género entre ministerios, departamentos y agencias, las asociaciones administrativas locales y la sociedad civil.
- Facilitar la disponibilidad de estadísticas con enfoque de género para aportar datos a la planificación y elaboración de presupuestos.
- Asumir la responsabilidad de la movilización de recursos.
- Realizar toda otra labor relacionada con las anteriores para cumplir con las necesidades de estadísticas con enfoque de género

Estructura del Comité Técnico de Estadísticas con enfoque de Género

PRESIDENTE (1)

SECRETARIA/O (1)

SECRETARÍA (3)

MIEMBRAS/OS (35)

La estructura del **Comité Técnico de Estadísticas con enfoque de Género** incluye las siguientes funciones:

- Jefatura de Estadísticas del Gobierno
- Dirección de Planificación, Políticas e Investigación
- Secretariado del Ministerio de Trabajo, Empoderamiento, Personas Adultas Mayores, Mujeres e Infancias de Zanzíbar

Secretaría

- Oficina Gubernamental de Estadística
- Ministerio de Trabajo, Empoderamiento, Personas Adultas Mayores, Mujeres e Infancias
- Comisión de Planificación de Zanzíbar

Miembros

- Ministerios - Dirección de Planificación, Políticas e Investigación, miembros de la Comisión
- Organismos
- Institución de investigación - Consejeros suplentes
- Organizaciones de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales - Direcciones, Presidencias y Secretariados
- Miembros de la Oficina Gubernamental de Estadística - Dirección y Funcionariado
- Autoridades administrativas locales

La tarea principal de la Secretaría es organizar las reuniones del **Comité Técnico de Estadísticas con enfoque de Género** y preparar un informe.

Producto esperado

Las estadísticas con enfoque de género se identifican y se integran de manera transversal en la planificación y elaboración de presupuestos.

Resultado

Se recopilarán, analizarán y divulgarán datos con enfoque de género de calidad de forma oportuna y se utilizarán en todos los ámbitos y en la planificación y elaboración de presupuestos.

Miembros del Comité Técnico de Estadísticas con enfoque de Género

N°	Participantes	Cargo
1	Jefatura de Estadística del Gobierno	Presidente
2	Dirección de Planificación, Políticas e Investigación, Ministerio de Trabajo, Empoderamiento, Personas Adultas Mayores, Mujeres e Infancias de Zanzíbar	Secretario
3	Dirección de Planificación, Políticas e Investigación, Ministerio de Salud de Zanzíbar	Miembro
4	Dirección de Planificación, Políticas e Investigación, Ministerio de Educación y Formación Profesional de Zanzíbar	Miembro
5	Dirección de Planificación, Políticas e Investigación, Ministerio de Estado, Oficina de la Presidencia, Administración Regional y Departamento Especial de Zanzíbar	Miembro
6	Dirección de Planificación, Políticas e Investigación, Oficina de la Presidencia, Administración Pública y Buena Gobernanza de Zanzíbar	Miembro
7	Dirección de la Fiscalía Pública de Zanzíbar	Miembro
8	Dirección de la Asociación de Abogadas de Zanzíbar (ZAFELA)	Miembro
9	Dirección de la Asociación de Mujeres de Medios de Comunicación de Tanzania, Zanzíbar	Miembro
10	Presidencia de la Asociación de Organizaciones no Gubernamentales de Zanzíbar (ANGOZA)	Miembro
11	Dirección del Departamento de Asuntos de Discapacidad de Zanzíbar	Miembro
12	Comisionado de la Comisión de Seguimiento, Evaluación y Planificación de Zanzíbar	Miembro
13	Comisionado de Presupuesto, Ministerio de Finanzas y Planificación de Zanzíbar	Miembro
14	Comisionado de Policía de Zanzíbar	Miembro
15	Secretariado del Tribunal Supremo de Zanzíbar	Miembro
16	Presidente de <i>Umoja wa Wawakilishi Wanawake</i> , Zanzíbar	Miembro
17	Secretario de la Cámara de Comercio	Miembro
18	Institución de investigación (SUZA - Departamento de Investigación)	Miembro
19	Dirección de Estadística Económica	Miembros
20	Dirección de Estadística Demográfica y Social	Miembros
21	Dirección de Servicios Estadísticos y Soporte Técnico	Miembros
22	Dirección de Finanzas, Planificación y Administración	Miembros

23	Representante de la Unidad de Género de la Oficina Gubernamental de Estadística - Unguja (2)	Miembros
24	Grupo de trabajo por los ODS de la Oficina Gubernamental de Estadística (2)	Miembros
25	Secretaría de la Oficina Gubernamental de Estadística	Miembro
26	Oficial a cargo del Ministerio de Trabajo, Empoderamiento, Personas Adultas Mayores, Mujeres e Infancias, Pemba	Miembro
27	Secretaría del Ministerio de Trabajo, Empoderamiento, Personas Adultas Mayores, Mujeres e Infancias	Miembro
28	Secretaría de la Comisión de Planificación de Zanzíbar	Miembro
29	Representante de la Unidad de Género del Ministerio de Trabajo, Empoderamiento, Personas Adultas Mayores, Mujeres e Infancias de Zanzíbar	Miembro
30	Representante de la Unidad de Género de la Oficina Gubernamental de Estadística, Pemba	Miembro
31	Miembro de la Oficina Gubernamental de Estadística - Pemba	Miembro
32	Miembro de la Asociación de Organizaciones no Gubernamentales (ANGOZA) – Pemba	Miembro
33	Autoridades administrativas locales	Miembro
	Total: 35 miembros	

Anexo 3. Guía práctica para producir estadísticas desagregadas con enfoque de género

Nota

Los códigos que se presentan en esta guía práctica en donde se utiliza como ejemplo la Encuesta de de Tayikistán de 2017, ofrecen estimaciones, error estándar (EE) y coeficiente de variación (CV) para el indicador 5.2.1 de los ODS “Proporción de mujeres y niñas a partir de 15 años de edad que han sufrido violencia física, sexual o psicológica a manos de su actual o anterior pareja en los últimos 12 meses, desglosada por forma de violencia y edad”, utilizando tres *softwares* estadísticos: STATA, R y SPSS. Se proporcionan códigos adicionales complementarios para generar el indicador por índice de riqueza y por tipo de ubicación (urbana o rural).

STATA

**** Paso 1: Importar los datos

```
clear all
set maxvar 12000
use "D:\OneDrive - UN Women\SPSS\Data\TJ_2017_DHS_07222021_1046_156523\TJIR71DT\TJIR71FL.dta", clear
```

**** Paso 2: Limitar el conjunto de datos al denominador del indicador

```
keep if v012>=15 // we are interested in women aged 15 and over
keep if v015==1 // keep only completed interviews
```

```

// NOTE: all women in the dataset are ever-married
replace d005 = d005/1000000 // the domestic violence has a different weights than other variables
**** Paso 3: Calcular las estimaciones de mujeres y niñas que alguna vez han tenido pareja y han sido sometidas a
cualquier tipo de violencia por una pareja actual o anterior
** Recode variables d111 (physical), d104 (emotional), and d108 (sexual)
generate vaw = 0
replace vaw = 1 if (d111 == 1 | d104 == 1 | d108 == 1)
replace vaw = . if (d111 == . & d104 == . & d108 == .)
label define l 1 "Yes" 0 "No"
label val vaw l
tabulate vaw [iw=d005]
** Compute CV and SE
svyset v021 [weight= d005], str(v023)
107
svy: proportion vaw
estat cv
**** Paso 4: Calcular las estimaciones por tipo de violencia
generate vaw_type_phy = d111
generate vaw_type_sex = d108
generate vaw_type_emo = d104
tab1 vaw_type* [iw=d005]
** Compute CV and SE
svyset v021 [weight= d005], str(v023)
svy: proportion vaw_type*
estat cv
**** Paso 5: Calcular las estimaciones por grupo de edad
** v013 - grouping by age groups
tab vaw v013 [iw=d005], column
tabulate v013, generate(ag)
replace ag1 = . if ag1 == 0
replace ag2 = . if ag2 == 0
replace ag3 = . if ag3 == 0
replace ag4 = . if ag4 == 0
replace ag5 = . if ag5 == 0
replace ag6 = . if ag6 == 0
replace ag7 = . if ag7 == 0
generate vaw_ag_15to19 = vaw*ag1
generate vaw_ag_20to24 = vaw*ag2
generate vaw_ag_25to29 = vaw*ag3
generate vaw_ag_30to34 = vaw*ag4
generate vaw_ag_35to39 = vaw*ag5
generate vaw_ag_40to44 = vaw*ag6
generate vaw_ag_45to49 = vaw*ag7
** Compute CV and SE
svyset v021 [weight= d005], str(v023)
foreach v of varlist vaw_ag* {
svy: proportion `v'
estat cv
}
**** Paso 6: Calcular las estimaciones por índice de riqueza y tipo de ubicación
tab vaw v025 [iw=d005], column
tab vaw v190 [iw=d005], column
by v025, sort: tab vaw v190 [iw=d005], column
generate urban=1 if v025 == 1
generate rural=1 if v025 == 2
generate poorest=1 if v190 == 1
generate richest=1 if v190 == 5
generate vaw_wl_poorest=vaw*poorest

```

```

generate vaw_wl_richest=vaw*richest
generate vaw_wl_urban=vaw*urban
generate vaw_wl_rural=vaw*rural
generate vaw_wl_poorest_urban=vaw*poorest*urban
generate vaw_wl_richest_urban=vaw*richest*urban
generate vaw_wl_poorest_rural=vaw*poorest*rural
generate vaw_wl_richest_rural=vaw*richest*rural
** Compute CV and SE
svyset v021 [weight= d005], str(v023)
foreach v of varlist vaw_wl* {
svy: proportion `v'
estat cv
}

```

R

**** Paso 1: Importar los datos

```

#####Use required library packages
library(haven)
library(dplyr)
library(sjlabelled)
library(questionr)
library(pollster)
library(kableExtra)
library(knitr)
library(survey)
#####Import DHS Dataset
Tajikistan <- read_dta("C:/Users/HP/OneDrive - UN Women/SDG gender indicators/DHS
Downloads/TJ_2017_DHS_07222021_1046_156523/TJIR71DT/TJIR71FL.DTA")
Tajikistan$d005 <- Tajikistan$d005/1000000
Tajikistan$d005[is.na(Tajikistan$d005)] = 0
#View(Tajikistan)

```

**** Paso 2: Limitar el conjunto de datos al denominador del indicador

```

#####Filtering variables of interest
Tajikistan_SDG5 <- subset(Tajikistan, v015==1) #choosing the completed surveys only
Tajikistan_SDG5 <- subset(Tajikistan_SDG5, v012>=15) # women aged 15+ years
#View(Tajikistan_SDG5)

```

**** Paso 3: Calcular las estimaciones de mujeres y niñas que alguna vez han tenido pareja y han sido sometidas a cualquier tipo de violencia por una pareja actual o anterior

```

#####create an index of VAW using d111 (physical), d104 (emotional),
and d108 (sexual)
Tajikistan_SDG5$Index <- if_else(Tajikistan_SDG5$d111 == 1 | Tajikistan_SDG5$d104 == 1 | Tajikistan_
SDG5$d108 == 1, "Yes", "No")
#####code variables of interest
attach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$rural_Index[v025==2 & Index=="Yes"] <- 1
109
Tajikistan_SDG5$rural_Index[v025==2 & Index=="No"] <- 0
detach(Tajikistan_SDG5)
attach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$urban_Index[v025==1 & Index=="Yes"] <- 1
Tajikistan_SDG5$urban_Index[v025==1 & Index=="No"] <- 0
detach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$poorest <- if_else(Tajikistan_SDG5$v190==1,1,0)
attach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$poorest_Index[poorest==1 & Index=="Yes"] <- 1
Tajikistan_SDG5$poorest_Index[poorest==1 & Index=="No"] <- 0
detach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$richest <- if_else(Tajikistan_SDG5$v190==5,1,0)
attach(Tajikistan_SDG5)

```

```

Tajikistan_SDG5$richest_Index[richest==1 & Index=="Yes"] <- 1
Tajikistan_SDG5$richest_Index[richest==1 & Index=="No"] <- 0
detach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age1 <- if_else(Tajikistan_SDG5$v013==1,1,0)
attach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age1_Index[age1==1 & Index=="Yes"] <- 1
Tajikistan_SDG5$age1_Index[age1==1 & Index=="No"] <- 0
detach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age2 <- if_else(Tajikistan_SDG5$v013==2,1,0)
attach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age2_Index[age2==1 & Index=="Yes"] <- 1
Tajikistan_SDG5$age2_Index[age2==1 & Index=="No"] <- 0
detach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age3 <- if_else(Tajikistan_SDG5$v013==3,1,0)
attach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age3_Index[age3==1 & Index=="Yes"] <- 1
Tajikistan_SDG5$age3_Index[age3==1 & Index=="No"] <- 0
detach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age4 <- if_else(Tajikistan_SDG5$v013==4,1,0)
attach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age4_Index[age4==1 & Index=="Yes"] <- 1
Tajikistan_SDG5$age4_Index[age4==1 & Index=="No"] <- 0
detach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age5 <- if_else(Tajikistan_SDG5$v013==5,1,0)
attach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age5_Index[age5==1 & Index=="Yes"] <- 1
Tajikistan_SDG5$age5_Index[age5==1 & Index=="No"] <- 0
detach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age6 <- if_else(Tajikistan_SDG5$v013==6,1,0)
attach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age6_Index[age6==1 & Index=="Yes"] <- 1
Tajikistan_SDG5$age6_Index[age6==1 & Index=="No"] <- 0
detach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age7 <- if_else(Tajikistan_SDG5$v013==7,1,0)
attach(Tajikistan_SDG5)
Tajikistan_SDG5$age7_Index[age7==1 & Index=="Yes"] <- 1
Tajikistan_SDG5$age7_Index[age7==1 & Index=="No"] <- 0
detach(Tajikistan_SDG5)
#####tabulate proportion of women ever experienced
violence by their partner
topline(df = Tajikistan_SDG5, variable = Index, weight = d005, pct = FALSE, remove = c("(Missing)"))
%>%
kable(digits = 2, "simple") #proportion that ever experienced violence of any form by partner/
husband
**** Paso 4: Calcular las estimaciones por tipo de violencia
#####tabulation by the form of violence
topline(df = Tajikistan_SDG5, variable = violence, weight = d005, pct = FALSE, remove =
c("(Missing)")) %>%
kable(digits = 2, "simple") #physical violence type
topline(df = Tajikistan_SDG5, variable = sexualviolence, weight = d005, pct = FALSE, remove =
c("(Missing)")) %>%
kable(digits = 2, "simple") #sexual violence type
topline(df = Tajikistan_SDG5, variable = emotionalviolence, weight = d005, pct = FALSE, remove =
c("(Missing)")) %>%
kable(digits = 2, "simple") #emotional violence type
**** Paso 5: Calcular las estimaciones por índice de riqueza, tipo de ubicación y grupo de edad
#####crosstabulation of violence by wealth, locality, age

```

```

pollster::crosstab(df = Tajikistan_SDG5, x = poorest, y = Index, weight = d005, format = "long")%>%
kable(digits = 2, "simple")
pollster::crosstab(df = Tajikistan_SDG5, x = richest, y = Index, weight = d005, format = "long")%>%
kable(digits = 2, "simple")
pollster::crosstab(df = Tajikistan_SDG5, x = v025, y = Index, weight = d005, format = "long")%>%
kable(digits = 2, "simple")
pollster::crosstab(df = Tajikistan_SDG5, x = v013, y = Index, weight = d005, n = FALSE, format =
"long")%>%
kable(digits = 2, "simple")
**** Paso 6: Cálculo del error estándar (RR) y el Coeficiente de variación CV
#####set survey design
111
sample <- svydesign(ids = ~v021, weights = ~d005, strata = ~v023, data = Tajikistan_SDG5, na.rm=T)
#ids = specifying cluster ids from largest level to smallest level
#####mean and standard errors
mean_VAW <- svymean(~factor(Index), sample, na.rm=T)
mean_urban_vaw <- svymean(~factor(urban_Index), sample, na.rm=T)
mean_rural_vaw <- svymean(~factor(rural_Index), sample, na.rm=T)
mean_poorest_vaw <- svymean(~factor(poorest_Index), sample, na.rm=T)
mean_richest_vaw <- svymean(~factor(richest_Index), sample, na.rm=T)
mean_age1 <- svymean(~factor(age1_Index), sample, na.rm=T)
mean_age2 <- svymean(~factor(age2_Index), sample, na.rm=T)
mean_age3 <- svymean(~factor(age3_Index), sample, na.rm=T)
mean_age4 <- svymean(~factor(age4_Index), sample, na.rm=T)
mean_age5 <- svymean(~factor(age5_Index), sample, na.rm=T)
mean_age6 <- svymean(~factor(age6_Index), sample, na.rm=T)
mean_age7 <- svymean(~factor(age7_Index), sample, na.rm=T)
print("mean and standard errors are")
mean_VAW
mean_urban_vaw
mean_rural_vaw
mean_poorest_vaw
mean_richest_vaw
mean_age1
mean_age2
mean_age3
mean_age4
mean_age5
mean_age6
mean_age7
#####coefficient of variation
print("coefficient of variation is")
cv(mean_VAW)*100
cv(mean_urban_vaw)*100
cv(mean_rural_vaw)*100
cv(mean_poorest_vaw)*100
cv(mean_richest_vaw)*100
cv(mean_age1)*100
cv(mean_age2)*100
cv(mean_age3)*100
cv(mean_age4)*100
cv(mean_age5)*100
cv(mean_age6)*100
cv(mean_age7)*100
#https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR341/FR341.pdf

```